

UNIVERSIDAD AUTÓNOMA CHAPINGO

DIRECCIÓN DE CENTROS REGIONALES UNIVERSITARIOS
MAESTRÍA EN DESARROLLO RURAL REGIONAL

✓ LA ORGANIZACIÓN COMUNITARIA Y EL DESARROLLO
CASO: ALDEA CHITUL, SANTA CRUZ VERAPAZ, ALTA
VERAPAZ, GUATEMALA

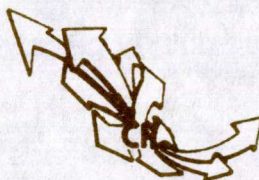
TESIS

QUE COMO REQUISITO PARCIAL
PARA OBTENER EL GRADO DE

MAESTRO EN CIENCIAS EN DESARROLLO
RURAL REGIONAL

PRESENTA

FLORENCIO GONÓN ORTIZ



Mayo de 1998
Chapingo, Estado de México



DIRECCION ACADEMICA
DIRECCION DE SERVICIOS ESCOLARES
OFICINA DE EXAMENES PROFESIONALES

C.1

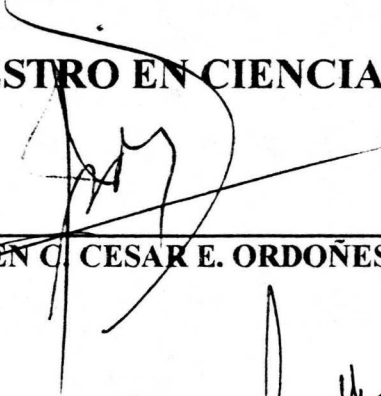
868941

**LA ORGANIZACIÓN COMUNITARIA Y EL DESARROLLO:
CASO ALDEA CHITUL, SANTA CRUZ VERAPAZ,
ALTA VERAPAZ, GUATEMALA.**

Tesis realizada por **Florencio Gonón Ortiz** bajo la dirección del
Comité Asesor indicado, aprobada por el mismo y aceptada como
requisito parcial para obtener el grado de:

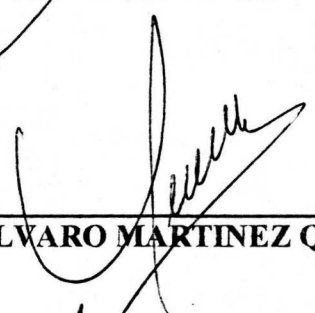
MAESTRO EN CIENCIAS

DIRECTOR



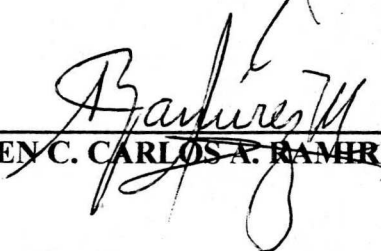
M. EN C. CESAR E. ORDOÑES MORALES

ASESOR



M. EN C. ALVARO MARTINEZ QUEZADA

ASESOR



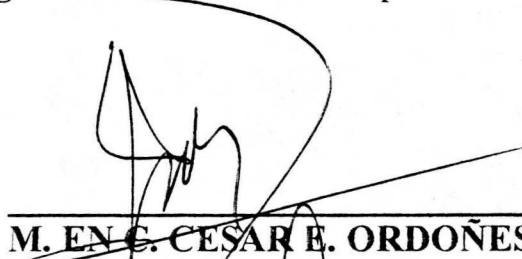
M. EN C. CARLOS A. RAMIREZ M.

32926

**LA ORGANIZACIÓN COMUNITARIA Y EL
DESARROLLO:
CASO ALDEA CHITUL, SANTA CRUZ VERAPAZ,
ALTA VERAPAZ, GUATEMALA.**

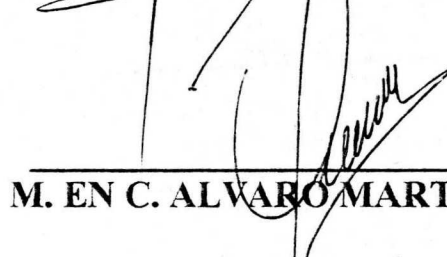
El jurado que revisó y aprobó el examen de grado de **Florencio
Gonón Ortiz**, autor de la presente tesis de **Maestría en Ciencias en
Desarrollo Rural Regional** estuvo constituido por:

PRESIDENTE



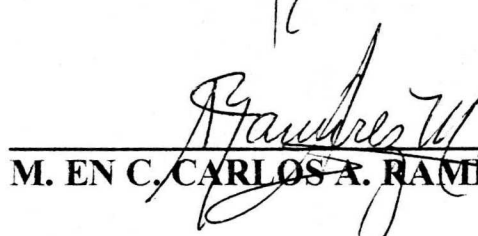
M. EN C. CESAR E. ORDOÑES M.

ASESOR



M. EN C. ALVARO MARTINEZ QUEZADA

ASESOR



M. EN C. CARLOS A. RAMIREZ M.

**A los miembros de las juntas directivas
de las organizaciones comunitarias
de Chitul, Santa Cruz Verapaz, que con grandes
muestras de cariño me aceptaron
y me dieron la oportunidad
de trabajar con ellos.**

**Para mi esposa Ana María Portillo
y a nuestros hijos, con todo amor.**

**A mis padres Feliciano Gonón y Juana Ortiz,
porque en cada logro va una parte de esfuerzo de ellos.**

A mis queridos hermanos y sobrinos, con mucho cariño.

**A mis compañeros: Medardo Quexel, Julio Pisquiy
y Luis Alarcón, por el apoyo para terminar el documento
y por compartir el significado del mismo.**

AGRADECIMIENTOS

Queremos agradecer a todas las organizaciones de la Comunidad de Chitul, Santa Cruz Verapaz, Alta Verapaz, Guatemala, que amablemente aceptaron recibirnos, responder a nuestras preguntas y establecer un dialogo. Reciban un franco agradecimiento los dirigentes y vecinos que compartieron con nosotros sus vivencias en lo económico, social y cultural.

Manifestamos nuestra total gratitud a la Embajada de Holanda y a la Universidad de San Carlos de Guatemala por su contribución financiera, así como a las personas que colaboraron benévolamente para que este largo trabajo de investigación y reflexión fuera posible. Agradecemos en particular a M.C. Cesar Eduardo Ordoñez Morales, M.C. Carlos Ramírez y M.C. Alvaro Martínez Quezada por el importante apoyo que nos proporcionaron como miembros del Comité Asesor de la Maestría en Ciencias en Desarrollo Rural Regional.

DATOS BIOGRÁFICOS

Florencio Gonón Ortiz, nació el 27 de octubre de 1953, en el municipio de La Esperanza, Quetzaltenango, Guatemala.

Licenciado en Trabajo Social, egresado del Centro Universitario de Occidente de la Universidad de San Carlos de Guatemala.

Experiencia de trabajo en seguridad social en el Instituto Guatemalteco de Seguridad Social y participación comunitaria con campesinos de la región Norte de Guatemala.

Áreas de interés: extensión universitaria, participación campesina, organización comunitaria y desarrollo rural.

ORGANIZACIÓN COMUNITARIA Y DESARROLLO
Caso: Chitul, Santa Cruz, Alta Verapaz, Guatemala

RESUMEN

Florencio Gonón Ortiz
Maestría en Ciencias en Desarrollo Rural Regional
Universidad Autónoma de Chapingo

(Bajo la Dirección del M. en C. César. E Ordoñez Morales)

Palabras clave: Chitul, economía campesina, organización comunitaria y desarrollo autogestionario.

El presente informe tiene como objetivo exponer los resultados de la investigación realizada en la Comunidad de Chitul, Santa Cruz Verapaz, Alta Verapaz, Guatemala, relacionada a la problemática que presenta la economía campesina, la organización comunitaria, las formas de intervención de los agentes externos y a la vez se hace una propuesta de desarrollo autogestionario, como estrategia para que las organizaciones asuman el control de los distintos procesos que las determinan.

Durante los últimos años las organizaciones comunitarias empiezan a ser los principales protagonistas en las actividades de desarrollo. Representan tendencias nuevas y significativas por la proporción, escala y ritmo con que se han venido multiplicando y expandiendo, por las nuevas funciones que están tomando y por su mayor capacidad de movilización a nivel local.

ABSTRACT

Comunitary Organization and Development Study case: Chitul, Santa Cruz, Alta Verapaz, Guatemala

Florencio Gonón Ortiz

(Under the direction of Msc César Ordoñez Morales)

Keywords: Chitul, peasant economy, community organization, autogestion development.

This inform pretends to expose the results of the researches made in the village of Chitul, Santa Cruz, Alta Verapaz, Guatemala, related to the problems that the rural economy has, the comunitary organization, the intervening ways of the external agents and also it is made a proposal of self management, as strategy for the organizations to asum control of diverse processes that determine them.

During the last year, the comunitary organizations have began to be principal protagonists in the developing activities. The represent new and significant tendencies for the proportion, scale and rhythm which they have being multiplying and expanding, for the new functions that are taking, and because of their greater capacity of local movilization.

ÍNDICE

RESUMEN

INTRODUCCIÓN

CAPITULO I GLOBALIZACION, NEOLIBERALISMO, DESARROLLO Y DEMOCRACIA

	Páginas
1.1. La globalización.	6
1.2. Neoliberalismo.	11
1.3. El Desarrollo: un panorama de la evolución conceptual.	16
1.4. La democracia.	22

CAPITULO II EL CONTEXTO REGIONAL Y LAS CARACTERÍSTICAS DE SANTA CRUZ VERAPAZ

2.1. Breve Caracterización de Guatemala.	29
2.2. Región II. Alta Verapaz.	39
2.2.1. La historia de la región.	40
2.2.2. Aspectos territoriales.	42
2.2.3. Descripción de aspectos físicos-naturales.	43
2.2.4. Potencial de uso y explotación.	45
2.2.5. Calidad del ambiente.	46
2.2.6. Aspectos sociales.	47
2.2.7. Aspectos económicos.	50
2.2.8. Infraestructura.	51
2.3. Microrregión Santa Cruz.	52
2.3.1. Localización de la microrregión.	53
2.3.2. Geografía física.	53
2.3.3. Aspectos socioeconómicos.	56
2.3.3.1. Formas de producción.	56
2.3.3.2. Actividades complementarias.	57
2.3.3.3. Breve caracterización de algunas unidades de producción campesina de la microrregión.	59
2.3.3.4. Sistemas de Cultivos.	63

2.3.3.5. Estimación preliminar del balance de ingresos y gastos monetarios en los sistemas de cultivos.	65
2.3.3.6. Comercio.	68
2.3.3.7. La organización social.	69
2.3.3.8. Sujetos del desarrollo.	70
2.3.4. Principales procesos y problemas en la microrregión.	71
2.3.4.1. Proceso de movilización de los palencianos.	71
2.3.4.2. La agricultura comercial y sus tendencias.	73
2.3.4.3. Otros procesos.	73

CAPITULO III

BREVE DESCRIPCIÓN DE LA ECONOMÍA CAMPESINA EN LA ALDEA CHITUL, SANTA CRUZ VERAPAZ

3.1. Características generales de Chitul, Santa Cruz Verapaz.	75
3.1.1. Ubicación.	75
3.1.2. Geografía física.	76
3.1.3. Historia.	77
3.1.4. Población.	79
3.2. La economía campesina en Chitul.	81
3.2.1. Ocupación principal y secundaria.	81
3.2.2. Formas de explotación del campesino.	85
3.2.3. Trabajo de la mujer.	87
3.2.4. Migración.	90
3.2.5. Uso del Suelo.	93
3.2.6. Tecnología campesina.	97
3.2.7. Cooperación campesina y el concepto de comunidad.	98
3.2.8. Tipo de relaciones sociales campesinas.	101
3.2.9. Destino de la producción.	104
3.2.10. Problema de la producción y soluciones.	107
3.2.11. Créditos.	108
3.2.12. Capacitaciones.	110
3.3. Características culturales.	111
3.3.1. Lugares de convivencia comunitaria.	111
3.3.2. Solidaridad comunitaria.	113
3.3.3. Lugares donde se adquieren los alimentos.	115
3.3.4. Recursos y salud.	117
3.3.5. Personas importantes en la comunidad.	119

CAPITULO IV
CARACTERÍSTICAS DE LA ORGANIZACIÓN CAMPESINA
EN CHITUL, SANTA CRUZ VERAPAZ

4.1.	Dinámica de las organizaciones.	120
4.2.	Dinámica individuo-grupo.	121
4.3.	Forma principal de organización.	122
4.4.	Funciones y Actividades de los comités.	126
4.5.	Demanda y satisfacción de necesidades.	128
4.6.	Trabajo de los comités y la actividad cotidiana.	130
4.7.	Acciones exitosas de los comités.	132
4.8.	Acciones fracasadas.	136
4.9.	Proyectos futuros.	137
4.10.	Conciencia de pertenecer a un comité.	139
4.11.	Cooperativa.	142
4.12.	La identidad de las organizaciones.	145
4.13.	Autoevaluación sobre la participación.	148
4.14.	Importancia de la organización comunitaria.	150
4.15.	Importancia de lo local y la organización comunal.	152
4.16.	Actores que deciden organizar la comunidad.	153
4.17.	Obtención de recursos comunitarios.	156
4.18.	La toma de decisión.	157
4.19.	Número de miembros de las juntas directivas.	160
4.20.	Reuniones.	161
4.21.	Membresía y reclutamiento.	161
4.22.	Capacitación.	163

CAPITULO V
LOS ACTORES EXTERNOS

5.1.	Las organizaciones gubernamentales.	164
5.2.	Las organizaciones no gubernamentales.	167
5.3.	Las iglesias y la organización tradicional.	169

CAPITULO VI DESARROLLO RURAL, SUJETOS SOCIALES Y AUTOGESTION

6.1.	Desarrollo rural.	174
6.2.	Los sujetos sociales.	179
6.3.	La autogestión.	185
6.3.1.	Definición de autogestión.	186
6.3.2.	Aspectos básicos para la autogestión.	187
6.3.3.	Principios incipientes de la autogestión.	189
6.3.4.	La autogestión y el excedente.	192
6.3.5.	Funciones básicas autogestionarias.	193
6.3.6.	Obstáculos para la autogestión.	193
6.4.	Construcción de la democracia.	196

CAPITULO VII PROPUESTA PARA INICIAR UN PROCESO DE AUTOGESTION EN CHITUL

7.1.	La organización comunitaria.	200
7.2.	La investigación-acción autogestionaria.	201
7.3.	La institucionalización comunitaria.	202
7.4.	Sistema financiero popular.	203
7.5.	Capacitación continua.	204
7.6.	Apoyo de las organizaciones no gubernamentales.	205
7.7.	La descentralización.	205
7.8.	Compromisos del Estado.	206

CONCLUSIONES	207
---------------------	-----

BIBLIOGRAFÍA	210
---------------------	-----

ÍNDICE DE CUADROS

No.	Título	Pág.
1	Países seleccionados gasto público-PIB 1956-90.	9
2	Censos de población en Guatemala (1950-1994).	31
3	Microrregión Santa Cruz Verapaz. Actividades en los sistemas de producción. (Acercamiento a la secuencia técnica) 1995.	63
4	Microrregión Santa Cruz Verapaz. Proceso de producción y jornales de trabajo 1995.	65
5	Microrregión de Santa Cruz Verapaz: Los costos de producción. 1995.	66
6	Chitul: Número de miembros por familia. 1997.	79
7	Edad de los hijos.	80
8	Actividad principal de los jefes de familia.	82
9	Actividad secundaria de los jefes de familia.	83
10	Actividad de los hijos.	84
11	Número de personas que trabajan por familia.	84
12	Lugares de trabajo del grupo familiar.	85
13	Ingresos económicos mensuales por grupo familiar.	87
14	Cantidad de personas que clasifican cardamomo por familia.	88
15	Libras de cardamomo clasificados en un día por familia.	89
16	Lugares de migración y tipo de trabajo.	91
17	Cuerdas de tierra cultivada por familia.	94
18	Cultivos por cuerda.	95
19	Lugares de venta.	104
20	Problemas y soluciones en la producción.	107
21	Proyectos realizados y expectativas de los dirigentes.	124
22	Funciones y actividades de los comités.	127
23	Apoyo de la cooperativa.	143
24	Actores que organizan.	154

ÍNDICE DE MAPAS

No.	Título	Pág.
1	Limites de Guatemala	29
2	Aspectos físicos.	30
3	Ubicación de Alta Verapaz, república de Guatemala.	42
4	Municipios de Alta Verapaz y localización de Santa Cruz.	42
5	Fisiografía.	43
6	Zonas de vida.	44
7	Microrregión de Santa Cruz Verapaz.	53

Figura 1. Organigrama de la organización comunitaria	158
--	-----

INTRODUCCION

A finales del año de 1996 se firman los Acuerdos de Paz entre el Gobierno y la Unidad Revolucionaria Guatemalteca URNG, para poner fin a la guerra interna. Lo primero que entró en vigor fue el cese de enfrentamientos armados y se inició el período de desmovilización de la URNG como fuerza militar y la reincorporación de los combatientes a la vida civil. También se debió haber dado el inicio de una depuración y de reestructuración de las fuerzas armadas.

Si el tema de la desmilitarización de la sociedad guatemalteca fue tratado ampliamente en el seno de los Acuerdos de Paz, el problema económico y social quedó poco desarrollado, a pesar de que el problema agrario fue la fuente principal del conflicto.

Un año después de la firma de los acuerdos, parece oportuno e interesante participar en esta reflexión realizando un diagnóstico económico, social y político en zonas poco estudiadas y antiguamente conflictivas, a fin de aportar elementos concretos de análisis para un programa de desarrollo a nivel local y regional.

El orden socioeconómico de corte neoliberal se ha autoproclamado como un orden alternativo "fin de la historia" para el conjunto de sociedades. Sin embargo, no aparece haber surgido una alternativa real.

Pero la historia no ha muerto, a partir del momento en que las nuevas contradicciones que surgen del enfoque neoliberal han profundizado la crisis económica, social y política de los pueblos.

Por lo tanto, es objetivo de este trabajo reflexionar sobre las posibilidades, las ventanas abiertas a la propuesta de alternativas, de modelos diferentes, de ensayos de madurez política y social que garanticen la paz social y la supresión de las desigualdades.

Así, quizás una de las tareas más urgentes de los investigadores en ciencias sociales es apoyar el proceso de diseño de nuevas pautas, la presentación de nuevas perspectivas que puedan guiar la vida social y política hacia una sociedad más justa. Más que nunca, el principio de la utopía se hace necesario, para abrir nuevas perspectivas, más allá de los límites estrechos de las posibilidades reales que se abren en el contexto político actual.

Bajo éste contexto guatemalteco, la investigación se encaminó a caracterizar la organización comunitaria y sus potencialidades para impulsar procesos de desarrollo a nivel de Chitul, Santa Cruz y sus posibilidades a nivel microrregional y regional. En la organización se intuye que existe una potencialidad, pero también existen una serie de limitaciones y problemas para lograrlo.

Cómo pregunta central del trabajo nos propusimos reconocer si es posible que la organización comunitaria de Chitul, se constituya en sujeto real,

en el sentido de imponer una direccionalidad al desarrollo rural. En éste sentido la hipótesis fundamental fue: "Si las organizaciones comunitaria se convierten en sujetos sociales activos, siendo ellos quienes impongan una direccionalidad a lo que quieren de su comunidad, existe entonces grandes posibilidades de construir un proyecto que responda realmente a las necesidades más importantes de esta".

Los niveles espaciales de análisis fueron la microrregión, Chitul, la organización, la unidad de producción familiar y las instituciones.

El primer paso del proceso de investigación fue la realización de lecturas de paisajes, tanto a nivel de la microrregión como de Chitul, donde se efectuaron recorridos para observar los distintos componentes de la realidad e ir anotándolos en el cuaderno de campo, tratando de diferenciar los aspectos objetivos de los subjetivos. Con la primera aproximación al conocimiento de la realidad pude elaborar guías de investigación de conformidad a cada componente que la conforma.

La revisión bibliográfica y estadística fue permanente en todo el proceso de investigación, así como entrevistas a expertos.

Para los aspectos específicos de la investigación en Chitul, se elaboraron boletas que se pasaron a un 13% de familias y para profundizar los datos sobre las organizaciones se entrevistaron a dirigentes de 12 comités comunitarios, así como a los técnicos que laboran en el área.

Posteriormente a la elaboración de instrumentos y las respectivas pruebas de validación se procedió a la recolección de información en Chitul.

Con los datos obtenidos se procedió a sistematizarlos elaborando los cuadros estadísticos y luego se efectuó su análisis e interpretación.

Por último se elaboró el informe de la investigación donde en la primera parte del trabajo se hace un análisis sobre la globalización, el sistema neoliberal, la democracia y el desarrollo, como marco general de referencia y para apoyar el análisis del objeto de estudio.

En la segunda parte del trabajo aparecen datos relacionados al contexto guatemalteco, de las Verapaces y de la microrregión de Santa Cruz Verapaz, de tal manera se pueda tener un panorama de la problemática del área rural de nuestro país.

En el Tercer Capítulo se consignan datos generales de Chitul y una tipología de los productores agrícolas basada en su racionalidad económica y la caracterización de los sistemas de producción que ellos ponen en práctica.

Como una cuarta parte del contenido se efectúa una caracterización de las organizaciones comunitarias, sus alcances y limitaciones en los procesos de desarrollo.

En el Capítulo Quinto, hace énfasis sobre los actores externos del desarrollo, tales como las organizaciones gubernamentales, no gubernamentales y el papel de la iglesia en el desarrollo.

Por último, hacemos una reflexión teórica sobre el desarrollo, los sujetos sociales, la autogestión y la democracia, sobre todo, dando pistas de reflexión para un proyecto de desarrollo que parte de lo local hacia otros niveles. O sea, se ensayan algunas propuestas concretas que puedan guiar la actividad de las organizaciones, más allá de las propuestas tradicionales que hace la minoría que tiene en sus manos el poder económico y político.

CAPITULO I

GLOBALIZACION, NEOLIBERALISMO, DESARROLLO Y DEMOCRACIA

En el presente capítulo se hace una discusión teórica de varios autores sobre globalización, neoliberalismo, desarrollo y democracia. Con este marco teórico consideramos tener mayores elementos de referencia para interpretar y analizar lo que pasa en la economía campesina y la organización comunitaria. Por otro lado, consideramos que para cualquier fenómeno económico y social es necesario abordar tales temáticas y que en la actualidad está siendo discutido en los distintos medios de comunicación masiva, en las universidades, en los discursos gubernamentales y en las entidades que tienen que ver con la producción, organización y los procesos de paz en Guatemala.

1.1. La Globalización

La globalización como una nueva etapa del capitalismo, es consecuencia de los cambios profundos en las esferas productivas, en la actividad financiera y en el comercio mundial.

En algunos lugares se ha acelerado la globalización, pero esto se debe a la aplicación de las políticas neoliberales y en otros por desarrollos sustentados en políticas proteccionistas, lo cual apunta a que globalización no es sinónimo de neoliberalismo, como pretende la ideología neoliberal.

En esta etapa del capitalismo ocurre un proceso de desarrollo de nuevas formas de competencia, encabezado por Alemania y Japón a partir de 1960. "La ofensiva se amplió en los años de 1980 con la incorporación de los cuatro tigres de Asia (Taiwan, Hong Kong, Corea del Sur y Singapur). A principios de los 90 se sumaron otros países asiáticos." (De La Peña, Sergio, 1994)

La competencia aparece como una carrera sin fin entre cambios tecnológicos y agudización de la misma, que ha creado una tensión insostenible en el mundo, porque cada nivel de competencia y productividad demanda inversiones crecientes y desplaza más trabajadores por unidad de inversión. En este orden de ideas, los países atrasados encuentran cada vez más dificultades para mantenerse dentro de la carrera de la competencia.

Por otro lado, lo que hace inevitable la globalización es la: "Internacionalización creciente de las relaciones económicas. El aspecto más avanzado en este sentido es el capital financiero, a tal grado que escapa cada vez más a la capacidad de control aun por los gobiernos más poderosos e instituciones internacionales, creando por ello fenómenos insólitos." (De La Peña, Sergio, 1994)

No cabe duda que el capital ha ganado gran ventaja en el proceso de internacionalización respecto a otros factores y sujetos de la economía mundial, a los que está directamente ligado y forma parte. Es el caso de las empresas transnacionales y multinacionales, que no solo se multiplican y

amplían rápidamente, sino además se diversifican y son cada vez más industriales, comerciales y bancarias, al mismo tiempo.

La internacionalización del capital se limitaba tradicionalmente a aquella parte ligada directamente a la esfera de las transacciones mundiales, las inversiones extranjeras directas, el comercio o la intermediación financiera internacionales. Hoy toda inversión, así esté vinculada exclusivamente a circuitos internos, se contamina de internacionalización, se comporta cada vez más como internacionalización.

La globalización ha creado nuevas contradicciones. Una de ellas es el doble movimiento del proceso de mundialización. Porque por un lado existen poderosas tendencias hacia la integración de los espacios mundiales, sobre todo la gran expansión financiera. Por otro lado, se genera procesos de regionalización, sustentados en el intercambio intenso entre los países que forman cada agrupación. En este sentido, se han caracterizado los procesos de globalización en forma fragmentada.

Una consecuencia importante es que las variables económicas mundiales tienden a quedar cada vez más en manos de empresas gigantes. Estas influyen en el desempeño y condiciones de las economías nacionales: precios, desarrollo tecnológico, tasas de interés, decisiones de inversión, reparto de mercados, tasas de ganancias, costos de producción. Por ello, en buena medida el Estado está siendo erosionado, con o sin políticas neoliberales.

El problema central de nuestros Países es cómo integrarse al proceso de globalización en esta carrera de la productividad, la eficiencia, los cambios tecnológicos y los precios para los países atrasados. Este es el reto y la cuestión es cómo hacerlo.

Los países desarrollados han encabezado o respondido en una primera etapa a las exigencias de esta tendencia, con una fuerte participación e intervención estatal.

CUADRO 1
Países Seleccionados Gasto Público/PIB 1956-90

%

Países	1956-60	1966-70	1976-80	1986-90
A. Alemania	14.4	16.0	29.5	30.3
A. Francia	24.4	22.1	38.5	43.7
A. Reino Unido	27.4	30.3	37.2	36.7
A. E. Unidos	19.0	19.2	21.2	23.6
B. Japón	12.3	12.0	13.7	16.8
B. Corea	12.3	17.1	16.3	15.8
C. Argentina.		12.5	17.5	19.0
C. Brasil	11.0	11.3	18.8	28.1
C. Chile	13.8	20.4	30.1	29.7
C. México		11.5	16.1	26.6
C. Venezuela	21.5	19.9	24.5	21.4
D. Egipto			48.6	41.6

Fuente: Wim Dierckxsens "De la Globalización a la Perestroika Occidental 1994:118"

El cuadro anterior, muestra una intensificación de la acción estatal. En el caso de América latina y específicamente Brasil y México se expande el gasto respecto al PIB en el período analizado.

Por otra parte, en la información anterior es evidente que, contrariamente a lo que pregonan el FMI y otros abanderados del

neoliberalismo, el coeficiente del gasto público en los que países latinoamericanos citados está por debajo de muchos desarrollados. Con lo anterior, se observa que la intervención estatal ha sido y sigue siendo de principal importancia.

En consecuencia, se puede optar por la destrucción de grandes sectores y países, donde la desocupación, hambre, decadencia del nivel de vida, disolución de organizaciones laborales, dejando la actividad económica en manos de unas cuantas grandes empresas, como promete el neoliberalismo. Pero también existe la opción del crecimiento compartido y responsable entre los diversos sectores de cada país y entre países, con atención al bienestar, la democracia y en vistas a la construcción de un futuro mejor.

Ante las situaciones actuales de los países atrasados, Sergio de la Peña considera importante atender algunos puntos básicos de un proceso de desarrollo: "a) Se puede y debe compartir el costo de manera equitativa, sobre la base de decisiones democráticas, b) Se debe sustentar en un proyecto de largo plazo, que sea parte de un pacto social razonable y democráticamente aceptado, y c) La transformación debe hacerse gradualmente, con procesos que alivien los costos sociales de la transición." (De La Peña, Sergio, 1994)

1.2. Neoliberalismo

En primer lugar, comenzaremos mencionando que el capitalismo es un sistema económico, político y social que pone por encima de las necesidades de las personas, la obtención de la ganancia. “El capitalismo, adquiere nombres distintos dependiendo de las características que tenga un momento histórico determinado, actualmente se le ha denominado Neoliberalismo.”¹

El neoliberalismo surge en los años 70s a raíz de la crisis en que se encuentra la economía mundial. En estos años se pone fin a la etapa de crecimiento económico que se había registrado a partir de la II Guerra Mundial.

El neo liberalismo interpreta la actual crisis económica como el resultado de la excesiva intervención del Estado en la economía, practicada desde la crisis mundial de los años 30s. En estos años se pensaba que con la intervención del Estado en la economía se evitaría una nueva crisis, pero esto no sucedió, y ante el surgimiento de la crisis iniciada en 1970, los neoliberales sostienen que el Estado sólo sirve para perturbar el orden natural de las leyes del mercado, el cual es capaz de regularse a sí mismo. Las soluciones que proponen los neoliberales son: “1) Privatización y liberalización de la economía y 2) Desaparición de programas de seguridad social, construcción de viviendas, leyes del salario mínimo, legislación a favor

¹ Neo, quiere decir nuevo y Liberalismo se refiere al pensamiento que sirvió de base al capitalismo desde sus inicios y que ésta basado en el individualismo y la libertad de empresa. Se le denomina nuevo, porque resurge después de aproximadamente 40 años en los que se practicó otro tipo de política

de los sindicatos, impuestos a las importaciones, controles de los precios, subsidios entre otros.” (De La Peña, Sergio, 1994)

El principal objetivo para el neoliberalismo es la maximación de las ganancias de los empresarios privados. Y a este criterio están sometidas todas las necesidades sociales. Para esta corriente, la satisfacción de las necesidades sociales no cuentan, lo que cuenta es el lucro.

Para ellos el mercado lo puede todo, en este sentido hay una absolutización del mercado y no se toma en cuenta que este dejado a su libre juego no es capaz de garantizar la satisfacción de las necesidades fundamentales de toda la población y es incapaz de evitar la destrucción de los recursos naturales que compromete el futuro de la humanidad.

No se ha cumplido la expectativa del neoliberalismo de que la apertura comercial y el más libre tránsito de capitales crearían mercados competitivos. En realidad se camina hacia un dominio del comercio y del movimiento de capitales por empresas trasnacionales.

En este sentido, los problemas ecológicos tan graves que se viven en todo el planeta son producto de las leyes del mercado que sólo mira como fin la maximización de los beneficios individuales de la empresa y no el beneficio social. Es inaceptable a todas luces el dogmatismo neoliberal, sobre la inclinación de no tomar en cuenta los costos sociales. Después de todo, el

económica en la que el Estado intervenía de manera considerable en todos los ámbitos de la economía, inspirados en la teoría Keynesiana.

objetivo de la actividad económica es el bienestar de la población, no las ganancias. El neoliberalismo entonces no es un proyecto de régimen social.

A raíz de la crisis de la deuda en América Latina que se agudizó en 1982, se introducen los programas de Ajuste Estructural. Por medio de estos programas se trata de corregir ciertos desequilibrios de las economías para que éstas puedan pagar la deuda externa, por eso quienes lo promueven son: El Fondo Monetario Internacional y el Banco Mundial, que son los que dan los préstamos a los países de América Latina.

Estas instituciones imponen sus condiciones para conceder un préstamo, una de las cuales es impulsar los programas de ajuste estructural. La deuda externa sirve de presión para que los Gobiernos impulsen las recomendaciones de los organismos internacionales y para que éstos vendan las propiedades del Estado a las empresas transnacionales.

Por otro lado los programas de ajuste estructural buscan asegurar que los empresarios privados puedan incrementar sus capitales y sus ganancias por medio de: "a) la disminución del poder adquisitivo de los salarios de los trabajadores, b) reducción en los gastos sociales del Estado, c) el pago de menos impuestos por parte de los empresarios, d) la eliminación de los controles de precios, e) la privatización de las empresas públicas que ellos ven que les generarían buenas ganancias." (CRIE, 1992;4)

Con la crisis del socialismo, a finales de los años ochenta, toda indicaba que el capitalismo sería el único sistema posible para la humanidad,

que por su carácter parecía eterno, natural y de todos los tiempos. Esta perspectiva significaba que se cerraba cualquier alternativa de desarrollo para los países del Tercer Mundo y, como consecuencia, su virtual subordinación a las grandes potencias.

Esta situación no implica que el capitalismo haya triunfado como el mejor sistema económico, social y político. Por el contrario, el capitalismo demuestra que constantemente fracasa, cuando de lo que se trata es de asegurar la supervivencia del conjunto de la humanidad.

Fidel Castro Ruz dice que "...el neoliberalismo no es una teoría del desarrollo, el neoliberalismo es la doctrina del saqueo total de nuestros pueblos; el neoliberalismo no nos promete nada porque, incluso, en los países desarrollados y superdesarrollados, el neoliberalismo no ha resuelto nada y están cambiando gobiernos porque no han podido resolver, ni siquiera, el problema del desempleo".²

El modelo neoliberal que aparenta ser un modelo de sociedad, es fundamentalmente un modelo económico que pretende darle una nueva imagen al liberalismo económico.

La brecha entre una minoría que se ha apoderado de la riqueza y el poder y una inmensa mayoría en la marginalidad y pobreza, que en Guatemala son en un 95 % indígena, son el resultado del modelo capitalista

² Discurso pronunciado por el Comandante en Jefe Fidel Castro Ruz, primer Secretario del Comité Central del Partido Comunista de Cuba y Presidente de los Consejos de Estado y ministros, en la clausura del IV Encuentro del Foro de Sao Paulo, efectuada el día 24 de julio de 1993.

en sus distintas fases, lo cual constituye una grave amenaza para el desarrollo, la democracia y la paz de nuestro País.

Por ejemplo, en Guatemala hoy en día se ha tratado de eliminar el derecho de huelga de los trabajadores, en este sentido vemos entonces que el neoliberalismo declara como su principal enemigo a la clase trabajadora y sus organizaciones, están claros los objetivos generales que son los de hacer más ricos a los ricos, concentrando aún más la riqueza y el poder político en minorías oligárquicas y consolidar los centros económicos, financieros y políticos a nivel nacional e internacional.

Esta estrategia de desarmar la sociedad de toda norma jurídica y organizativa con capacidad de defender y conquistar derechos, deja en el desamparo a la clase trabajadora y queda el capital en total libertad de apropiarse del excedente de explotación en las empresas y de esa manera posibilitar la concentración aun más la propiedad, la riqueza y el poder.

Otro propósito del modelo neoliberal es la reducción del Estado para ponerlo al estricto servicio del capital nacional y extranjero, bajo la máscara de la modernización del aparato gubernamental. El primer paso es privatizar las empresas rentables y eficientes del Estado, pasándolos al capital privado, y el segundo quitarle la función interventora o reguladora en las relaciones de producción, capital, trabajo, comercialización y márgenes de explotación.

Lo anterior evidencia la intención de eliminar toda acción del Estado que pueda oponer resistencia a la libre explotación que el capital haga del

trabajo y de los bienes y recursos de la nación, este proceso se vienen dando en los activos del Estado guatemalteco como: FEGUA, GUATEL, INDE, en Salud, Educación, otros.

Así mismo la reducción del presupuesto nacional y todo cuanto signifique inversión o gasto social, además, que esto debe estar en función del pago de la deuda externa, el fortalecimiento de la infraestructura productiva y la seguridad para la inversión de capitales nacionales y extranjeros.

1.3. El desarrollo un panorama de la evolución conceptual

Es importante cotejar algunos conceptos similares sobre el desarrollo. En primer lugar con el de riqueza, fundamental en el pensamiento de los autores clásicos. En obra de Adam Smith, cuya publicación en 1776 sienta las bases de la escuela clásica, se considera que la riqueza es el indicador de prosperidad o decadencia de las naciones. Este pensamiento se refiere en forma directa al potencial productivo de una comunidad, o sea, el conjunto máximo de bienes que un país puede obtener, dada la naturaleza de su suelo, su clima y su situación respecto a otros países.

El concepto de evolución, es una idea que tiene su un origen y una connotación esencialmente biológicos, e implica la noción de secuencia natural de cambio, gradual y espontánea. Concepto derivado de las teorías

evolucionistas, como Lamarck y sobre todo Darwin y coincide en cierto modo con la expansión de la economía capitalista durante el siglo XIX.

Sin embargo, se observa que la idea de desarrollo no comparte la noción de naturalidad y espontaneidad que encierra la concepción evolucionista. Por el contrario, el desarrollo exige transformaciones profundas.

Otro concepto muy asociado es el de progreso, desarrollado en la segunda mitad del siglo XVIII y que se caracteriza por aplicar la ciencia a las actividades productivas, por la incorporación de nuevas técnicas y métodos y, en general es la modernización de las instituciones sociales y de las formas de vida. La innovación técnica se concebía como la fuerza motriz del capitalismo.

Un concepto más reciente, asociado estrechamente a la teoría macroeconómica, es el de crecimiento. De alguna manera, es similar al concepto de evolución, en lo que se refiere al aspecto de mutación gradual y continua que le es inherente; también incorpora el de progreso, en el sentido de acentuar la importancia fundamental de las innovaciones técnicas en el proceso de crecimiento. La teoría del crecimiento nace, en efecto, de la preocupación por las crisis y el desempleo, y la aparente tendencia al estancamiento del sistema capitalista y lleva a destacar la importancia de la acción deliberada de la política económica para mantener un ritmo expansivo que asegure la ocupación plena. La preocupación por el crecimiento del

ingreso, de la capacidad productiva y de la ocupación, constituyen evidentemente el núcleo esencial de la temática del desarrollo. En consecuencia un país subdesarrollado se concibe como una situación de atraso, de desfase con respecto a situaciones más avanzadas. Que unos van adelante y otros van rezagados.

Por otro lado, se encuentra el concepto de industrialización. El desarrollo de la industria fue el aspecto más llamativo y dinámico tanto en los países avanzados como en los subdesarrollados. Nace generalmente como resultado del atraso relativo de determinados países frente a otros que han avanzado sustancialmente en el proceso de industrialización, y postula una política proteccionista frente a las potencias industriales. Es el caso de Estados Unidos, a mediados del siglo pasado y posteriormente, de Alemania y de Japón frente al crecimiento y expansión geográfica del potencial industrial de Inglaterra.

Muchos países de América Latina cuentan ya con una experiencia de más de tres décadas de una política de desarrollo basada fundamentalmente en la industrialización, a lo largo de este período se refleja una aguda desigualdad en la distribución del ingreso, donde hay riqueza en medio de un mar de extrema pobreza.

Pero también se considera el desarrollo como un proceso de cambio estructural global, concebido como un proceso de cambio social, que persigue como finalidad la igualación de las oportunidades sociales, políticas y

económicas. Para esto solo puede basarse en la participación social, política y cultural activa de nuevos grupos sociales antes excluidos o marginados, y esa participación debe hacerse presente tanto en la formulación de los objetivos de la sociedad como en la tarea de alcanzarlos. O sea, los nuevos grupos que fueron objetos del desarrollo, pasan a ser sujetos de este proceso. En nuestro país, sólo los grupos minoritarios participan y se benefician de los esfuerzos del desarrollo.

De lo anterior, se parte de considerar que no es fácil una definición de desarrollo que sea suficiente para abarcar toda la extensa gama de acepciones posibles, generadas en función de sus complejas manifestaciones y los múltiples intereses que debe conciliar.

El concepto de desarrollo surge vinculado al esfuerzo político por hacer transitar a los países pobres por un camino que les permita superar su pobreza o carencia de desarrollo.

En esta búsqueda de una nueva concepción de la participación y el desarrollo, Jorge Duch Gary (1994) menciona que el desarrollo podría pensarse como: "El conjunto secuenciado de transformaciones que una sociedad sufre en numerosas direcciones, en su intento permanente de alcanzar un proyecto civilizatorio propio, formulado y realizado colectivamente a través de la participación consciente o no, de la totalidad de los individuos que la constituyen. Es en el mismo proceso de desarrollo que el potencial humano se puede realizar progresivamente, sobre la base de un aprendizaje

individual y social, que mejora la capacidad de los hombres para ajustarse al entorno, de modificarlo y emplear de manera más eficaz aquellos elementos naturales y sociales del ambiente”.

Es importante tomar en cuenta que la cuestión del desarrollo es un problema que no debe abordarse al margen de las condiciones concretas en las que se desenvuelve cada sociedad en el curso de su historia. El desarrollo es impulsado por las propias contradicciones sociales, económicas y políticas que surgen en su interior, pero también a causa de las relaciones de dependencia que se establecen en lo externo con otras sociedades.

En este postulado y definición, la noción de desarrollo se conceptualiza en función del hombre, y exaltado siempre la búsqueda del mejoramiento de sus condiciones de vida material y espiritual.

Por otro lado, encontramos la idea de desarrollo sostenible, que se viene manejando en los círculos internacionales desde la segunda mitad de los años ochenta, aproximadamente. Surge como el resultado de una conjunción de criterios económicos, políticos, sociales y especialmente ambientales.

Como resultados de la Cumbre Ecológica Centroamericana Para el Desarrollo sostenible llevado a cabo por los presidentes de los respectivos países en Managua el 12 de octubre de 1994, se estableció el concepto siguiente: “Desarrollo sostenible es un proceso de cambio progresivo en la calidad de vida del ser humano que lo coloca como centro y sujeto primordial

del desarrollo, por medio del crecimiento económico con equidad social y la transformación de los métodos de producción y de los patrones de consumo y que se sustenta en el equilibrio ecológico y el soporte vital de la región. Este proceso implica el respeto a la diversidad étnica y cultural regional, nacional y local, así como el fortalecimiento y la plena participación ciudadana, en convivencia pacífica y en armonía con la naturaleza, sin comprometer y garantizando la calidad de vida de las generaciones futuras.” (INCEP , 1995)

El desarrollo sostenible desde el punto de vista de la gestión, es la resultante de un conjunto de decisiones y procesos que deben llevarse a cabo por generaciones de seres humanos para su propio bienestar.

Por último consideramos necesario mencionar una definición del desarrollo humano, la que puede considerarse como: “Un proceso en el cual se amplían las oportunidades del ser humano. En principio estas oportunidades pueden ser infinitas y cambiar con el tiempo. Sin embargo, en todos los niveles del desarrollo, las tres más esenciales son: disfrutar de una vida prolongada y saludable, adquirir conocimientos y tener acceso a los recursos necesarios para lograr un nivel de vida adecuado. Si no se poseen estas oportunidades esenciales, muchas otras alternativas continuarán siendo inaccesibles.” (Cepaur,1986)

El desarrollo humano tiene dos aspectos. La formación de capacidades humanas, tales como mejor estado de salud, conocimientos y destrezas y el uso que la gente hace de las capacidades adquiridas, para el descanso, la

producción o las actividades culturales, sociales y políticas. Si el desarrollo humano no consigue equilibrar estos dos aspectos, puede generarse una considerable frustración humana.

De acuerdo a este concepto de desarrollo humano, es obvio que el ingreso es solo una de las oportunidades que la gente desearía tener, por cierto muy importante. Pero la vida no solo se reduce a eso. Por lo tanto, el desarrollo debe abarcar más que la expansión de la riqueza y los ingresos, el mejoramiento de las condiciones de vida de las personas. Su objetivo central debe ser el ser humano.

Bajo esta forma de ver las cosas, Víctor M. Toledo (1996) menciona que: "Para bien del País y sus habitantes, el dialogo se ha situado como el eje de la solución, donde se discute y negocia hasta el cansancio." De esta manera las comunidades rurales comparten sus experiencias y con el apoyo técnico de profesionistas, se formulan alternativas de desarrollo.

1.4. La democracia

Los procesos de democratización ocurridos inmediatamente después de la II Guerra Mundial, surgieron inicialmente como una imposición de los aliados a los países derrotados. Las condiciones resultantes fueron notablemente diferentes de las enfrentadas hoy por América latina.

Para los procesos de transición y la consolidación democrática es necesario mencionar una tipología de las democracias. Al respecto Guillermo

O'Donnell (1994) sugiere que: "Los factores más decisivos para generar varios tipos de democracia no son tanto aquellos relacionados con la características del proceso de transición del régimen autoritario. Parece tener más peso, por un lado, los factores históricos de largo plazo y, por otro, el grado de profundidad de la crisis socioeconómica que los gobiernos democráticos recientemente heredan."

Dentro de esta tipología de la democracia se encuentra la representativa que es practicada, con todas sus variaciones, por los países desarrollados.

Es de considerar que por la profunda crisis social y económica que la mayoría de países heredó de sus antecesores autoritarios, multiplica poderosamente las consecuencias de ciertas concepciones y prácticas que conducen en dirección a la democracia delegativa, y no representativa.

Las democracias delegativas se fundamenta en que el que gana una elección presidencial está autorizado a gobernar el país como le parezca conveniente y, en la medida en que las relaciones de poder existentes lo permitan, hasta el final de su mandato. Lo que él haga en el gobierno no precisa guardar ninguna semejanza con lo que dijo o prometió durante la campaña electoral. Fue considerado gobernar como le parezca conveniente. Su base política tiene que ser un movimiento, los candidatos victoriosos en las democracias delegativas se presentan como estando por encima de todo. Frecuentemente, las democracias delegativas usan artificios como elecciones

en dos turnos. Si las elecciones no generan directamente una mayoría, esa mayoría debe ser creada para sostener el mito de la delegación legítima.

La democracia delegativa es fuertemente individualista, donde los electores eligen, independientemente de sus identidades y filiaciones, son procesos muy emocionales y que involucran grandes apuestas. Varios candidatos compiten para saber quién será el ganador.

En las democracias delegativas, los partidos y el Congreso manifiestan sus críticas con relación a las políticas llevadas a cabo. A veces los tribunales, basados en razones formalistas, impiden medidas inconstitucionales. Las asociaciones de trabajadores y de capitalistas se quejan terminantemente. Por otro lado, el partido que eligió el presidente se desespera con su pérdida de apoyo popular y comienza a retirar apoyo parlamentario a las políticas. Ello aumenta más todavía el aislamiento político del presidente, sus dificultades en formar una coalición estable en el Congreso.

Por otra parte, encontramos la idea de representación, donde una determinada colectividad autoriza a alguien a hablar por ella, y eventualmente se compromete a obedecer lo que el representante decida invocando tal condición. La representación acarrea la idea de que es considerado responsable, por la manera que actúa en nombre de aquellos por los que él afirma que tiene derecho a hablar. En este tipo de democracia hay capacidad

de cuestionar y eventualmente castigar, el ocupante del cargo al no cumplir sus responsabilidades.

Para continuar sobre el análisis de la democracia, es necesario referirnos a lo que es la institución. En términos generales las instituciones son patrones reguladores de interacción que son conocidos, practicados y aceptados regularmente por agentes sociales dados, que en virtud de esas características, esperan continuar interactuando de acuerdo a las reglas y normas incorporadas en esos patrones. A veces, aunque no necesariamente, las instituciones se vuelven organizaciones formales; se materializan en edificios, sellos y personas que ocupan funciones que las autoriza a hablar en nombre de la organización.

Las instituciones democráticas son instituciones políticas en un sentido amplio; dado a que tienen una relación directa en la toma de decisiones en un territorio dado, los canales de acceso a esas decisiones y las funciones de gobierno que permiten tomarlas.

Guillermo O'Donnell (1994) describe algunas características de un esquema institucional efectivo: "a) las instituciones incorporan y excluyen. Establecen qué agentes, con base en qué recursos, demandas y procedimientos, son aceptados como voces válidas en sus procesos de decisión, tanto en la toma de decisiones como en su implementación. El objetivo de una institución es el grado en que ella de hecho incorpora y excluye un conjunto de agentes potencialmente relevantes, b) Las reglas

establecidas por las instituciones influyen las decisiones estratégicas de los agentes en cuanto al grado de congregación en que es más eficaz que ellos actúen. Las personas en papeles institucionales que las autorizan a tomar decisiones que son atribuidas a la autoridad de la institución, tienen una capacidad limitada de procesamiento de información y de atención. En consecuencia, esas personas prefieren interactuar con un número relativamente pequeño de agentes. Esa tendencia es otra razón para el lado excluyente de cualquier institución, c) las instituciones inducen patrones de representación, favorecen la transformación de las múltiples voces potenciales de sus miembros en algunas pocas voces que pueden reivindicar el derecho de hablar como representantes de aquéllos, d) Las instituciones estabilizan a los agentes/representantes y las expectativas. Los líderes y representantes institucionales pasan a esperar, unos de los otros, comportamientos incluidos en un esquema relativamente estrecho de posibilidades. A ciertos agentes puede no gustarles el estrechamiento de los comportamientos esperados, pero ellos perciben qué desvíos de esas expectativas probablemente serán contraproducentes.”

Las complejas sociedades contemporáneas, las instituciones políticas democráticas son un nivel decisivo de mediación y congregación entre, de un lado, factores estructurales, y de otro, no sólo personas sin también los diversos agrupamientos en los cuales la sociedad organiza sus múltiples intereses e identidades. Ese nivel, institucional, intermediario tiene impactos

importantes sobre los patrones de organización de las personas, haciendo a algunas voces representativas en el proceso político y excluyendo otras. Ese mismo nivel tiene impactos menos inmediatos y menos detectables, aunque importantes, sobre factores estructurales.

Actualmente hay una aguda escasez de instituciones democráticas. Una democracia no institucionalizada se caracteriza por el esquema restringido, por la debilidad y por la baja densidad de sus instituciones. Otras instituciones, no formalizadas pero fuertemente actuantes, especialmente el clientelismo, el patrimonialismo y, ciertamente, la corrupción, toman el lugar de aquéllas, junto con varios patrones de acceso directo y sumamente disgregado del proceso de toma de decisión e implementación de políticas públicas.

Es fundamental indicar que la esencia de la democracia, es el poder del pueblo, para el pueblo y en interés del pueblo, donde los trabajadores crean las condiciones para el desarrollo de la iniciativa económica y política de las mayorías. En este sentido las personas elegidas por el pueblo como gobierno, son sus representantes; esto significa que las personas electas dependen de lo que el pueblo diga, depende de lo que el pueblo necesita. Entonces no es gobierno de un sólo grupo, sino gobierno para todos.

Ya para finalizar este apartado mencionaremos algunos aspectos sobre el proceso de paz en Guatemala. Donde encontramos que en la actual coyuntura se ha dado la finalización del enfrentamiento armado interno y la

firma de un Acuerdo final. Esto plantea la necesidad de consolidar la democracia, promover el desarrollo sostenible y crear las condiciones para que la paz sea realmente duradera. El proceso de paz está demandando que la sociedad en su conjunto se apropie de él y logre un entendimiento compartido del alcance de los distintos acuerdos.

Es importante mencionar que no toda la población ha recibido en su real dimensión la incidencia del proceso de paz, sin embargo, existe numerosos grupos organizados de guatemaltecos que están asumiendo cada vez más responsabilidad para dar cumplimiento a los compromisos acordados.

Los retos económicos para el cumplimiento de los Acuerdos de Paz, tiene que ver mucho con la debilidad financiera del Estado, la capacidad de negociación para conseguir recursos externos y la capacidad de ejecución nacional.

Muchos sectores argumentan que sin una consolidación de la estabilización y sin la profundización de las reformas estructurales, el proceso de paz no tiene viabilidad en el mediano plazo.

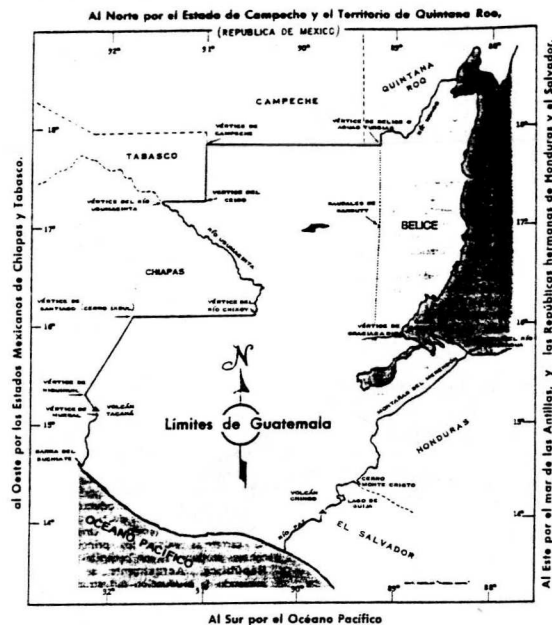
CAPITULO II

EL CONTEXTO REGIONAL Y LAS CARACTERISTICAS DE SANTA CRUZ VERAPAZ

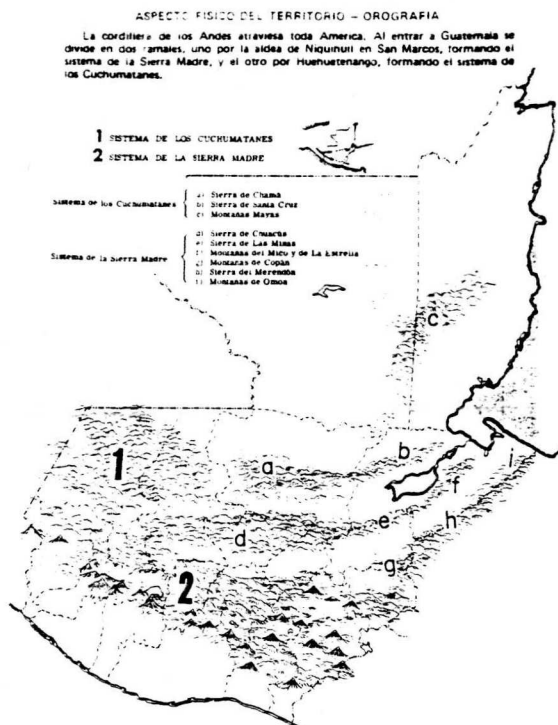
2.1. Breve caracterización de Guatemala

Guatemala se localiza en el Istmo Centroamericano, contando con una extensión territorial de 108,889 kilómetros cuadrados. Limitada al norte con las Repúblicas de Belice y México y con el Océano Atlántico, al Occidente con la República de México, al sur con el Océano Pacífico, al Oriente con las repúblicas de Honduras y El Salvador.

MAPA 1: Limites de Guatemala



MAPA 2: Aspectos físicos



Desde el punto de vista fisiográfico Guatemala presenta una configuración accidentada ya que cuenta con las formaciones montañosas de los Cuchumatanes, la Sierra de las Minas y un sistema de 33 volcanes, que integran la Sierra Madre. Esta misma complejidad fisiográfica propicia la formación de distintos sistemas ecológicos, con diversos climas y microclimas y la existencia de recursos forestales y mineros.

Todo ello favorece la especialización y diversificación productiva pero, a la par, son fuentes para el aislamiento de muchas localidades rurales, convirtiéndose en barreras naturales que dificultan la formación de una infraestructura vial más amplia que intercomunique a las poblaciones y permita la movilización fluida de las personas y de la producción hacia los mercados. También dificulta la aplicación de programas sociales y su correspondiente infraestructura, haciendo difícil a la población el acceso a programas como son los de salud y educación, que tradicionalmente se ubican en centros más poblados.

CUADRO 2: Censos de Población en Guatemala (1950-1994)

	Población Censada	Tasa de Crec. Intercensal	Omisión Censal	Población Estimada	Tasa de Crec. Intercensal
Censo 1950	2,790,868			2,790,868	
Censo 1964	4,287,997	3.12%		4,287,997	3.12%
Censo 1973	5,160,221	2.08%	10.0%	5,676,243	3.17%
Censo 1981	6,054,227	2.02%	13.8%	6,889,710	2.45%
Censo 1994	8,331,874	2.49%	11.8%	9,332,818	2.34%

FUENTE: X CENSO de Población 1994. INE, 1996. Indicadores Sociodemográficos. SEGEPLAN, 1991. Proyecciones de Población. SEGEPLAN, 1988.

Según el Censo de 1994 la población de Guatemala es de 8,331,874, mientras que la población estimada era de 9,332,818 habitantes. Este último censo ha sido ampliamente criticado porque no se ajusta a las proyecciones elaboradas desde la década pasada. Sin embargo, las proyecciones de SEGEPLAN, elaboradas sobre la base de los censos anteriores, apuntaba a que para 1994 la población debía ser de 10,321,971.

Las principales variaciones poblacionales en los 13 años transcurridos en ambos censos es la relación de la población rural versus población urbana. Así, el porcentaje de la población rural disminuyó en 2.3 puntos. "En 1994 dicha población era el 65% del total, esto podría indicar que se está produciendo un proceso de urbanización en el país. Sin embargo, la tasa

esperada de crecimiento anual de la población urbana era de 4.1%, y la observada fue de 3%." (INE, 1994)

En lo referente a la diversidad cultural del país, el 42% de los guatemaltecos fueron en 1994 registrados como indígenas. En el censo tomó como características étnicas el idioma y el traje de los censados. Sin embargo, algunos antropólogos consideran que el traje no es un criterio de identidad cultural, y que el idioma no es suficiente.

Analizando la población por departamentos resulta que el 22% vive en el departamento de Guatemala, mientras que en el Departamento del Progreso vive menos del 2%. Según el INE, en Petén aumentó en 70.5% respecto a 1981. Esto se puede explicar por la inmigración de campesinos del Oriente del país hacia el Sur de este departamento.

Hay dos casos interesantes que parecen contradecir la teoría de que la gente emigra hacia lugares donde hay más fuentes de trabajo y más oportunidades en general. En el Departamento de Alta Verapaz la población aumentó en 69% respecto a 1981. Esto implicaría que la tasa de crecimiento poblacional fue de 4.1% por año. Su crecimiento sería imposible si no fuera por una emigración constante hacia ese lugar. Sin embargo, Alta Verapaz es uno de los departamentos más pobres del país. Por el contrario en Escuintla la población solo aumentó en 15%, con una tasa de crecimiento poblacional de 1.1%, siendo como es Escuintla uno de los departamentos con mayor actividad comercial agroindustrial.

Los efectos del desarrollo capitalista han sido sumamente excluyentes, siendo los trabajadores del campo y la ciudad los más afectados, en los que, además, se enfrentan limitaciones en la educación, la desnutrición y las deterioradas condiciones de salud, con incidencia de una mayor mortalidad en los distintos grupos. El grueso de ellos se insertan en el mercado de trabajo en desventaja, pues sus niveles de educación los confina a los peores salarios y quienes trabajan por su cuenta, sobre todo en el agro, también obtienen los ingresos más precarios. Debido a los escasos ingresos que perciben, constituyen la fuerza de trabajo estacional para las grandes fincas. "En 1989 la pobreza alcanzaba al 89% de las familias guatemaltecas." (X Censo de Población, 1994)

En 1994 el censo indica que la población económicamente activa (PEA) representa el 29.7%, es decir, una población de 2,477,200 personas. Se clasifica como PEA al conjunto de personas mayores de siete años de edad, que durante el período de referencia censal ejercieron una ocupación o la buscaban activamente. El 61% de la PEA se localiza en el área rural. La mitad de los trabajadores son empleados y una tercera parte trabaja por cuenta propia.

Uno de los mayores problemas para la juventud y la población en edad laboral en general, es el "Alto grado de subempleo existente, ya que solamente el 29.7% de la PEA se encuentra plenamente ocupada, mientras que el 63% mantiene alguna forma de subempleo. La mayor parte de la PEA

se encuentra en las actividades agrícolas en un 49.5%; en la industria, la construcción y la electricidad en 18.2% y en el comercio y los servicios en 32.5%." (Comisión de Reforma Universitaria, 1993)

La característica de la estructura agraria altamente concentrada y de naturaleza agroexportadora, determina el carácter del empleo que es pobremente remunerado, inestable y estacional. Ello ha determinado un alto grado de movilización de trabajadores agrícolas durante las temporadas de cosecha.

La historia de Guatemala es la historia de la dictadura, la represión y la violencia. El capitalismo guatemalteco, tuvo que abrirse camino dentro de las viejas estructuras serviles, donde la oligarquía cafetalera impuso su proyecto mediante la violencia, pues era la única manera de obligar al campesino a trabajar para las fincas y el gobierno, a cambio de nada o de muy poco, bajo fuerte coerción extraeconómica.

El período democrático de 1944 - 1954 en el que los obreros y campesinos conquistaron una serie de libertades y derechos económicos, civiles, políticos y sindicales, fue brutalmente abortado por la contrarrevolución, volviendo al esquema político y de gobierno anterior. "A partir de 1954 se produce una gran inestabilidad política, continuos golpes de Estado, como parte del reacomodo de las fuerzas sociales y del poder político. Se vislumbra al Ejército como fuerza política decisoria en las instancias de

poder para suplir la debilidad de la clase dominante.” (Comisión de Reforma Universitaria, 1993)

“Al surgir a principios de los 60’s el movimiento revolucionario armado, se intensificó la influencia del ejército estadounidense en el guatemalteco. A partir de mediados de los 70’s, cobró importancia la asistencia israelita, específicamente en las áreas de comunicación, inteligencia, tortura y control poblacional. El ejército israelí creó el Centro de Computación, la Escuela de Transmisiones y Electrónica, y la Fábrica de Municiones del ejército guatemalteco. En 1977, los Estados Unidos había suspendido su ayuda militar a Guatemala, debido a la política de sistemática violación de los derechos humanos.” (Centros de Estudios de Guatemala, 1994;14)

Al iniciarse la década de los 80, el régimen guatemalteco se encontraba en una crisis progresiva. Por otro lado, el ascenso del movimiento revolucionario, la crisis económica y la corrupción gubernamental afectaron profundamente las relaciones entre el alto mando militar y la comunidad empresarial.

Con el golpe de Estado de 1982 se implanta la política de tierra arrasada, masacrando aldeas completas, las que a la larga dejaron una secuela de asesinatos, desaparecidos, exiliados, viudas y huérfanos. Todo ello ha incidido en el agravamiento de la migración por factores políticos y de la guerra interna que afectó al país, en la década de los 80's. Las asambleas constituyentes y Congresos a lo largo del tiempo, se integran

predominantemente por terratenientes, banqueros, industriales, religiosos de fanática vocación, profesionales al servicio de las clases dominantes, sin una verdadera representación de amplios sectores sociales.

Lo que respecta a la educación de los guatemaltecos continua siendo deficiente. El Censo de 1994 informa que el 35% de la población mayor de 7 años no tiene instrucción alguna, en el caso de las mujeres este porcentaje es de 40%. Una tercera parte asistió durante alguno de los tres primeros años de la primaria y una quinta ha recibido a alguno de los grados de 4to. a 6to. primaria. El 12% ha asistido a algún grado del nivel medio. Solamente el 2.2% ha asistido a la universidad, y apenas el 0.2% se ha graduado en el nivel superior.

En lo referente al analfabetismo, el Censo del 1994 indica que es del 35%, por lo que se observa alguna mejora en comparación con el 53% en 1981. El analfabetismo en el área rural es mayor que las zonas urbana y la situación más difícil es la de las mujeres del área rural, donde el 60% aun no sabe leer ni escribir. Ocho de cada diez analfabetos están en las zonas rurales del país. (X Censo de Población, 1994)

Según el Censo de 1994, el total de hogares censados creció de 1,151,872 en 1981 a 1,591,823 en 1994, lo que significa que en 13 años Guatemala cuenta con alrededor de 440 mil nuevos hogares.

El 36% del total de viviendas se ubica en el área rural. En el departamento de Guatemala la relación es inversa a la de otros

departamentos: de cada 10 viviendas, 7 se ubican en el área urbana, mientras que en departamentos como Alta Verapaz ni siquiera llegan a 2.

Para 1990, "La tasa de mortalidad general fue de 7.67 por mil habitantes. Las principales causas de defunción fueron: Enfermedades infecciosa intestinal (1.11 por mil habitantes), neumonía (1.10), síntomas y estados morbosos mal definidos (0.71), sarampión (0.55), ciertas afecciones del período perinatal (0.53), deficiencia de la nutrición (0.53), otras enfermedades del corazón (0.24), violencia (0.23), homicidio y lesiones infligidas intencionalmente (0.22), y enfermedad cerebro-vascular (0.18)." (X Censo de Población, 1994)

En 1990 la OPS determinó que las principales enfermedades fueron: Infecciones respiratorias agudas (56%), síndrome diarreico agudo (29%), desnutrición (7%), y sarampión (2%).

"En 1986 se estimó que en promedio, el 37% de la población en niños preescolares entre los 3 meses y tres años de edad, se encontraba desnutrida, pero habían departamentos en los que esta alcanza hasta el 65%; el 34% no alcanzaban el peso considerado normal para su edad y en cuanto a la relación en talla y edad se encontró que un 58% tienen retardo en el crecimiento." (INCAP, 1987)

En el marco del Ajuste Económico, se han restringido los recursos para atender las necesidades en el campo de la salud, tanto en los programas

preventivos como en los curativos; se ha dejado en total abandono a los hospitales.

Los servicios de salud y personal, profesional calificado, se encuentran en la ciudad capital y en las principales ciudades del interior, dejando a grandes espacios sociodemográficos sin los más elementales servicios como son: centros de salud, hospitales, médicos, enfermeras, etc.

La deforestación es hoy el problema ambiental más notorio de la región centroamericana. El surgimiento del PLAN DE ACCION FORESTAL, PARA GUATEMALA (PAFG) promovido por la Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y Alimentación (FAO) y la política de Deuda por Naturaleza promovida por el Banco Mundial, así como otras iniciativas internacionales y regionales, son algunos ejemplos de la preocupación mundial sobre la deforestación a nivel mundial.

Otro factor importante en la calidad de vida es la contaminación, la cual se manifiesta en el área rural en el suelo principalmente, por la disposición de excretas al aire libre o en sistemas insalubres (se estima que un 55% de la población tiene letrina). En el área urbana el problema son los desechos sólidos o basuras. Los servicios sanitarios de que disponen los hogares guatemaltecos en su mayoría son de categoría de pozo ciego o letrina.

2.2. Región II, Alta Verapaz

El presente apartado contiene una síntesis de la caracterización de Alta Verapaz como parte de la Regional II elaborado por el Consejo Departamental de Desarrollo Urbano y Rural CODEDUR, la Secretaría General de Planificación Económica SEGEPLAN y La Sociedad Alemana de Cooperación Técnica GTZ 1994.

Consideramos importante retomar los conceptos de Juan José Palacios (1987), quien indica que: "Una región puede ser ámbitos concretos de la realidad física y sus elementos. El término se utiliza para identificar porciones determinadas de superficie terrestre, definidos a partir de criterios específicos y/o objetivos preconcebidos, los cuales pueden provenir de las ciencias naturales o de las ciencias sociales. Es también importante tomar en cuenta que una región tiene sentido y existencia sólo cuando en ella se asienta un conglomerado humano que es el que le da sentido y configuración." (Palacios, Juan, 1987)

La regionalización que se hace en Guatemala, está concebida dentro de un concepto de Región Plan o Programa, ya que está definido en función de criterios y objetivos específicos de política económica para alcanzar el máximo de eficiencia en la implementación de programas y estrategias. Su determinación es, por lo tanto, totalmente arbitraria, pues generalmente se busca coherencia administrativa o congruencia entre el área a considerar y la estructura institucional disponible para llevar a cabo los planes.

La República de Guatemala, conforme establece la Ley Preliminar de Regionalización, Decreto 70-86 del Congreso, está dividida en 8 regiones o delimitaciones territoriales de uno o más departamentos que reúnan similares condiciones geográficas, económicas y sociales.

La Región II, está integrada por el territorio de los departamentos de Alta Verapaz y Baja Verapaz. Pero en vista que el objeto de investigación se localiza en el municipio de Santa Cruz decidimos aportar solamente los datos de Alta Verapaz.

2.2.1. La historia de la región

Por los criterios que se aplicaron en la definición de las regiones, en los que no fueron determinantes las condiciones históricas y culturales, no puede hacerse referencia a una historia "de la región", sino sólo a la historia de la población y de los grupos sociales que tienen manifestación dentro del territorio de la misma, o a la historia de los departamentos respectivos.

En 1825, la Asamblea Constituyente del Estado de Guatemala dividió el territorio nacional en siete departamentos, entre los cuales estaba el de Verapaz. De esta manera, la capital del Departamento estuvo originalmente en Cobán y, luego, en Salamá. Sin embargo, más tarde la Verapaz fue dividida en dos departamentos por decreto 181 del 4 de mayo de 1877, "considerando que la extensión y crecido número de habitantes... dificultan el régimen gubernativo de ese importante departamento por medio de una sola

Jefatura Política. Finalmente, en 1908, cuando se creó el departamento de El Progreso, la parte sudeste de Baja Verapaz pasó a ser territorio del nuevo departamento. (Secretaría General de Planificación. 1991)

A partir de finales del siglo pasado, llegaron al área inmigrantes alemanes, que implantaron una floreciente producción de café, se dio con ello una expulsión de los indígenas de sus tierras comunales, preservadas hasta entonces gracias a la influencia de la iglesia. El grano era exportado directamente a través del río Polochic, y del Puerto de El Estor, hacia el Lago de Izabal. Esta situación duró hasta la segunda guerra mundial, cuando el gobierno guatemalteco, al declararse a favor de los aliados, aprobó la intervención de las fincas cafetaleras y la expulsión de la mayoría de la población alemana, sin embargo, a la fecha todavía existen descendiente propietarios de fincas.

2.2.2. Aspectos Territoriales

MAPA 3: Ubicación de Alta Verapaz, República de Guatemala

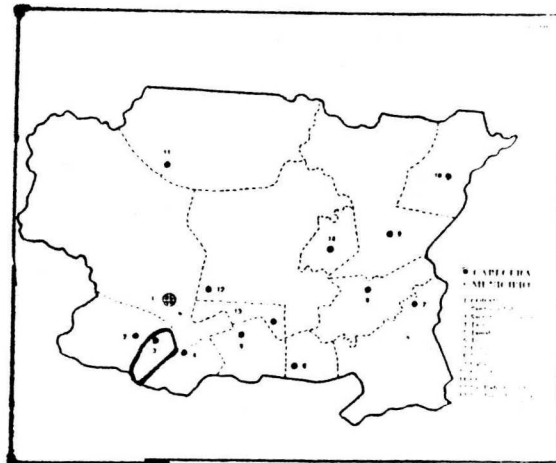


Alta Verapaz está localizado al Norte de la República de Guatemala, a 15-29-00 longitud oeste. Con una extensión de 8,686 Kilómetros cuadrados (8%) del territorio nacional.

Alta Verapaz limita al Norte con Petén, al Oeste con Quiché, al Sur con Zacapa y Baja Verapaz y al Este con Izabal.

MAPA 4: Municipios de Alta Verapaz y localización de Santa Cruz

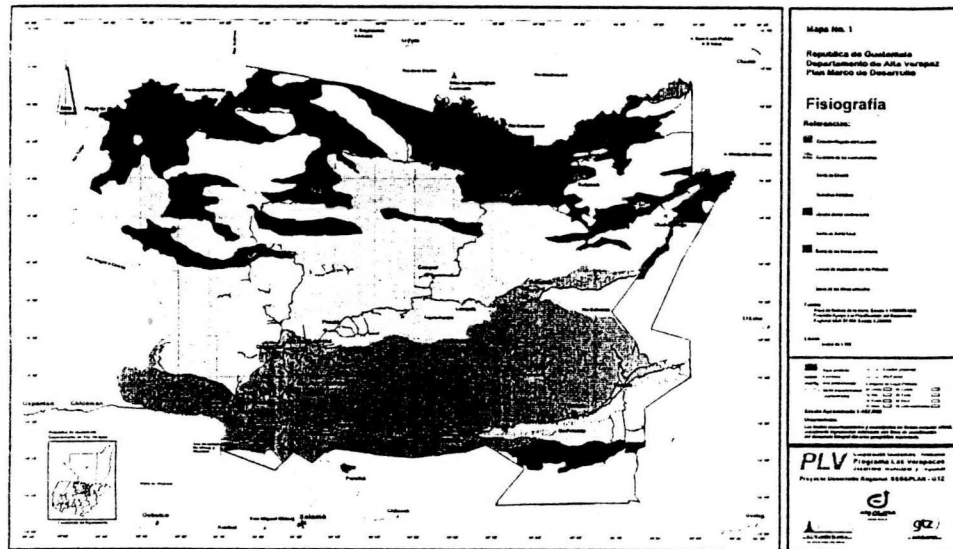
Se integra con 15 municipios que son: Cobán, Santa Cruz Verapaz, San Cristobal Verapaz, Tática, Tamahú, Tukurú, Panzos, Senahú, San Pedro Carchá, San Juan Chamelco, Lanquín, Cahobón, Chisec, Chahal y Fray Bartolomé de las Casas.



2.2.3. Descripción de Aspectos Físicos-Naturales

El 91% del territorio del departamento de Alta Verapaz está en la región fisiográfica denominada Tierra Altas Sedimentarias, cuya geoforma ha sido originado por pliegues, fallas y procesos erosivos.

MAPA 5: Fisiografía

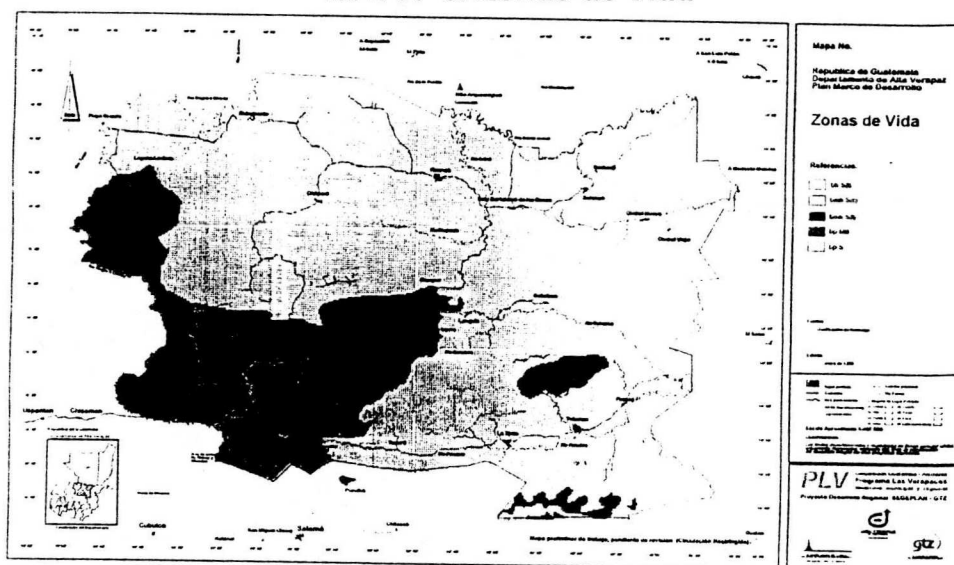


FUENTE: Agencia de Cooperación Alemana -GTZ- Programa Las Verapaces Desarrollo Municipal y Regional 1996.

“Las formaciones geológicas más antiguas en Alta Verapaz, son las de la era Paleozoica especialmente de los períodos Carbonífero y Pérmico, con edades que fluctúan entre 350 a 230 millones de años y corresponden al 16.8% del área departamental. Estas formaciones están asociadas al sistema de fallas que inician en la depresión de Izabal y que atraviesa el territorio nacional introduciéndose en el estado mexicano de Chiapas por Huehuetenango.” (Plan Marco de Desarrollo de Alta Verapaz, 1996)

Las formaciones geológicas más extensas son de las eras Mesozoica y Cenozoica que suman el 76.01% del área del departamental, Las fallas de estas formaciones se encuentran en Cahobón, Lanquín y el Este de San Pedro Carchá.

MAPA 6: Zonas de Vida



FUENTE: Agencia de Cooperación Alemana -GTZ- Programa Las Verapaces Desarrollo Municipal y Regional 1996.

Alta Verapaz presenta 5 zonas de vida, siendo la de mayor representatividad la denominada Bosque muy Húmedo Subtropical (cálido), que ocupa el 72% de su territorio. La precipitación va de los 1,587 mm. a 2,066 mm. anuales y altitudes de 80 hasta 1,600 msnm.

Alta Verapaz presenta temperaturas anuales cuyos promedios oscilan entre 17 grados y 21 grados centígrados, precipitación promedio superior a los 2,000 mm. anuales y humedad relativa promedio del 88%.

El complejo montañoso de la región está conformado por las sierras de Chuacús, Chamá y Las Minas, las cuales en su conjunto, forman una barrera natural a los vientos fríos provenientes del Norte.

Los recursos hídricos son abundantes, destacándose los ríos Chixoy, Cahobón y Polochic.

2.2.4. Potencial de uso y explotación

De acuerdo con el Departamento de Agricultura de los Estados Unidos de América (USDA), existen 8 clases de capacidad productiva de la tierra, en función de los efectos combinados del clima y las características permanentes del suelo. En Alta Verapaz están representadas siete de las ocho clases agrológicas indicadas, predominando las clases VII, IV y III, que ocupan el 49%, 17% y 18%, respectivamente, del territorio de dicho departamento. (Plan Marco de Desarrollo de Alta Verapaz 1996)

En Alta Verapaz posee un considerable número de áreas de potencial turístico sitios naturales que, aunque son visitados por turistas nacionales y extranjeros, aún tienen un potencial no aprovechado.

Para Alta Verapaz se han declarado, como áreas de protección especial, las siguientes: a) Laguna Lachúa, localizada en el municipio de Cobán, b) Sierra de las Minas, c) Sierra Chinajá, d) Monumento natural Semuc Champey, y e) Laguna Chichoj.

2.2.5. Calidad del ambiente

El departamento es drenado por 3 cuencas de la vertiente del Océano Atlántico y 2 de la vertiente del Golfo de México. Dichas cuencas son: Polochic, Cahobón, Sarstún, Salinas y La Pasión.

En Alta Verapaz hay 3,479 kilómetros cuadrados de bosque, que equivale al 40% del territorio del Departamento.

El pino es la especie dominante en el bosque de coníferas. En los bosques de latifoliadas se encuentra especies tropicales de gran valor comercial y ecológico. La flora es sumamente rica y es indicadora de las diferentes zonas de vida representadas en el departamento, con una variedad de tipos de vegetación, tales como: roble, encino, corozo, nogal de montaña, zapotillo, Chunup, Aguacatillo, pupubac, madre cacao, paterna, cedro, guarumo, entre otras.

La fauna es variada, aunque actualmente muchas especies están en peligro de extinción debido, entre otros factores, a la desaparición de refugios de vida silvestre por el avance de la frontera agrícola.

Entre las especies de fauna silvestre están las conocidas con el nombre común de Cotorra, Loros, Iguana, Tepezcuintle, Gavilán, Tigrillo, Jaguar, Cojolita, Faisán, Venado, Mazacuata, Cantil, Jabalí, Quetzal.

La contaminación de las fuentes de agua se da fundamentalmente por la colocación de desechos y residuos de actividades humanas directamente en las aguas superficiales, debido a la falta de controles en el manejo de

desechos y residuos por las industrias y personas individuales. Por otro lado, hay empleo desmedido de productos agroquímicos para el combate de plagas y enfermedades.

2.2.6. Aspectos sociales

La población total de Alta Verapaz asciende a 540,997 habitantes, equivalente al 5.2% de la población total del país.

La distribución etarea muestra un claro dominio de la población joven. “En el grupo comprendido entre 0 y 14 años hay 266,299 (49.3%) habitantes, el grupo de 15 a 49 años registra 227,510 (42.1%) habitantes y la población de 50 años y más, únicamente el 2.7%.” (X Censo Nacional de Población y V de Habitación ,1994)

En cuanto al aspecto étnico destaca la presencia de los grupos mayas, observándose que 491,766 (90.9%) habitantes es población indígena, siendo el Q'eqchi' el grupo étnico predominante.

La densidad poblacional es de 62 habitantes por kilómetro cuadrado, menor al promedio nacional, que es de 95 habitantes por kilómetro cuadrado. El 83.2% de la población se localiza en el área rural y el 16.8% habita en el área urbana.

La tasa de mortalidad neonatal en 1994 fue de 10.5 por cada 1,000 nacidos vivos, y la tasa de mortalidad infantil para el mismo año fue de 28.7

por cada 1,000 nacidos vivos, de acuerdo con la Jefatura del Area de Salud de Alta Verapaz.

Las mayores causas de mortalidad entre los niños son infecciones respiratorias agudas (37.3%), parasitismo intestinal (30.5%) y enfermedades diarreicas (7.2%).

“La tasa de analfabetismo del departamento de Alta Verapaz es de 66%. A nivel rural el índice de analfabetismo llega a 73%, el cual es aún más grave en las mujeres, el 86% de ellas son analfabetas.” (X Censo Nacional de Población y V de Habitación, 1994)

En la actualidad las cofradías existen con liderazgo en las cabeceras municipales de San Juan Chamelco, San Pedro Carchá, San Cristobal Verapaz, Tactic y Tamahú, con menor liderazgo en el resto de municipios de Alta Verapaz.

En Alta Verapaz funcionan varias asociaciones con diferentes finalidades, de beneficencia, de profesionales universitarios, de comercio y servicio, los sindicatos se encuentran en cada entidad estatal y municipal del departamento.

En el área rural se encuentran únicamente dos asociaciones de importancia, la Unión Campesina del Norte y la Coordinadora Nacional Indígena y Campesina con la finalidad de obtener tierra para los campesinos y resolver conflictos laborales entre finqueros y campesinos.

Alta Verapaz cuenta con 90 cooperativas, 30 de las cuales se encuentran federadas a cinco de las diez federaciones que existen en Guatemala, 18 a la Federación de Cooperativas de las Verapaces, 7 a Federación de Cooperativas Cafetaleras de Guatemala, 3 a la Federación Nacional de Cooperativas de Ahorro y Crédito, 1 a Federación de Cooperativas de Consumo y 1 a Federación de Cooperativas Agrícolas. Las 60 cooperativas restantes no están federadas y son atendidas por el Instituto Nacional de Cooperativas.

El 50% de las cooperativas son agrícolas, el otro 50% se reparte entre las de consumo, ahorro y crédito, producción, transporte y comercio.

El número de comités de desarrollo registrados y debidamente legalizados en la gobernación departamental de Alta Verapaz es de 561 y cubren el 48% del total de comunidades del departamento.

La mayoría de ONG's tienen una cobertura parcial del departamento: la zona del Polochic, la zona central o la Franja Transversal del Norte, únicamente hay dos ONG's que tienen cobertura total: Pastoral Social y Aprofam, algunas que cubren más de la mitad del departamento: Génesis Empresarial, Asociación Nacional del Café, Asociación Nacional Para el Desarrollo de América Latina, Asociación Salesiana Don Bosco y Talita kumi.

El idioma predominante de la región es el Q'eqchí y en los municipios de Santa Cruz, San Cristobal, Tactic y Tamahú se habla también el Pocomchí.

2.2.7. Aspectos económicos

Para el año de 1994, los resultados alcanzados por la actividad económica (PIB) son del orden de Q.2,253,110 millones los que clasificados por rama de actividad muestran que la agricultura continúa siendo una de las labores que más aporta a la generación del producto interno del departamento, (67.6% del producto), la industria se colocó en un 6.8% y los servicios con un 5.9%, la actividad de comercio se situó en un 3.3%, la explotación de minas y canteras alcanzó un nivel de 3.1%, el transporte de pasajeros y carga aportó un 2.1% y otros, que incluye la actividad realizada por Electricidad y Agua, Construcción, Banca, propiedad de vivienda y administración pública con el 11.3%. (Programa Las Verapaces, 1996; 25)

La PEA en el Departamento (X Censo Nacional de Población y V de Habitación, 1995) registra un total de 145,303 personas, de los cuales 132,294 (91%) son hombres y 13,009 (9%) son mujeres.

De acuerdo a las cifras del último Censo Nacional de Población el 99% están ocupadas y el 1% desocupadas.

El departamento tiene cultivos cuya producción se destina al mercado internacional, como café, cardamomo, achote y cacao. Los niveles de esta participación en el monto de exportación nacional es reducida con excepción del cardamomo el cual participa con el 90% aproximadamente.

"En 1994 existían 52 empresas en todo el departamento de las cuales 19(36.5%) son agroindustriales, dentro de las que destacan beneficios de café y cardamomo y en menor cuantía de arroz." (INE, 1994)

2.2.8. Infraestructura

La red vial de Alta Verapaz cuenta con 854.5 kilómetros de carretera, de las cuales únicamente 63.6 Kms. son asfaltadas, 645 . de terracería y 145.9 Kms., corresponden a caminos rurales.

El 36% de los lugares poblados cuentan con transporte para carga, el 22% poseen transporte para pasajeros y el 42% restante no cuenta con ningún medio de transporte motorizado.

La mayoría de cabeceras municipales cuentan con el servicio de electricidad proporcionado por el INDE, ya sea a través del sistema de la red general o del sistema de generación a base de la termoeléctrica situada en la Franja Transversal del Norte, como el caso de Chisec, Fray Bartolomé de las Casas y Chahal. Por otra parte los municipios de Lanquín y Cahobón cuenta con una termoeléctrica propia y en el caso de Panzós, con generación parcial a través de su hidroeléctrica que se complementa con servicio del INDE.

De un total de 105,878 hogares del departamento únicamente el 25% cuentan con servicio de agua entubada mientras que el 75%, tiene que recurrir a otras fuentes (pozos, ríos, lagos, otros).

El 91.6% de los hogares no cuentan con instalación de drenajes.

2.3. Microrregión Santa Cruz Verapaz

Oscar Gerardo Barbosa indica que para definir un concepto de región es necesario hacer referencia a secciones de un territorio en cuyo seno se encuentra un grupo humano que es parte de una formación social mas amplia, con cierto grado de autonomía que le permitirá, a su vez constituirse en una formación social distinta. Podemos decir que este concepto hace referencia a una porción de la realidad geográfica en cuyo interior alguno o algunos atributos que le confieren la homogeneidad suficiente para distinguirse de otras y así tener identidad y existencia propias. (Palacios, 1983). Pero nuestro objeto de estudio se refiere a una microrregión, lo que conceptualmente entendemos por una parte de lo que es el municipio de Santa Cruz Verapaz relacionado a su fisiografía, economía y cultura.

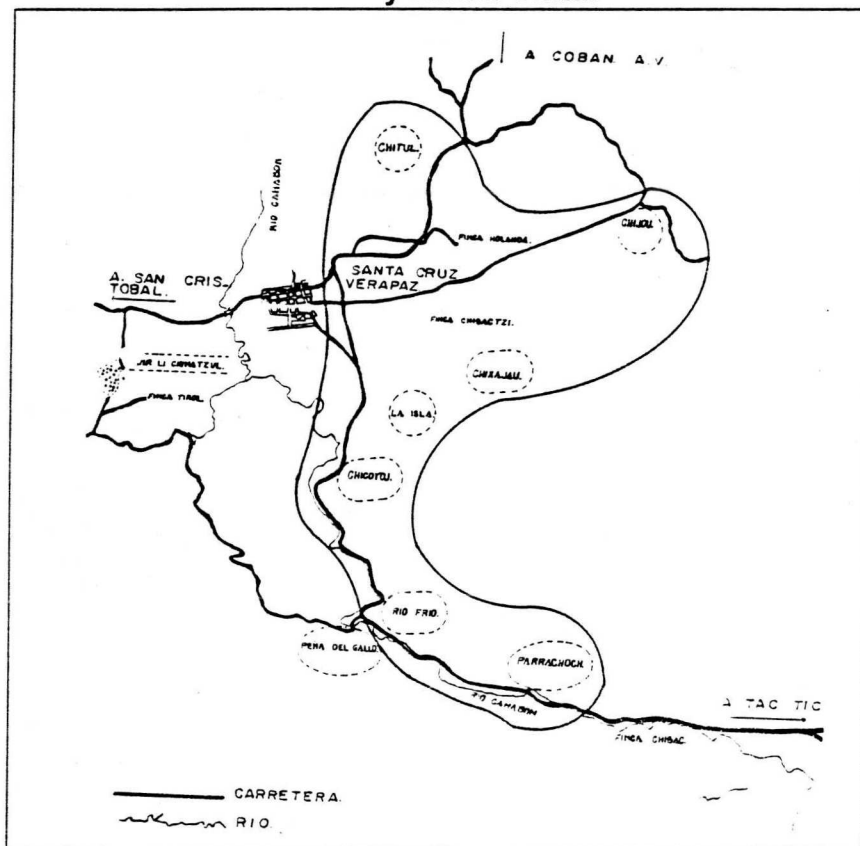
Esta microrregión está integrada por seis aldeas: Chitul, Chijou, Chixajau, La Isla, Chicoyoj y Río Frío del municipio de Santa Cruz Verapaz, Alta Verapaz. Para delimitarla se tomaron en cuenta varios elementos como lo son: 1) La fisiografía, 2) El proceso de introducción de la producción de hortalizas por los "palencianos y salamatecos"³, 3) Por pertenecer a la étnia pocomchí y 4) Las formas y tipos de organizaciones comunes como lo son los comités. El proceso de expansión de hortalizas toma auge a principios de 1990, en consecuencia viene a dar un cambio en el uso del suelo y que a su

³ Los palencianos y salamatecos son personas que provienen de los municipios del mismo nombre, localizados en los departamentos de Guatemala y Baja Verapaz, y que por su experiencia en la producción de hortalizas se han instalado en la microrregión.

vez provoca consecuencias económicas, sociales y culturales en la microrregión.

2.3.1. Localización de la Microrregión

MAPA 7: Microrregión de Santa Cruz Verapaz y Aldea Chitul



Las seis aldeas: Chitul, Chijou, Chixajau, La Isla, Chicoyoj y Río Frio se localizan en la parte Norte del Municipio de Santa Cruz Verapaz, colindan al Sur con Tactic y Cobán y al Oeste con San Cristóbal. De ellas se seleccionó Chitul para realizar la investigación sobre la organización comunitaria.

2.3.2. Geografía física

La extensión territorial de la micro región es de 20 kilómetros cuadrados aproximados.

La altitud se encuentra entre los 1,400 y los 1500 metros sobre el nivel de mar y el clima es templado. "La precipitación pluvial es de 2,284 mm. La temperatura promedio es de 20° centígrados." (Pop, Ana Dora, 1995) "La

precipitación promedio anual es de 18.73 grados centígrados, la humedad relativa absoluta máxima es de 88% y una mínima de 76%." (Meza, Frank, 1995)

Se observan rasgos evidentes de erosión en cerros y deforestación total en algunas partes.

La microrregión de Santa Cruz es un área montañosa con topografía accidentada, también se observa un paisaje kárstico que se caracteriza por los conos, dolinas, cuevas y sigüanes. En las dolinas se observó que el suelo tiene una profundidad de un metro, lo que hace tener muchos nutrientes para la vegetación, en esta parte de terreno, así como laderas es donde arrendan los palencianos y salamatecos para el cultivo de hortalizas.

Los suelos se desarrollan entre rocas calizas y areniscas, y la mayoría de textura franco- arcilloso.

La mayoría de cultivos de maíz, frijol y café se produce en laderas, por lo tanto, la tierra no se utiliza de acuerdo a su capacidad y en consecuencia provoca erosión y pérdida de fertilidad del suelo. El problema del sobre uso del suelo es causa del avance de la frontera agrícola.

Se observa una influencia regular de neblina, esta con más intensidad en algunos lugares donde se evidencia abundancia de musgos, que se localizan sobre los árboles. La neblina es fuerte en la mañana y las noches, asociada con vientos que soplan constantemente. Generalmente la humedad

mas baja y lluviosa se presenta en los meses de febrero, marzo y abril, durante el verano.

En los recorridos de lectura de paisaje se observó que hay cerros y laderas que conservan su vegetación original, y por otro lado, existen áreas deforestadas con fines agrícolas. Sobre este aspecto, el efecto de la acción del hombre sobre los ecosistemas forestales está provocando su destrucción y una extensa modificación de sus características.

La vegetación original se encuentra en la parte más alta de los cerros, donde domina el bosque de pino y pino-encino. En la parte baja se localiza especies de aliso, taxiscobo, ciprés y liquidambar, esta última considerada como árbol típico de una zona de transición, donde el clima es de templado a cálido. Ahora, la vegetación secundaria es donde el hombre ha realizado una actividad productiva, en esta área se localizan terrenos en descanso y se encuentran malezas como el bejuquillo, flor amarilla y grama común. En los lugares poblados se observa una vegetación frutal como: aguacate, naranja, limón, banano, plátano, guayaba, nísperos y pacaya, así como pata de gallo y mano de tigre.

Entre los recursos hídricos de la microrregión se localizan dos: El Río Cahabón que pasa en la parte Sur y el Riachuelo La Isla que se localiza en la Zona Norte que abastece a seis aldeas y la cabecera municipal. Algunos productores de hortalizas utilizan el agua potable con fines agrícolas, la que

ha creado contradicciones entre los habitantes, debido a que en algunos lugares no llega el vital líquido.

2.3.3. Aspectos socioeconómicos

2.3.3.1. Formas de producción

En la microrregión existen dos clases de agricultores, campesino y finqueros. Los campesinos se caracterizan “por ser personas que poseen tierras menores de cinco hectáreas, donde los cultivos son más para el autoconsumo y en menor escala para la venta. Según Link, (1988) indica que: “Un campesino minifundista tiene interés en producir él mismo todos los alimentos para asegurar las necesidades de la familia, tiende a valorizar sistemáticamente las energías procurando combinar sus recursos en tierra y su fuerza de trabajo para obtener una gran variabilidad de productos.”

Se pudo observar que el campesino cultiva varios tipos de plantas, esto con el objeto de tener acceso a un número variado de productos, que permita garantizar su sobrevivencia.

El otro grupo de productores son los finqueros que poseen tierras mayores de 45 hectáreas, el objetivo fundamental de su producción no es para el autoconsumo, sino para la venta, explotan la fuerza de trabajo que se encuentra alrededor de la unidad de producción, son quienes poseen mayor capacidad de financiamiento, introducen mejores técnicas y tienen mayor facilidad para la comercialización.

Lo anterior nos indica que los objetivos del campesino y del finquero en la producción son totalmente diferentes, ya que el primero se preocupa en asegurar su alimentación familiar, mientras que el segundo para la venta, donde busca al máximo bajar costos para tener mayores ganancias.

A pesar de que los objetivos de los dos productores son diferentes se necesitan mutuamente. Esta relación se da en la dicotomía patrono-trabajador asalariado. Por la misma extensión de las fincas, se hace necesario hacer uso de fuerza trabajo y el campesino tiene que vender la misma, porque es necesario complementar los ingresos económicos del hogar.

Podemos decir entonces que en la microrregión se manifiesta claramente la existencia de minifundio-latifundio. Las grandes extensiones de tierra poseen títulos de propiedad en forma registrada, mientras que el campesino tiene únicamente escritura pública (No registrada).

2.3.3.2. Actividades complementarias

Patricia Arias (1992) al referirse las actividades complementarias en el campo, indica que esta se debe: "Fundamentalmente a la crisis agrícola, resultado del crecimiento demográfico, acaparamiento, despojo, agotamiento y mala calidad de la tierra, o cualquier combinación posible, todo esto provoca la incapacidad de garantizar el abasto de alimentos que la población demanda."

En este sentido el campesino para poder garantizar su sobrevivencia, tiene que realizar un sin número de actividades, entre las que se encuentra el trabajo en las fincas de la microrregión y la emigración hacia las fincas que se localizan en la Zona del Polochic y la Transversal del Norte, donde el salario promedio actual es de quince quetzales diarios.

Otra de las actividades complementarias del campesino es su incorporación eventual a los aserraderos y beneficios, donde su salario no varía a la anterior.

El trabajo de la mujer en la microrregión, como aporte al ingreso familiar, se da de dos maneras: La primera, referente a la artesanía que consiste en la producción de pitas y redes, utilizando como materia prima el magüey, donde la técnica es rudimentaria y su comercialización se realiza en los municipios de Tactic, San Cristóbal Verapaz y Cobán. Al respecto de la artesanía, Patricia Arias (1992) analiza "La declinación y a veces la total desaparición de estas actividades con los cuales los campesinos complementan sus ingresos agrícolas."

Esta amenaza de desaparición la vemos de dos maneras: La primera relacionada a los productos industriales provenientes de la ciudad como el caso del plástico y la segunda por el problema de obtención de materia prima.

2.3.3.3. Breve caracterización de algunas unidades de producción campesina en la microrregión

Según Linck (1988) define la unidad de producción, como: "La unidad elemental de decisión y de administración de la producción agropecuaria. Por lo tanto, el estudio de los procesos de producción, se orienta principalmente al conocimiento del comportamiento económico de los agricultores, es decir, que elementos son los que intervienen en el proceso de decisión."

El problema fundamental del campesino de la microrregión de Santa Cruz es la poca disponibilidad de tierras, la superficie por productor oscila entre 5 a 60 cuerdas (Una cuerda=400 metros cuadrados). En la mayor parte de los procesos productivos se utiliza mano de obra familiar, mientras que en las hortalizas se efectúa el trabajo asalariado.

Para ilustrar brevemente, se examinaron en la microrregión 6 casos de unidades de producción, 5 correspondientes a campesinos y una a un finquero.

En el primer caso de unidad de producción familiar encontramos a un campesino con cuatro sistemas de producción, maíz, frijol, aves y el área forestal. El cultivo de maíz es de 5 cuerdas, frijol 5 cuerdas (2,000 mts. cuadrados), y el área forestal de 13 cuerdas. Como actividad complementaria se dedican a la albañilería. Sobre este aspecto es importante indicar que con la ruptura del autoabasto que suscita el capitalismo en la economía campesina, obliga a los mismos a buscar diversos ingresos, en forma de

salarios, con lo que se busca cubrir el déficit entre la producción agrícola de autoabasto y las necesidades familiares de consumo. Sobre este mismo asunto del trabajo complementario, hace sufrir modificaciones en el empleo y el destino del campesinado.

Para el campesino el ingreso económico no es lo que define la actividad principal, sino la producción que organiza la vida cotidiana, es decir, el productor después de haber realizado sus labores agrícolas busca una actividad asalariada y no a la inversa.

Para el segundo caso de unidad de producción encontramos a un campesino dedicado en un 75% de su tiempo a las actividades de los distintos sistemas y el 25% restante se dedica a manejar un camión donde obtiene veinticinco quetzales diarios. Según Patricia Arias (1992) indica que éste tipo trabajadores rurales empiezan a sufrir un proceso de semiproletarización, producto de la poca disponibilidad de tierra.

En la unidad de producción No. 3., encontramos a un campesino y su familia dedicados exclusivamente a los distintos sistemas que conforman la unidad de producción. La Cepal refiere a este tipo de productores como la economía campesina, ya que el proceso productivo se desarrolla por unidades de tipo familiar con el objeto de asegurar, la reproducción de sus condiciones de vida y trabajo.

Por otro lado, la producción de las distintas unidades de producción, se destinan una parte para el consumo y la otra para la venta a efecto de

comprar artículos de consumo diario e insumos. Aquí se observa un fenómeno particular, que consiste en la introducción de los cultivos de hortalizas, actividad que hace aproximadamente siete años era exclusivamente de los palencianos.

Como cuarto caso encontramos que los distintos sistemas en la unidad de producción se efectúa en un espacio menor de una manzana, en este tipo de productores encontramos a los campesinos en vías de proletarización. Y son quienes se encuentran en una situación precaria en cuanto a la tenencia de la tierra. Ante esta limitante, la mayor parte de tiempo se convierte en trabajador asalariado y como vigilante de los beneficios de café y cardamomo, donde devenga un salario de veinte quetzales diarios.

El quinto caso de investigación es una unidad de producción campesina de hortalizas en la microrregión que se introduce en el transcurso del año de 1988 por productores de Palencia, Salamá y de Tactic, quienes arrendaron tierras en la microrregión y posteriormente las compraron. El objetivo fundamental del productor es la venta. En los sistemas de cultivos se observó algún grado de especialización, ya que cada cultivo se trabaja por separado en forma intensiva, no así el campesino local que intercala el maíz con el frijol.

Algunos campesinos se han apropiado del conocimiento y empiezan a producir estos cultivos, pero en la mayoría de los casos, han tenido pérdidas debido a falta de financiamiento en la compra de insumos, poca experiencia

en los nuevos sistemas de producción y el problema del mercadeo. No obstante a este problema, para el campesino ha traído algunos beneficios como el empleo de fuerza de trabajo. En este sentido se observa que el cambio de uso del suelo y tecnología lo efectúan productores ajenos a la microrregión.

Después de la presentación de los distintos casos estudiados de unidades de producción, encontramos que el maíz sigue siendo el principal cultivo de la microregión. La producción de maíz es la base del desarrollo de la cultura maya hasta la actualidad y por otro lado, la milpa constituye el más importante aprovechamiento del medio ecológico, en virtud de involucrar la mayor área destinada para la producción agrícola regional y de producir el satisfactor básico en la alimentación.

Se evidencia la existencia de una economía campesina, donde predomina el trabajo familiar en la unidad de producción. También se localizaron campesinos semiproletarios y proletarios y son quienes tienen poca tierra y que para poder sobrevivir, tienen que convertirse en trabajadores asalariados.

Lo anterior nos evidencia que la lógica del manejo de los recursos disponibles, las formas de tomar decisiones y el destino que se da al producto obtenido se enmarca dentro de los objetivos enunciados con anterioridad, dando a la economía campesina una racionalidad propia y distinta a las que caracteriza la agricultura empresarial, o sea, que el campesino en una primera

instancia asegura su autoconsumo, esto se observa principalmente en los sistemas del maíz y frijol.

2.3.3.4. Sistemas de cultivo

El sistema de cultivo puede definirse como: El conjunto formado por una unidad espacial, una unidad de tiempo y una secuencia técnica." (Linck, T, 1988)

En este sentido los sistemas de cultivos más frecuentes en la microregión son el maíz, frijol, café, tomate, papa y chile.

CUADRO 3: Microrregión Santa Cruz. Actividades en los sistemas de producción . (Acercamiento a la secuencia técnica) 1995

Maíz	Frijol	Tomate	Café
Limpia	1a. limpia	Limpia	Almácigo
Siembra	Siembra	Sanjear	Limpia
1a. Calzada	2a. Limpia	Abonar	Agujear
2da. Calzada	3a. Limpia	Siembra	Sembrar
Cosecha	Fumigación	Fumigación	Abonar
	Cosecha	Acarreo de agua	Limpiar
		Limpia	Cosechar
		Estaqueada	
		Empitada	
		Cosecha	

FUENTE: Investigación de campo.

El maíz se siembra en el mes de abril y se cosecha en los meses de noviembre y diciembre, sin embargo hay campesinos que tienen parcelas en el municipio de Chisec, que dista a 75 Kms. aproximados de la microrregión donde la temperatura es mayor de 30 grados, lo que permite tener dos

cultivos al año. En este sistema de producción no se utilizan productos químicos, la cosecha es de un quintal (100 libras) por cuerda. También se pudo observar la asociación de otros cultivos como el frijol y la distancia de las matas de maíz es de 75X75 centímetros. La mayor parte de la producción es para el consumo y en mínima parte para la venta.

El sistema de milpa obliga un período de descanso, esto con el fin de reponer la fertilidad del suelo a través de la regeneración de la vegetación.

El sistema de frijol se produce de dos maneras: en forma intercalada con el maíz o en extensiones exclusivas de una a cinco cuerdas, donde se cosecha un quintal por cuerda y cuando es intercalada, apenas 25 libras por cuerda. Cuando el frijol se intercala con el maíz no se utiliza productos químicos. La distancia entre matas es de 30X60 centímetros. Este producto es exclusivo para el autoconsumo.

Se pudo observar que a la par del frijol y el maíz se cultiva el café, que se destina una parte para el consumo y otra para la venta, de tal manera que el productor obtiene ingresos económicos para satisfacer algunas necesidades. En una cuerda de cultivo de café se cosecha tres quintales en cerezo, su precio actual es de cuarenta quetzales. Una limitante que tiene el campesino de no poder vender café en pergamino u oro, se debe a que esto tiene otro proceso y requiere de despulpado, patio de secado y agua.

Algunos campesinos se han apropiado del conocimiento de los sistemas de producción hortícola y los empiezan a poner en práctica, y se

están dando cuenta que este tipo de producción les genera mas ingresos económicos que los cultivos tradicionales.

En las fincas cafetaleras se aplican técnicas adecuadas para la producción, como el caso de hacer sombras, uso de fertilizantes, podas y otras, o sea, que la modernización es una tendencia más visible para las fincas. Por otro lado, encontramos al campesino con pequeñas extensiones de café, sin sombra, sin uso de fertilizantes y ausencia de manejo de tejidos.

2.3.3.5. Estimación preliminar del balance de ingresos y gastos monetarios en los sistemas de cultivos

a) Análisis del sistema de producción de 40 cuerdas de maíz

CUADRO 4: Microrregión Santa Cruz Verapaz. Proceso de producción y jornales de trabajo 1995

Actividad	Jornales Pagados	Jornales Familiares	Total de Jornales
Limpia del terreno	20=Q300.00	10	30
Siembra	8=Q120.00	1	9
1a. Calzada	20=Q300.00	10	30
2da. Calzada	20=Q300.00	10	30
Cosecha	10=Q150.00	2	12
TOTALES	78=Q1170.00	33	121

FUENTE: Investigación de campo.

El costo de la producción fueron Q60.00 en semilla, Q30.00 en herramientas y Q1,170.00 en jornales pagados lo que hace un total de Q1,260.00.

El ingreso agropecuario (VP-CP) Q2000.00- Q1,260.00 equivale a Q740.00, o sea, la rentabilidad del productor. Ahora el ingreso agropecuario

(Q740.00) dividido entre los días de jornal familiar (33) nos da Q22.42, es decir el valor del jornal diario familiar.

El valor agregado total del maíz (VP-costos de insumos-costos de amortizaciones) $Q2,000.00 - Q90.00 = Q1,910.00$, estos un mil novecientos diez Quetzales exactos es la riqueza creada por el trabajo pagado y el trabajo familiar.

b) Análisis del sistema de cultivo de tres cuerdas de tomate

CUADRO 5. Microrregión Santa Cruz Verapaz: Los costos de producción 1995

Cantidad de Productos	Valor en Q.
12 quintales de fertilizantes.	1020.00
12 quintales de gallinaza	180.00
10 litros de insecticidas	800.00
20 bolsas de bonbaseb	540.00
10 litros de veneno para gusano	500.00
10 litros de abono foliar	200.00
TOTALES	3240.00

FUENTE: Investigación de campo.

La producción total del tomate fueron 150 cajas (40 libras cada caja) que equivale Q13,000.

El costo de herramientas (Machete, azadón y bomba para fumigar) fue de Q80.00. Se pagaron 84 jornales que equivalen a Q1,260.00., en consecuencia el costo de producción fue de Q4,580.00. El ingreso agropecuaria (VP-CP) es igual a Q8,920.00, o sea, la rentabilidad para el productor, mientras que el valor del jornal (Rentabilidad para el productor dividido entre el número de jornales a nivel familiar) dio un total de Q87.45 como valor del jornal del trabajador. Mientras que el valor agregado total del tomate (VP-Costo de insumos) fue de Q10,180.00, o sea, la riqueza creada del trabajo pagado y familiar en un sistema de cultivo de tomate.

En el análisis de los sistemas de producción de maíz y tomate encontramos diferencias. En el caso del maíz requiere de mayor disponibilidad de tierra, mucho trabajo familiar, bajo valor de la mano de obra, menor valor agregado y solamente una cosecha por año. Por otro lado, encontramos el sistema de tomate, donde se requiere de poca extensión de terreno, proporciona un valor alto del jornal familiar y mayor valor agregado, o sea, hay buena riqueza creada por el trabajo. En el segundo caso se hace un uso intensivo del suelo y se hace uso de mano de obra asalariada.

Para la producción de los dos sistemas encontramos que los objetivos del productor son totalmente opuestos. El maíz es una producción claramente para el autoconsumo donde el campesino lucha por asegurar la dieta familiar y entorno a este gira su organización económica y social. Ahora, en el sistema del tomate, que es introducido por palencianos y salamatecos, se observa un objetivo claro de comercialización, sobre este proceso muchos campesinos no tienen la capacidad económica, técnica y experiencia para poder llevarlo a cabo. Sin embargo, el campesino de la microrregión ya ha hecho algunos experimentos, donde ha obtenido pérdidas, llegando a veces a tener que vender su propiedad dado a los préstamos efectuados.

2.3.3.6. Comercio

Las relaciones de comercialización se dan en las cabeceras municipales de Santa Cruz, San Cristobal, Tactic, Guatemala, Salamá y la Transversal del Norte.

Para la compra de artículos de primera necesidad y venta de artesanías se realiza en las cabeceras municipales de Santa Cruz, Tactic, San Cristobal y Cobán. La compra de insumos para los sistemas de cultivos se hace de dos

maneras: los que compran en Cobán y los que lo obtienen con agentes que llegan a vender en la microrregión, principalmente la gallinaza. Mientras que los flujos de comercialización de hortalizas se realiza en todos los lugares mencionados anteriormente.

2.3.3.7. La organización social

Hay dos formas de organización a nivel local, en la primera encontramos organizaciones desarticuladas, donde cada Junta Directiva de comité trata de satisfacer las necesidades de la población, pero recibe poco apoyo de la misma y se presenta el fenómeno de la competencia a este nivel. En la segunda forma de organización, encontramos mayor articulación en la comunicación y toma de decisiones más colectivas.

Estas estructuras organizativas por lo general responden más a intereses institucionales y para el efecto tienen que ser autorizados por la Gobernación Departamental. La participación de los comités estriba más en torno a la ejecución de proyectos y no al conocimiento y las estrategias de desarrollo.

Otro problema que se encuentra en las organizaciones, es que cada institución involucra a las personas en los comités sin tomar en cuenta los distintos estratos a que pertenecen, ya que se encuentran campesinos, semiproletarios y proletarios. En este sentido los intereses y expectativas de cada sujeto son diferentes. En la relaciones de producción existen dos

formas: Una de ayuda mutua, de cooperación, de amistad y solidaridad, que se da fundamentalmente en el campesino, mientras que en la producción empresarial las relaciones son de competencia, de egoísmo, explotación y subordinación.

2.3.3.8. Sujetos del desarrollo

Para analizar los sujetos sociales que vienen participando en los procesos de la microregión, lo podemos considerar tres etapas fundamentales.

La primera se refiere antes de 1985, donde los sujetos de desarrollo fueron fundamentalmente las instituciones de gobierno, donde los programas de desarrollo fueron asistencialistas y muy politizados. En toda esta época la represión sobre dirigentes y la población en general fue fuerte en el área rural.

La segunda etapa que se desarrolla después de 1985, se inicia una democracia incipiente, en consecuencia aparecen los procesos de organización campesina quienes son los sujetos sociales fundamentales a la par de las instituciones estatales.

La tercera etapa que se da de 1988 a la fecha, los sujetos sociales que participan en el desarrollo son: las instituciones estatales, las organizaciones no gubernamentales, las organizaciones campesinas y los habitantes de Palencia y Salamá, quienes vienen introduciendo el cultivo de hortalizas en forma privada mediante la migración temporal o definitiva para la producción.

2.3.4. Principales procesos y problemas en la microrregión

2.3.4.1. Proceso de movilización de los palencianos

Los palencianos que pertenecen a la etnia ladina son habitantes del municipio de Palencia, Guatemala, que distan de la microrregión a 190 kilómetros, quienes con conocimientos de horticultura se introdujeron en la zona de las verapaces (Santa Barbara, Niño Perdido, Purulhá y Tactic) hasta llegar a Santa Cruz Verapaz, pero fundamentalmente en la microrregión objeto de estudio. Es importante también mencionar que esta microrregión corresponde a la etnia Pocomchí.

Estos movimientos sociales a la microrregión y la introducción de los sistemas hortícolas fueron favorecidos porque en la microrregión se encuentran las condiciones favorables para este tipo de cultivos como lo son: profundidad del suelo, con lluvia en la mayor parte del año, ausencia de heladas, fuerte neblina en la mañana y la noche, arrendamiento barato, mano de obra disponible y barata, existencia de carretera asfaltada que comunica a los principales centros comerciales y la capital.

En este proceso de migración se empieza a dar un nuevo uso del suelo, donde se están cambiando los cultivos tradicionales por los nuevos sistemas de hortalizas, para la cual se requieren nuevas técnicas y métodos de trabajo, condiciones que el campesino no está acostumbrado a enfrentar.

Hay cambios en las relaciones de producción, ya que los campesinos arrendan sus tierras, debido a las ofertas que les proponen, pero a la vez son mano de obra asalariada, donde se empieza a dar la relación de patrono-trabajador. El campesino en este sentido pierde su autonomía y se sujeta a los nuevos patrones culturales.

Al incorporarse el campesino en los nuevos sistemas de cultivo, obtiene conocimientos, siendo de esta manera, que en la actualidad existen varias personas que están sembrando verduras, donde en algunos han tenido pérdidas.

Al inicio los palencianos arrendaban las tierras, posteriormente las compraron y a la vez construyeron sus viviendas y bodega respectiva. Los campesinos venden sus tierras dado a las ofertas que les proponen y que para ellos es significativo (Q5,000.00 por cuerda). Este es uno de los procesos socioeconómicos más importantes que se está dando en la economía campesina y requiere de estudiarse con mayor profundidad.

Para los palencianos, salamatecos y últimamente tactiqueños no se les dificulta llevar a cabo estos sistemas de cultivo, toda vez, que poseen financiamiento propio, experiencia en la producción, vehículo e instrumentos de trabajo y tienen localizado el mercado para sus productos, aspectos que de los que el campesino de la microregión no la tiene. Como se mencionó.

2.3.4.2. La agricultura comercial y sus tendencias

Inicialmente los distintos sistemas agrícolas eran para el autoconsumo, pero a raíz de los nuevos procesos de cultivos, se inicia una nueva etapa de la distribución de los recursos y también cambios culturales en los pocomchies; en consecuencia hay una tendencia del campesino de involucrarse en los cultivos no tradicionales como lo son: el pepino, chile, brócoli, guicoy, alberja china, otros, estos productos en su mayoría son vendidos a intermediarios, quienes posteriormente son llevados a los mercados del interior del País.

Los problemas que se presentan a los campesinos en los nuevos procesos son fundamentalmente: el desconocimiento tecnológico, financiamiento, mercado y organización.

2.3.4.3. Otros procesos

En la microregión se localiza una finca que además de la caficultura, tiene un cultivo de plantas ornamentales para la exportación, esto indica que el terreno es apropiado para otros sistemas de cultivo.

Existen cinco aserraderos en la microregión, lo que evidencia la tala de árboles en grandes extensiones en toda la Región II de Guatemala. Lugar donde también los campesinos venden sus árboles a través de intermediarios.

También es bueno hacer mención de la existencia de una empresa de productos lácteos, o sea, el procesamiento de leche, crema y queso. Lo cual

indica que hay una ganadería importante en la zona y que complementa los ingresos de los productores.

CAPITULO III

BREVE DESCRIPCIÓN DE LA ECONOMÍA CAMPESINA EN LA ALDEA CHITUL SANTA CRUZ VERAPAZ

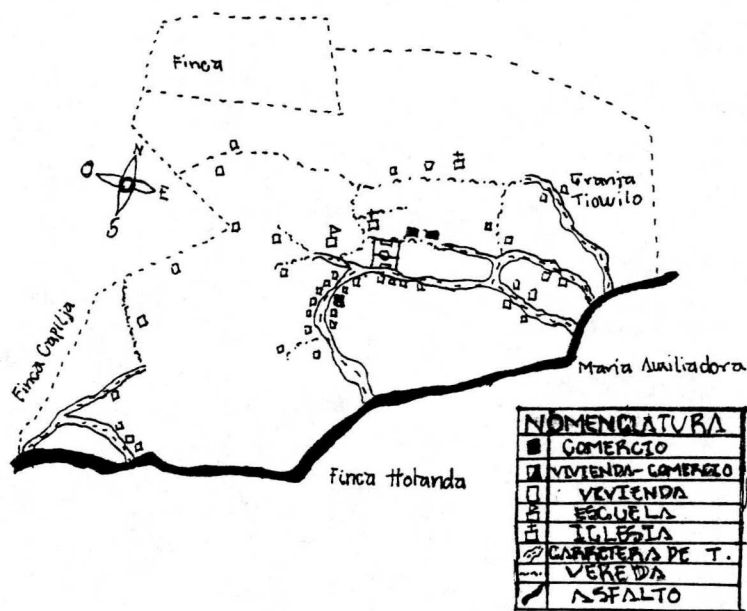
En el presente capítulo se aportan las principales características de la comunidad de Chitul a manera de tener una referencia general del área de estudio y a la vez se hace una breve descripción de la economía campesina.

3.1. Características Generales De Chitul Santa Cruz Verapaz

3.1.1. Ubicación

La comunidad de Chitul pertenece al municipio de Santa Cruz Verapaz, Alta Verapaz, Guatemala. Se localiza a 3 kilómetros de la cabecera municipal, a 13 de la departamental y con ruta asfáltica a 199 de la capital.

Croquis de Chitul



La extensión territorial de la Aldea Chitul es de nueve (9) kilómetros cuadrados. Limita al Norte con la Aldea de Tomtem, Al Sur con la Cabecera Municipal de Santa Cruz Verapaz, Al Este con las Fincas María Auxiliadora y Holanda y al Oeste con la Finca Aurora.

3.1.2. Geografía física

La Aldea Chitul se encuentra ubicado dentro de la zona de vida Bosque Subtropical Húmedo. “La latitud Norte es de 15 23’ 37.59” y la Longitud Oeste de 90 14’ 56.92”, a una altura promedio de 1,420 metros sobre el nivel del mar, la precipitación pluvial media anual es de 2,082 mm, con una temperatura media anual de 17.93 grados centígrados.” (Mollinedo, Manuel, 1993)

El área se caracteriza por ser montañosa y topografía accidentada. Con un paisaje karstico con conos, dolinas, cuevas y “siguanes”.⁴ La comunidad es muy identificada por estas dos últimas características. En la entrada se localizan las cuevas, donde se lleva a cabo ritos y tradiciones y los siguanes se han aprovechado para drenajes, como el caso del agua que se acumulaba en la Escuela.

En los suelos quebrados se encuentra muchas rocas calizas y areniscas y en menor cantidad en las dolinas que es aprovechada para la siembra.

En la Aldea se observa áreas de bosques sin explorar con especies de maderas como liquidambar, encino, pino, aguacate, caña de azúcar, pacaya, naranjas y nísperos. A pesar de la tala inmoderada de árboles aun se observa vegetación abundante, principalmente el bosque de pino-encino.

⁴ Los siguanes son hoyos que no tienen fondo, uno de ellos es utilizado para el cause del agua que se estanca en la Escuela..

El avance de la frontera agrícola y la tala inmoderada de árboles, es causada por la falta de tierras productivas de los campesinos, lo que los obliga a sembrar en los cerros y laderas, por la existencia de aserraderos en la zona donde campesinos venden sus árboles, así como el aumento de la población que obliga a atomizar aun más la tierra.

Por la misma existencia de vegetación, se posee algunas especies de animales silvestres como: taltuzas, ardillas, conejos, tacuazines, comadrejas y serpientes. Animales domésticos como perros, gatos, gallinas, patos bovinos, porcinos y caballos.

3.1.3. Historia

Según personas entrevistadas mencionan que la agricultura de inicios de siglo era el maíz, frijol, chile, güisquil y caña de azúcar. Con la caña se sacaba el jugo para endulzar el café y también para elaborar panela.

Para la siembra de maíz se hacía un acto ceremonial y a la par preparaban el k'iyoy (Tamal de frijol), xiken kiej (Tayuyo), luego se ahumaba la semilla con copalpom y candelas, todo esto se realizaba en el cerro y luego se procede a la siembra. Los salarios oscilaban entre 4 a 5 centavos por tarea. Por mucho tiempo el dinero se le llamaba nicle, peso, bamba y costila.

Las enfermedades se curaban con las plantas medicinales; habían muchos árboles de distintas clases donde habitaban variedad de animales

como los venados, coche de monte y tepescuintle. Epoca que aun no había tala de árboles.

A mediados del presente siglo aparece la escuela. La educación se desarrollaba en una ermita, y en 1968 se construyó la escuela con el techo de paja. Mientras que en 1976 se introdujo el agua potable

La vivienda era construida con hojas de caña, barro, varillas y paja.

Antiguamente no existía carretera, el transporte de algunos productos eran en base a carretas jaladas con bueyes y caballos. Sin embargo en 1968 se construyó la carretera de terracería desde las cuevas, o sea, la entrada de la Aldea hasta la ermita.

En la década del 60 aparecen los comités, siendo los primeros de agua potable, de desarrollo local y deportes. En 1982 se organizó la Patrulla de Autodefensa Civil PAC como medida de prevención y eventualmente era zona de destacamentos militares, fue una época de lamentables consecuencias, muchas personas se quedaron sin trabajo por participar en las autopatrullas y cuando no los hacían eran castigados estrictamente, todo esto creó malestar en la población y como respuesta al descontento, fue la construcción de la Escuela Primaria por Militares Americanos a inicios de la presente década. En 1985 se dividió Chitul y Saquijá para la realización de obras de servicio comunal, producto de que uno de los encargados de la autodefensa vendió un arma sin consentimiento de la comunidad, y los turnos solo se hacían en Chitul, no así en Saquijá. Hasta la fecha los comités de las dos comunidades

trabajan en forma separadas, lo que por muchos años hicieron unidos. Sin embargo, en los últimos años ambas comunidades participan en los cursos de capacitación que viene realizando El Centro Universitario del Norte.

En 1990 aparecen una serie de comités como: el Patronato de Padres de Familia, Tienda Cooperativa, Alimentación y Nutrición, Energía Eléctrica, de Nixtamal, y otros.

3.1.4. Población

No existe un dato exacto de la población, pero según dirigentes de las distintas organizaciones estiman que son 180 familias, que hacen un total promedio de 1,000 habitantes.

**CUADRO 6. Aldea Chitul: Numero de miembros por familia
1997**

Miembros/ familias	f	%
1-3	4	18
4-6	8	35
7-9	10	43
10-12	1	4
TOTALES	23	100

FUENTE: Investigación de campo.

El número de integrantes por familias en cada hogar podemos considerarlo como numeroso, dado a que el 78% está encima de 5 miembros, por lo que su reproducción requiere de mayores ingresos; de alguna manera esto también ha hecho que la mayor parte de las familias se incorporan al trabajo desde temprana edad.

CUADRO 7. Aldea Chitul: Edad de los hijos. 1997

EDAD	f	%
1-5	32	25
6-10	25	20
11-15	27	21
16-20	26	21
21-25	15	12
26-30	1	1
TOTALES	126	100

FUENTE: Investigación de Campo.

El 66% de los hijos se encuentran bajo la responsabilidad de los padres y son los que asisten a la escuela, mientras que el resto se incorpora al trabajo y el número de hijos mayores de edad que aun viven con los padres es mínimo. La edad promedio de los padres es de 45 años, lo que indica la edad promedio de vida de la gente del campo. Por lo que podemos decir que es bien reducida la expectativa de vida, este dato comparado con el plan de prestaciones del Seguro Social, donde la jubilación es de 65 años, estaríamos diciendo que el trabajador del campo nunca alcanzaría una prestación de tal naturaleza.

El 97% de su población es indígena perteneciente a los grupos étnicos Pocomchí y Q'eqch'i. El idioma predominante es el Pocomchi y le siguen el Q'eqchí y el Español.

3.2. La Economía campesina en Chitul

3.2.1. Ocupación principal y secundaria

En la comunidad de Chitul encontramos productores campesinos que poseen determinada cantidad de tierra y en la organización de la producción se utiliza más la fuerza de trabajo familiar, a este tipo de trabajador es lo que conocemos comúnmente como el productor campesino y que hacen el 22% de la población. La economía campesina es considerada entonces como aquel sector de la actividad agropecuaria donde el proceso productivo es desarrollado por unidades de tipo familiar con el objeto de asegurar la reproducción de las condiciones de vida y de trabajo. Lo más importante es generar los medios de sostenimiento de todos los miembros de la familia, activos o no y satisfacer la reposición de los medios de producción empleados en el ciclo productivo y afrontar las diversas eventualidades que afecta la existencia del grupo familiar, como enfermedades y fiestas tradicionales.

**CUADRO 8. Aldea Chitul: Actividad principal de los
jefes familiares 1997**

Actividad Principal	f	%
Agricultores	5	22
Albañiles	3	13
Pilotos	2	9
Peones(Cadeneros, soldadores, ayudantes)	5	22
Aserradores	2	9
Escogedoras de cardamomo	3	13
Pastor Evangélico	1	4
Colono	1	4
Carpintero	1	4
TOTALES	23	100

FUENTE: Investigación de Campo.

En la aldea hay un 53% de trabajadores que poseen una extensión de tierra que no les es suficiente para subsistir, ni mucho menos ocupa la fuerza de trabajo durante todo el año, estando obligados a realizar distintas actividades como cadeneros, albañiles, aserradores y trabajo a las fincas cercanas. En este sentido se convierten en proletarios y se empieza a dar un proceso de expulsión del campesino hacia los centros urbanos.

El estudio realizado sobre los trabajadores del campo, nos permite tener un visión mucho más precisa sobre la tendencia y la inevitable proletarización del campesino en las comunidades rurales de la región, donde el 52% mantiene relaciones de trabajo fuera de la comunidad y el 48%, con

una relación en su unidad de producción y fuera de ella, pero siempre dentro de la comunidad.

CUADRO 9. Aldea Chitul: Actividad secundaria de los jefes familiares 1997

Actividad Secundaria	f	%
Agricultura	15	65
Artesanía	3	13
Carpintería	1	4
Transporte	1	4
Ninguna	3	13
TOTAL	23	100

FUENTE: Investigación de Campo.

Estas formas de producción no totalmente capitalistas, donde el campesino con su pedazo de tierra aparece como una solución al capital, ya que la parte de la sobrepoblación absorbida por la economía campesina, aunque sea en las peores condiciones de pobreza, se adecua a las necesidades del capital, principalmente del capital agrario que la utiliza en los períodos de cosecha. Por otro lado, encontramos que la absorción de mano de obra ocasional agrícola por la región es del 65%, ya que la agricultura del campesino no requiere de muchos días de trabajo. Bajo esta línea encontramos que el trabajador agrícola se encuentra con una doble relación, la primera es su relación con el capital y la segunda con la economía propiamente campesina.

CUADRO 10. Actividad de los hijos 1997

Actividad	f	%
Estudiante	23	56
Peón	9	22
Agricultor	3	7
Oficinista	3	7
Zapatero	1	2
Piloto	2	5
TOTALES	41	100

FUENTE: Investigación de Campo.

Es fundamental observar que la actividad principal de los hijos menores de edad sean los estudios, sin embargo, en las demás actividades tiene la misma tendencia de proletarización que los jefes familiares.

CUADRO 11. Chitul: Numero de personas que trabajan por familia 1997

Personas	f	%
1-2	3	13
3-4	9	39
5-6	6	26
7-8	5	21
TOTALES	23	100

FUENTE: Investigación de Campo.

Cómo se puede observar en el cuadro anterior, la mayoría de los miembros de cada familia se incorpora a las actividades productivas, ya sea dentro de su unidad de producción o fuera de ella. Este número elevado de mano de obra, ya no es posible absorberla por la pequeña explotación agrícola.

CUADRO 12. Chitul: Lugares de trabajo del grupo familiar. 1997

Lugares	f	%
Santa Cruz	14	34
Cobán	12	29
Fincas Cercanas	6	15
Chisec	4	10
Guatemala	3	7
San Cristobal	1	2
San Pedro carchá	1	2
TOTALES	41	100

FUENTE: Investigación de Campo.

Los lugares con mayor absorción de mano de obra de trabajadores del campo son: Santa Cruz y Cobán, en consecuencia la tendencia de estos municipios en el futuro es la generación de empleo y a la vez el aparecimiento de cinturones de miseria.

3.2.2. Formas de explotación del campesino

Constantemente nos preguntamos si el campesino es explotado o no por el sistema prevaleciente, toda vez, que el campesino la mayor parte de tiempo lo pasa en su pequeña unidad de producción. Al respecto parece interesante lo que plantea Armando Bartra (1982) quien dice: "... mientras que en la producción capitalista el proceso de trabajo es inmediatamente un proceso de valorización del capital, o lo que es lo mismo un proceso de explotación; el proceso de trabajo campesino sólo se constituye en un proceso de valorización a través de una serie de mediaciones y la explotación sólo se consume cuando la producción campesina entra en relación con la circulación capitalista."

Lo anterior evidencia entonces que el proceso campesino de producción no contiene la clave de la explotación del trabajo campesino, la cual solo puede verse cuando ubicamos la producción campesina en el contexto de la reproducción del capital social. El campesino al vender sus productos a precios bajos, solo está generando ganancias a los comerciantes y cuando lo consumen los trabajadores, estaría garantizando mano de obra barata ya que de alguna manera, bajo esta lógica, se reproduce la clase trabajadora que tiene que estar lista en el momento preciso que las requiera las distintas ramas de la producción.

Por otro lado el campesino vende a jornal únicamente la parte de su fuerza de trabajo que no puede emplear con medios de producción propios y porque ciertas opciones de producción, con recursos propios, rinden menos ingresos de los que le reporta el mismo esfuerzo realizado a cambio de un salario.

**CUADRO 13. Chitul: Ingresos económicos mensuales
por grupo familiar. 1997**

Ingresos en Q.	f	%	fx
901.00-1,200.00	4	17	4,202.00
1,201.00-1,500.00	8	35	10,804.00
1,501.00-1,800.00	6	26	9,903.00
1,801.00-2,100.00	4	17	7,802.00
2,101.00-2,400.00	1	4	2,250.50
TOTALES	23	100	34,961.50

FUENTE: Investigación de campo.

El ingreso económico promedio por familia es de Q.1,520.04, lo que aparenta ser un ingreso regular, pero si tomamos en cuenta que más del 50% trabajan de 3 a 8 personas, lo que indica que el campesino continua obteniendo salarios bajos. En las fincas el salario es de Q.15.00 al día.

3.2.3. Trabajo de la Mujer

Además del trabajo del hogar y el cuidado de los niños que realiza la mujer del campo, también se incorpora a los procesos productivos, fundamentalmente en lo que respecta a la selección de cardamomo, producto que se entrega y se recibe en la comunidad por medio de intermediarios locales y estos a la vez, lo depositan en el beneficio que se localiza en Santa Cruz Verapaz y Cobán. El 87% de familias se incorporan a ésta actividad y el trabajo se inicia en el mes de septiembre y termina en mayo.

CUADRO 14. Chitl: Cantidad de personas que clasifican cardamomo por familia. 1997

Personas	f	%
1	2	10
2	10	50
3	2	10
4	5	25
5	0	0
6	1	5
	20	100

FUENTE: Investigación de Campo.

Esta actividad puede ser considerada como el trabajo asalariado domiciliario, podemos considerar que esta pueda ser el nombre que podamos dar al trabajo de clasificar cardamomo en casa.

En realidad la meta del propietario de los medios de producción capitalista en nuestra sociedad esta clara y es la acumulación de capital a gran escala. En este sentido tiene que crear distintas formas de explotación y una de ellas es el pagar al trabajador por tarea.

**CUADRO 15. Chitul: Libras de cardamomo clasificadas
en un día por familia. 1997**

Libras Por día	f	%
11- 20	1	5
21-30	3	15
31-40	3	15
41-50	8	40
51-60	2	10
61-70	3	15
TOTALES	20	100

FUENTE: Investigación de Campo.

El 85% de familias incorporan de 3 a más personas para la clasificación. El trabajo lo realizan en la casa, es por eso que en este proceso se incorpora toda la familia, entonces la explotación ya no es individual sino familiar, en algunas oportunidades la familia hace 50 libras, en consecuencia devenga Q.17.50, que en apariencia es un salario bueno para la mujer, sin embargo, como este ha sido a nivel de la familia, el salario se reduce por cada miembro de la familia que se incorpora al trabajo.

Por otro lado, en estos casos los patronos evaden todas las prestaciones laborales como lo son IGSS, aguinaldo, vacaciones, bono catorce. Aproximadamente el costo de producción de un quintal de cardamomo es de Q.200.00 y lo venden a Q.600.00, lo que a simple vista tienen una ganancia de Q. 400.00.

El 17% de las mujeres tienen como actividad complementaria la artesanía, que consiste en la elaboración de redes y morrales de pita, que son comercializados en los municipios de San Cristobal, Cobán y Santa Cruz. Se tiene una producción anual de 1000 redes a un precio de Q.2.00 cada una y 12 quintales (100 libras) de pita al precio de Q.2.00 la libra. Según informaciones de vecinos indican que en años anteriores eran bastantes las personas que se dedicaban a éste trabajo, pero desde que apareció el trabajo de clasificación de cardamomo, se dejó de hacer por varias razones, como la dificultad en obtener la materia prima, los precios bajos de venta y que el pago en el cardamomo es en forma inmediata y ello les permite satisfacer algunas necesidades.

3.2.4. Migración

El 39% de habitantes de la aldea de Chitul se desplaza a otro espacio territorial en determinados períodos del año, a efecto de obtener otros ingresos económicos que ayuden a seguir sobreviviendo en la comunidad. El 77% de los que emigran lo hacen solos y el 23% lo hacen con un miembro más de la familia.

Algunos medios de comunicación existentes en nuestro país apuntan que los problemas socio-económicos y entre ellos los desplazamientos sociales; se deben fundamentalmente al crecimiento de la población, o sea, se da énfasis exclusivamente a lo demográfico. Sobre este aspecto Roberto

Malthus (1981) indica que: "Se debe poner obstáculos al crecimiento de la población, porque mientras la población aumenta en progresión geométrica, los alimentos necesarios al hombre lo hacen en progresión aritmética, de donde radica la desigualdad entre los hombres. Estas condiciones van a determinar los procesos migratorios."

Consideramos que para comprender el fenómeno de la migración, no basta el estudio exclusivamente demográfico, sino hace necesario explicar procesos económicos y sociales más amplios en los lugares de origen y destino de los migrantes. En este sentido la población emigra más en forma individual a la zona del Río Polochic y la Franja Transversal del Norte, porque son los lugares donde se localizan grandes latifundios, donde se produce café y cardamomo y de demanda de fuerza de trabajo estacional, para lo cual los comunitarios poseen alguna experiencia en los distintos procesos.

CUADRO 16. Chitul: Lugares de migración y tipo de trabajo 1997

Lugares	Trabajos a realizar	f	%
San Juan Sacatepequez.	Construcción	3	33
Chisec	Peón	1	11
San Pedro Carchá	Corte de café	2	22
Playa Grande	Corte de cardamomo	2	22
San Cristobal	Evangelizar	1	11
	TOTALES	9	100

FUENTE: Investigación de Campo.

La causa fundamental de la migración es estructural y se encuentran los procesos económicos, políticos y sociales, o sea, la poca tierra que tienen

los campesinos frente a los grandes latifundios, el desempleo, la salud, la educación, el comercio y la infraestructura agrícola de que carece el campesino. Por lo tanto, este desarrollo desigual no se puede regular sólo a través del control de la natalidad que muchas organizaciones gubernamentales y no gubernamentales están impulsando.

Si bien es cierto que los flujos migratorios se han sucedido hacia las fincas, también algunos se van a las ciudades, por lo que estos están estrechamente vinculados al proceso de industrialización, aquí se da una separación del campesino de la tierra y de sus demás medios de producción.

Los meses de migración son de agosto a mayo de cada año. El salario promedio para los que se incorporan a la construcción es de Q.35.00 y para los del agro de Q.15.00 diarios. Por otro lado, el 12% emigra por medio de contratista, mientras que el 88% lo hace solo. Esto obedece fundamentalmente a que hay mucha mano de obra, por lo que se ve obligada a buscar fuentes de trabajo.

En la tesis marxista se plantea que en el sistema capitalista, la naturaleza de las relaciones de producción entre el capital y el trabajo crea un sector de población desempleado que se convierte en el ejército industrial de reserva. Dice Carlos Marx (1982) "Si la existencia de una superpoblación obrera es producto necesario de la acumulación o del incremento de la riqueza dentro del régimen capitalista, esta superpoblación se convierte a su vez en palanca de acumulación de capital,...constituye un ejército industrial de

reserva, un contingente disponible que pertenece al capital....le brinda material humano, dispuesto siempre para ser explotado a medida de que lo reclamen sus necesidades variables de explotación....”

Es importante indicar entonces que la economía campesina cumple un papel importante en los procesos de acumulación, a pesar de que las relaciones de producción no son típicamente capitalista como hemos venido mencionando en páginas anteriores.

Uno de los impactos del fenómeno migratorio es el rompimiento de las raíces de transmisión cultural tradicional, originando mediante el desplazamiento rural, la apertura de una cultura que entra en contradicción con los indígenas que tratan de mantener las costumbres.

3.2.5. Uso del suelo

En primer lugar queremos indicar que el campesino tiene una forma específica de percepción sobre la organización de la producción, por lo tanto el campesino constituye un sujeto específico de análisis distinto a la empresa agrícola.

**CUADRO 17. Chitul: Cuerdas de tierra cultivada
por familia 1997**

Cuerdas	f	%
1-5	9	39
6-10	3	13
11-15	2	9
16-20	4	17
21-25	1	4
26-30	1	4
No poseen	3	13
TOTALES	23	100

FUENTE: Investigación de Campo.

El 87% de la población se dedica de alguna manera a la agricultura, ya sea esta como actividad principal o secundaria. Así mismo el promedio de tierra cultivada por familia es de 10 cuerdas (25 X 25 varas), esto indica el proceso de atomización de la tierra y que el minifundio ya no es capaz de absorber la mano de obra campesina. Esto es una de las causas fundamentales de emigración de la gente del campo.

El 85% de comunitarios es propietario de su pequeña unidad de producción y el 15% alquila, pagando Q.25.00 por cuerda al año.

**CUADRO 18. Chitul: Cultivos por cuerdas
1997**

CULTIVOS	CUERDAS									
	1-4		5-8		9-12		13-16		17-20	
	f	%	f	%	f	%	f	%	f	%
Maíz	5	42	4	34	1	8	1	8	1	8
Maíz-frijol	4	40	2	20	2	20	2	20		
Frijol	4	57	2	28	1	15				
Café	7	87	1	13						
Cardamomo	1	100								
Pacaya	3	100								

FUENTE: Investigación de Campo.

El cuadro anterior evidencia con claridad que el maíz y frijol son los cultivos fundamentales del campesino, que los mismos son para el consumo, mientras que el café que es en menor escala es para la venta. Además de estos productos, también alrededor de cada vivienda se encuentran siembras de naranja, limón, sábila, bakché, ruda, pimienta, güisquil, achote, banano, hierbabuena, aguacate, chipilín y algunas matas de tomate.

Es bien claro que el qué, el cómo y el cuánto producir y el destino que se debe dar a la producción de las pequeñas unidades es aun discutida a nivel familiar, dado a que el proceso de la economía campesina es desarrollado por unidades de tipo familiar con el objeto de asegurar, ciclo a ciclo, la reproducción de las condiciones de vida y de trabajo. Estas mismas preguntas del qué, del cómo y del cuánto producir para una empresa agrícola,

es el propietario de la finca quien toma las decisiones y generalmente es para maximizar las tasas de ganancia.

Como puede notarse se encuentran claramente dos formas de organización social de la producción totalmente distintas.

Por estas formas de organización social específica y distintas es que al evaluar los resultados económicos de las unidades campesinas, se establece que en la mayoría de los casos hay pérdidas en relación a los conceptos convencionales de costos y beneficios, toda vez, si hacemos una relación de compra de insumos, renta de la tierra y sumado los jornales, siempre hay perdidas al vender los productos al precio del mercado.

Este tipo de resultados llevaría a la conclusión que la mayoría de campesinos ejercen una actividad productiva de perdidas constantes. En este sentido, el agricultor del campo valora los recursos de manera diferente a los productos de las empresas agrícolas.

Una de las características básicas que distingue al campesinado es su autonomía en el proceso de decisiones sobre su producción. Sin embargo, en tiempos recientes, esta autonomía lejos de desarrollarse, es más dependiente del capital.

Otro dato importante de la investigación es de que el 75% de productores no tienen tierra en descanso y apenas el 15% hace rotación de cultivos como lo son el maíz y frijol. Lo anterior obedece siempre a que son

pequeñas unidades de producción, que no permite en ningún momento tener tierra en descanso ni rotar cultivos, ya que los productos elementales de consumo diario son el maíz y frijol.

3.2.6. Tecnología campesina

Los instrumentos de trabajo del campesino son: azadón, machete, piocha, pala rastrillo, macana, estaca para sembrar, algunos utilizan la bomba para fumigar, motosierra, hacha, y metro. En cuanto a los insumos como fertilizantes e insecticidas es muy mínimo su uso.

Está claro que los hombres al interrelacionarse entre sí para transformar la naturaleza, no lo hacen directamente con sus manos sino mediante instrumentos, herramientas y conocimientos que son creados y desarrollados por los mismos hombres en sus prácticas productivas.

Consideramos que los productores de subsistencia no pueden o no les conviene adoptar las tecnologías modernas debido a diversas causas: existencia del minifundio, terreno quebrado, los precios de fertilizante e insumos es alto y el precio de los productos agrícolas son bajos, por lo que hay un intercambio desigual, los salarios también son bajos, no se tiene capital y no hay acceso a los créditos.

En algunos casos el campesino adopta la tecnología moderna de acuerdo a sus necesidades, esto se da más que todo en el uso de fertilizantes, donde el productor hace sus ensayos y de conformidad a los

resultados en forma gradual va adoptando la tecnología y en otros casos regresa a su tecnología tradicional. El retorno obedece al desconocimiento que se tiene de manejar los distintos procesos agropecuarios.

Es importante destacar el conocimiento tecnológico tradicional, que es la experiencia acumulada de miles de campesinos que producen en diversas condiciones ambientales para dar solución a los problemas que enfrenta la agricultura campesina de nuestro país. Algunos aspectos rescatables de la tecnología tradicional, es la manera integral de ver los fenómenos, el control natural de las plagas, el manejo y uso de los recursos locales, la vinculación de la naturaleza y la sociedad. En consecuencia es necesario la participación de los campesinos en la innovación de la tecnología tradicional. En el campo se observa un proceso de evolución de las unidades de producción campesina a unidades capitalistas, en otros casos hacia la proletarianización de la mano de obra familiar.

3.2.7. Cooperación campesina y el concepto de comunidad

Para determinar si existe o no cooperación mutua en el campesino es importante analizar el concepto de comunidad y la relación que hay en la práctica cotidiana de los agricultores.

Según Hubert C. Grammont (1983) indica que la literatura antropológica define a la comunidad por: "La posesión colectiva de la tierra,

que permite un permanente proceso de distribución en función de las necesidades de sus miembros.”

En nuestro medio este concepto de comunidad se usa sin distinción, ya que así le llamamos a un caserío, una aldea, un paraje y a veces hasta al municipio le decimos así. Nuestra pregunta central en este sentido es por qué se utiliza todavía el concepto de comunidad cuando no existe una posesión colectiva de la tierra, sino prevalece la propiedad individual.

Para determinar el nivel de cooperación encontramos un primer elemento en la localidad que consiste en que el trabajador se relaciona en forma directa con su medio de trabajo como el azadón y el objeto que es la tierra. Esto nos indica entonces que el trabajador participa directamente en los distintos procesos productivos.

Esta forma directa de los productores permite dar una cooperación simple en la organización del trabajo en las unidades de producción comunitaria. Decimos que es una cooperación simple porque cada trabajador hace la misma tarea que los demás y la cantidad final de trabajo no es más que la suma de los esfuerzos de familiares, vecinos y amigos que participan en este proceso.

La cooperación simple que prevalece entre muchos trabajadores permite cierta división del trabajo, pero esta división no hace que el trabajo sea especializado en determinadas tareas, sino que el trabajo sigue siendo

artesanal, su éxito depende más que todo de la fuerza, habilidad y rapidez del trabajador.

Cuando la cooperación entre unidades de producción es en la época de siembra o cosecha, estamos frente de una extensión de la cooperación de la fuerza de trabajo, extensión necesaria para familiares y vecinos, porque ninguna unidad dispone de la cantidad necesaria de trabajo para realizar cuidadosamente determinadas tareas, como el caso de la siembra y cosecha que hay que hacerla generalmente en un día.

Esta reciprocidad de colaboración entre las unidades de producción se hace obligatoria para prestar la fuerza de trabajo, si se quiere recibir a su vez apoyo de las demás unidades; realmente existe un compromiso de intercambio entre las familias, aunque no sea forzosamente un intercambio de cantidades iguales de fuerza de trabajo ya que se busca satisfacer las necesidades de cada uno.

La ayuda mutua en la economía campesina es un intercambio gratuito de trabajo, ya que en la mayoría de casos no se paga en dinero el trabajo realizado, pero a pesar de ello hay algunos gastos como es la alimentación que se proporciona a todos los trabajadores.

El intercambio que se da entre las unidades productivas, encontramos una condición fundamental que el proceso técnico de producción está determinado por el uso de la fuerza de trabajo y medios simples de trabajo y

no por la máquina. De lo contrario no es posible la cooperación, es por eso, que con los propietarios de grandes extensiones de tierra ya no es posible este apoyo, porque el uso de la maquinaria sustituyó la ayuda mutua entre familias, amigos y vecinos.

En las fincas no se da la cooperación y ayuda mutua en los procesos productivos, ya que las relaciones sociales son otras; aquí la relación es entre patrono - trabajador, en consecuencia las relaciones van a ser de explotación, determinado por la posición que se tiene sobre los medios de producción.

Hasta aquí podemos decir entonces que la cooperación y la ayuda mutua en las comunidades se encuentra en la existencia de relaciones sociales de producción específica y que no se encuentran en otras formas de producción. En consecuencia el concepto de comunidad en este sentido se amplía, o sea, que una comunidad no es posible definirla sobre la posesión colectiva de la tierra, sino hace necesario tomar en cuenta el proceso de relaciones técnicas en la producción, ya que esto va determinando otros aspectos de la vida cultural como las costumbres, tradiciones y fiestas ceremoniales.

3.2.8. Tipo de relaciones sociales campesinas

El tipo de relaciones sociales están históricamente determinadas por la relación de propiedad que tienen ciertos grupos sobre los medios de

producción. Hasta la fecha solo podemos distinguir dos tipos importantes que son las de explotación y las de cooperación, colaboración o ayuda mutua.

En la comunidad de Chitul se observa perfectamente estos dos tipos de relaciones sociales. La de explotación que se da a nivel de las fincas y empresas privadas que se encuentran en la región, donde el campesino se ve obligado a buscar trabajo y a vender su fuerza de trabajo a los dueños de los medios de producción.

Pero a pesar de esta forma inhumana de explotación que se da en todos los países capitalistas, el campesino se vincula a otros tipos de relaciones sociales como es el de la cooperación y colaboración, ya que posee un pedazo de tierra que le permite ocupar parte de su fuerza de trabajo y que es dueño de sus instrumentos de trabajo, o sea, el trabajo es más para sí mismo.

Es en este sentido donde llegamos a comprender que la ayuda mutua que se da entre el campesino, obedece a que el fruto del trabajo es para ellos y no para otra persona. Es por eso que al intercambiar sus productos a nivel comunitario lo hace de acuerdo a su valor de uso.

En el sistema de producción campesina las relaciones son de cooperación, de amistad, de compañerismo, donde se relaciona con costumbres y tradiciones tales como: el apoyo en actividades productivas sin recibir salario, el compartir la alimentación, los actos ceremoniales que se efectúan en las siembras y cosechas. En el caso de los albañiles unos tratan

de enseñar a otros sin egoísmo, con el único deseo de compartir los conocimientos y de esa manera tener una posibilidad de trabajo en el futuro.

En las fincas y empresas privadas, los trabajadores solo obedecen ordenes, luego se dividen en grupos para realizar distintos trabajos parciales que posteriormente al sumarse a otros dan el producto final. El trabajo en estos sistemas de producción requiere de cierta especialización, porque se da una división social del trabajo más compleja.

El campesino que se incorpora a estos nuevos procesos de alguna manera se ve más involucrado en la competencia, en el individualismo y egoísmo, en virtud de que el mismo sistema lo exige y es lo que muchas veces reproduce en su comunidad. A pesar de estas condiciones muchos trabajadores se llevan bien dentro de las empresas ya que priva en ellos la identidad comunal, toda vez, que se tienen que relacionar constantemente en la Aldea.

Muchos campesinos informaron que con los jefes de empresas e instituciones no se llevan bien, ya que exigen que las cosas salgan rápido y bien, mientras que ellos a veces no están en la capacidad de hacerlo. Con algunos comerciantes de madera que llevan mal, porque cuesta mucho que paguen y eso perjudica los ingresos de los comunitarios.

3.2.9. Destino de la producción

En el sistema de producción campesina está clara la lógica económica, una producción destina fundamentalmente al consumo familiar y en menor escala a la venta, mientras en los latifundios se produce para la exportación y se busca maximizar la ganancia a costo de pagar salarios bajos a los trabajadores, en este sentido los trabajadores son grandes aportadores de excedentes que van a manos de las personas que tienen en su poder estos medios de producción.

CUADRO 19. Chitul: Lugares de venta. 1997

LUGARES	f	%
Santa Cruz	9	60
En la Comunidad	4	27
Cobán	2	13
TOTALES	15	100

FUENTE: Investigación de Campo

La economía campesina de alguna manera se ve obligada a relacionarse con el mercado, ya sea para la venta de algunos de sus productos que posibilita la compra de otros que no produce ó en la obtención de insumos. El intercambio comercial se realiza principalmente en la cabecera municipal de Santa Cruz Verapaz, en la propia comunidad y Cobán, y se hace en forma individual.

Este intercambio desigual se encuentra en la disposición del campesino de producir a precios inferiores a los que un productor capitalista exigiría para hacerlo en igualdad de condiciones, pues mientras el primero le basta con atender los requerimientos de reproducción de la fuerza de trabajo empleada y el fondo de reposición de los medios de producción utilizados, el segundo requiere además la obtención de una ganancia.

Como puede notarse, el campesino no tiene el comportamiento de un empresario capitalista, sino está obligado a producir con el interés de sobrevivir y se conforma con intercambiar sus productos con el equivalente de un salario, sin plantear problemas de ganancia. Esto ha permitido entonces una transferencia sistemática de excedentes del campesinado a otros sectores, a través del intercambio. Es por eso que decimos que son los campesinos, los pequeños productores rurales los que están tratando de amortiguar los impactos negativos de la crisis que vive nuestro país.

De no existir un sector de economía campesina, los salarios deberían ser lo suficientes para garantizar el sostenimiento y reproducción de la mano de obra empleada.

Ante el precio alto de productos alimenticios en el mercado, que amenaza el acceso a las comunidades rurales para sobrevivir, la respuesta social es huir de alguna manera del mercado, tal como se observa en el refugio hacia el autoconsumo y en el trueque que se efectúa en la comunidad. Por otro lado encontramos el ahorro en especie, como el caso de

la crianza de animales de especies menores como la gallina, el pavo, y los marranos, ya que el dinero constantemente pierde su valor. Entonces ante la crisis generalizada en el País se fortalecen las formas tradicionales de sobrevivencia y donde el campesino tiene mayor control. De esta manera obtiene con recursos propios a través de relaciones sociales conocidas, un acceso alimentario precario, pero seguro en cualquier época de crisis económica.

Mientras que el sistema productivo comercial como el caso del café y cardamomo que es fundamentalmente para la exportación. lo realizan los grandes comerciantes quienes establecen relaciones comerciales, financieras y económicas sumamente complejas. Ante esta articulación de relaciones rurales, urbanas e internacionales, el campesino se encuentra en desventaja ya que carece del recurso económico y experiencia para poder vincularse a estos niveles; es por esto que el intermediario ha salido favorecido y compra los productos del campesino a precios bajos, quien no lo hace pierde su producción. El precio bajo también obedece a que el campesino vende su producto como materia prima y no como producto terminado para el consumo. dado que para esto se necesita de varios procesos que llevaría tiempo, capital, infraestructura, experiencia, la cual no posee.

3.2.10. Problemas en la producción y soluciones

Los problemas que afrontan los campesinos son múltiples y en algunos casos les dan cierto tratamiento. Sin embargo, lo que más afecta es la economía desigual, que se manifiesta en la compra de productos químicos a alto costo y la venta de productos a precios muy bajos.

CUADRO 20. Chitul: Problemas y soluciones en la producción 1997

Problemas	Soluciones
Poca Cosecha	nada.
Costo alto de los fertilizantes	nada.
Plaga (gusano en la milpa).	Lo han dejado así, no a toda la milpa le sale.
Plaga en el frijol	Fumigación
Gorgojo	Cuelgan el maíz en el cuarto.
Rata	Atacan con gato o veneno matarratas.
Se seca la siembra	Ninguna.
Precios bajos	Ninguna.
Sacan productos a mecapal	Ninguna.
Uso inadecuado de insecticidas	Ninguna.

FUENTE: Investigación de campo.

En este sentido observamos que cuando las condiciones de mercado son injustas, los productores no manifiestan interés en especializar sus sistemas de producción en la siembra de cultivos destinados a la venta, sino que buscan producir alimentos orientados al autoconsumo familiar.

Por otro lado, se observa que los agricultores que producen para el autoconsumo, no disponen de ingresos monetarios suficientes para comprar los medios de producción de origen industrial.

Resumiendo diríamos que ante la problemática, los agricultores tienen mucha razón para desarrollar los sistemas de producción más adecuados a sus intereses.

3.2.11. Créditos

La mayoría de campesinos en la actualidad no han recibido créditos de ninguna institución. Sin embargo, en la década de los 80, la Dirección General de Servicios Agrícolas DIGESA al inicio regaló fertilizantes, pero posteriormente las dio al crédito, mientras que la Dirección General de Servicios Pecuarios DIGESEPE a la fecha viene dando "Bolsas pecuarias",⁵ pero ha sido un fracaso ya que el campesino desconoce el proceso tecnológico de las aves, por lo que, se mueren y por otro lado los insumos no los pueden obtener por el alto costo.

No cabe duda que el crédito es un elemento externo al núcleo comunitario y es una expresión del grado de desarrollo capitalista en la microrregión, sobre todo por el pago de interés que se hace.

Las Organizaciones no Gubernamentales indican que el sector agropecuario a nivel nacional es el que recibe menos crédito, debido a que para el capital financiero no es segura su recuperación. "El Banco de Guatemala fija las tasas máximas de interés y los límites globales de la expansión crediticia, pero sólo de manera excepcional interviene en la

asignación directa o en la definición de líneas específicas de crédito. Si la agricultura capta relativamente menos crédito debe ser porque las instituciones financieras privadas consideran más riesgoso prestar al agricultor que al industrial o al comerciante. Probablemente, porque la agricultura depende mucho de factores climáticos poco controlables y por la inestabilidad de los precios de los productos primarios de exportación. Por otra parte, los bancos privados prefieren conceder créditos de trabajo, esto es, préstamos de corto plazo; con lo cual se favorece a las actividades comerciales o industriales, cuya capacidad de recuperación es bastante más rápida que la de la agricultura que normalmente requiere de un ciclo agrícola completo para recuperar el préstamo" (CEIDEC, 1993)

En ausencia de instituciones financieras en la zona encontramos a los usureros El campesino se ha visto obligado a involucrarse en los sistemas capitalistas, principalmente en lo que respecta a la producción de hortalizas, con lo que se ve en la necesidad de solicitar prestamos y los usureros cuando dan los mismos condicionan al campesino, o sea, a cambio del dinero a recibir tienen que proporcionar la escritura de su propiedad, para que en caso de no poder pagar procede a embargar el terreno, consecuencias que muchos campesinos han tenido que sufrir estas.

Con los créditos se compran principalmente fertilizantes e insecticidas, es aquí donde el campesino pierde, en virtud de que el costo de los

⁵ Las bolsas pecuarios consiste en 12 pollos, con un costo total de Q.80.00.

productos químicos es alto, mientras que los productos agrícolas en el mercado son bajos, además de esto habría que agregar el interés del usurero, al final del proceso, el agricultor termina vendiendo la tierra para pagar el crédito, o se lo entrega directamente al prestamista.

Muchos campesinos no buscan crédito, sino buscan el trabajo colectivo a manera de realizar prácticas tradicionales de cultivo, o sea, no se persigue una producción a gran escala.

En este sentido podríamos concluir que los créditos son utilizados más que todo para los insumos, lo que indica que la mayor parte de la riqueza que genera el campesino va a parar en manos de los grandes monopolios internacionales, porque todos estos insumos no son elaborados en el país.

3.2.12. Capacitaciones

De las investigaciones realizadas se estableció que la mayoría de campesinos no han recibido asesoría relacionadas al trabajo. Algunos han recibido orientación sobre cómo hacer curvas a nivel a manera de evitar la erosión.

La poca asesoría que se ha recibido está relacionada más que todo con el uso de fertilizantes e insecticidas.

Otros cursos recibidos es sobre organización, diagnóstico y como hacer planes de trabajo.

3.3. Características culturales

Es importante mencionar que la vida cotidiana de una población permite entender cómo ésta resuelve sus necesidades y cómo atiende a los distintos aspectos económicos, políticos y culturales de la sociedad, resoluciones que pueden estar influenciadas por los procesos macrosociales.

El concepto que permite recuperar esta problemática es el de modo de resolución de la vida cotidiana, y se refiere a la constitución de las necesidades, así como a las correspondientes capacidades para lograr su satisfacción (Zemelman, Hugo, 1990). En consecuencia se puede decir entonces que el modo de resolución de la vida cotidiana se refiere al conjunto de mecanismos reproductivos.

3.3.1. Lugares de convivencia comunitaria

Además del de trabajo donde se relacionan los comunitarios, encontramos varios lugares de convivencia, donde las personas satisfacen sus necesidades de comunicación, de intercambio de ideas y de practicar sus valores, principios y costumbres. Entre estas instancias podemos mencionar las más comunes:

- Frente de la escuela.
- En las organizaciones.
- En el centro de la comunidad.

- En Santa Cruz, en los días de mercado.
- En las festividades.
- En los matrimonios, bautizos y fallecimientos.
- Fiestas Patronal de la Aldea y del pueblo.
- En la finca.
- Iglesia.
- Cuando hay encuentros de fútbol.

A pesar de que los habitantes están involucrados en distintos procesos de producción, es decir, hay campesinos, semicampesinos, proletarios, y comerciantes, sus relaciones de amistad y comunicación se mantiene en los distintos procesos de la vida cotidiana, estos elementos hacen mantener unidad y cohesión entre los comunitarios para enfrentar los distintos problemas que se presentan.

El encuentro que se hace a nivel del matrimonio, no solo consiste en observar el paso de la esposa de una vivienda a otra, sino esto supone una acción pública en la cual los participantes actúan siendo vistos por todos, de manera que el matrimonio se presenta como un modelo ideal para todo matrimonio y muestre cómo han procedido otros para el mismo fin. Todas las relaciones sociales están rodeadas de un ceremonial. Para este tipo de actividades los comunitarios hacen un fondo ceremonial, ya sea juntando los centavos, manteniendo unos animales para que el momento preciso los

puedan vender. Este tipo de relaciones y celebraciones ceremoniales sirven para subrayar y ejemplificar la solidaridad de la comunidad a que pertenecen.

3.3.2. Solidaridad comunitaria

Además de las relaciones que se puede dar en los trabajos productivos, los campesinos indígenas de Chitul tienen sus propias formas de satisfacer sus necesidades sociales y dar solución a sus problemas, los cuales están determinado por la costumbre y la tradición. Se participa como un deber que no se discute, sino que se cumple en razón de ser miembro de la comunidad.

Apoyar en los casos de muerte. Esto consiste en arreglar el lugar donde se velará al fallecido, acarrear leña y agua, prestar algunos utensilios como ollas, toneles, hacha, en algunas ocasiones tienen que hacer la caja, hay personas con cierta experiencia y son quienes apoyan en este caso, los demás familiares, vecinos y amigos ayudan con maíz, frijol, café, candela, pan. Otros efectúan los trámites de defunción en la municipalidad, otro grupo va al cementerio a preparar a la sepultura. Este tipo de apoyo es realmente un sentido de aprecio y estimación que se tiene a los vivos y a los muertos. El pésame no es de mucha tristeza, ya que se recibe a la muerte como algo natural, aceptado que así tiene que ser.

La participación de la mujer en las distintas actividades comunitarias es fundamental, se ha observado que las mujeres se juntan para hacer

adornos de diferentes fiestas, como los bautizos, casamientos, misas, cultos y otros. Actividades que permiten relacionarse entre sí y a la vez apropiarse de determinados valores como el caso de la cooperación y el respeto.

Una instancia fundamental de convivencia es el trabajo que se hace con las organizaciones, a nivel de reuniones, de asambleas, así como en la ejecución de determinados proyectos como la introducción de luz eléctrica, agua potable, cancha de fútbol, cooperativa, molino, conalfa, alfabetización, escuela, caminos, farmacia y drenajes. En este sentido desarrollan sus capacidades para la satisfacción de múltiples necesidades.

En el caso de los colonos no tienen otra actividad además del trabajo productivo, toda vez que están sujetos a las decisiones de los propietarios de las fincas.

Otra forma de convivencia es el apoyo que se dan los comunitarios en la construcción de vivienda. En uno de los casos la vivienda fue construida durante 15 idas en forma continua, participaron dos hermanos, un primo hermano, yerno y un amigo. Nadie acepto pago alguno, solamente el amigo apenas quiso recibir la cantidad de Q.30.00 durante los idas trabajados. Realmente hay un gran sentido de cooperación de ayuda y de sentimiento humano de querer apoyar a solventar los problemas de los demás. En otra oportunidad fue el hermano quien ayudo a su reparación. Este apoyo también obedece a que las viviendas a construir son similares a la mayoría de comunitarios, en tal sentido ya se tiene experiencia y no necesariamente se

requiere de mano de obra tecnificada. Ahora, cuando la construcción requiere de un maestro de albañilería, si este recurso se tiene en la familia se continua dando la cooperación, pero si es un vecino generalmente este tiene que pagar.

Otra instancia de solidaridad se manifiesta cuando vecinos y/o familiares cortan y acarrean leña, quienes se ponen de acuerdo en día y hora para hacer esta actividad.

En las actividades de casamientos, se dan apoyo en recibir a los invitados y arreglar la casa, cocinar, jalar pino, pacayas sillas y mesas.

3.3.3. Lugares donde se adquieren los alimentos

La obtención de productos alimenticios se hace a nivel local en dos tiendas de Chitul donde se compran maíz y frijol que proviene de los municipios de Playa Grande y Sebol, en el caso del maíz el precio es de Q.0.80 la libra. Así como otros productos como azúcar, café, aguas, fósforos, aceite, arroz, etc.

Otro lugar de compra es el mercado de Santa Cruz Verapaz, principalmente los días domingos. El viajar juntos al mercado permite establecer dialogo para tener conocimiento de todas las cosas que pasan en la comunidad y a la vez ayudan a otros vecinos para obtener algunos productos que son de utilidad en la cocina.

Los mecanismos de decisión para adquirir los alimentos, están en poder de la mujer y esto está vinculado a costumbres y tradiciones. Los productos que más se compran son fundamentalmente los producidos de la región, en este sentido se da un intercambio de una economía de igualdad, donde los precios no son altos. Mientras que el consumo de los productos industriales como: azúcar, fósforos, aceite, otros, es mínimo.

En este orden de ideas podemos decir que el campesino de ésta microrregión es una persona que aun no está sometido a la lógica del consumismo, como sucede en las áreas urbanas.

En relación a la alimentación es importante mencionar la escuela, dado que es una instancia donde los niños reciben la refacción escolar.⁶

Entre las personas que participan en la alimentación familiar encontramos en forma común a los padres e hijos, en otros casos se suma un familiar más como el abuelo o un hermano.

Los ancianos juegan un papel importante, ya que cumplen el papel de orientador de distintos aspectos, por lo que es muy apreciado por la familia y la comunidad, contrario a lo que pasa en el área urbana donde son incorporados a los asilos, ya que se ven como objetos que ya no producen, entonces prefieren desecharlos.

⁶ La refacción escolar consiste en galletas y mosh que se le proporciona a cada niño a eso de las diez de la mañana, que es preparado por la organización de padres de familia.

La instancia para convivencia de toda la familia y los vecinos son las festividades de bautizo y casamientos, medio donde se comparte la alimentación y costumbres de la comunidad.

3.3.4. Recursos y salud

Desde el punto de vista epidemiológico, la salud del país se caracteriza por altos índices de mortalidad en edades tempranas y por enfermedades infecciosas, situación que se acentúa en áreas rurales, estratos pobres, indígenas y en la mujer; aparición de brotes y epidemias de cólera, diarrea, sarampión, dengue, inequidad en la distribución de los recursos del sistema de salud e ineficiencia en su utilización y bajas coberturas de sus servicios.

Ante las limitaciones que tiene los sistemas de salud y frente a la pobreza en que vive la gente del área rural, la salida para poder solventar los problemas de salud, ha sido el de utilizar el recurso local.

El primer recurso que utiliza la comunidad es la familia, pero fundamentalmente la mujer, que con su experiencia y conocimientos hace uso de las plantas medicinales. Esto generalmente en los casos de tos, dolor de estomago y fiebres. El segundo recurso familiar a utilizar son los abuelos, ya que por su edad y experiencia son quienes recomiendan que se debe hacer y dar al enfermo.

El tercer recurso son los promotores y curanderos, personas que han recibido determinadas capacitaciones y los han puesto al servicio de la comunidad.

Los Catequistas también son visitados para pedir orientación sobre los problemas de salud.

Después de agotar el recurso local y por la misma gravedad del paciente, tienden hacer uso del recurso externo tales como: enfermeros, centros de salud y farmacias que se localizan en la cabecera municipal de Santa Cruz. La visita a doctores y centros hospitalarios es mínima, ya que esto implica desembolsos económicos que no poseen los comunitarios.

Una de las características de la comunidad es el apoyo que se recibe de la familia, vecinos y amigos para poder solventar los problemas de salud. Toda la familia apoya en algo, como una orientación, ayuda económica o acompañando en la casa. En este del acompañamiento se pelean las familias y los vecinos en cuidar al enfermo, es algo así como una bendición el cuidar a otro, principalmente cuando son ancianos. Es esto uno de las explicaciones de por que muchas familias prefieren tener sus enfermos en casa y prefieren verlos morir que llevarlos a un hospital, toda vez que en estos centros se prohíbe hacer este tipo de actividades que es parte de la cultura de los comunitarios.

3.3.5. Personas importantes en la comunidad

Dentro de las personas importantes encontramos a los dirigentes de organizaciones, la importancia obedece a que son personas que ayudan a resolver problemas, están siempre atentos a velar por el desarrollo y motivan a la comunidad para hacer proyectos.

Los catequistas y los pastores evangélicos son otras personas importantes porque predicán la palabra, dan orientaciones a la familia, a los matrimonios y practican valores de acuerdo a cada grupo religioso.

Los ancianos, son personas que se les solicita una orientación y ellos la dan, toda la gente cree en ellos por su misma experiencia de vida.

En resumen podemos decir que las personas importantes son todos aquellos que ayudan a la comunidades a resolver sus problemas de salud.

CAPITULO IV

CARACTERISTICAS DE LA ORGANIZACION CAMPESINA EN CHITUL, SANTA CRUZ VERAPAZ

En este apartado del trabajo se encuentra los resultados de la investigación efectuada con dirigentes de organizaciones de la Comunidad de Chitul, Santa Cruz Verapaz.

Dentro de los datos generales de los dirigentes se destaca de que todos pertenecen a la comunidad de Chitul, Santa Cruz Verapaz. La edad promedio es de 30 años, el mayor de 45 y el menor de 18 años.

4.1. Dinámica de las organizaciones

Previo a establecer la dinámicos de las organizaciones es importante resaltar el análisis que hacen Hugo Zemelman y Guadalupe Valencia (1990;89) en el sentido de que: "Los sujetos sociales hay que verlos como una realidad permanente, que son condensación de prácticas, utopías y proyectos y fruto de la capacidad de uno de ellos por imponer una direccionalidad al desenvolvimiento histórico." Es importante entonces reconocer el conocimiento que tienen los dirigentes de ir dando opciones a los problemas y que de alguna manera van imponiendo una dirección a los procesos de desarrollo. Por otro lado, también es fundamental reconocer las potencialidades de sus prácticas y conocimientos.

Al respecto de como concebir esta realidad de las organizaciones, se trata entonces de verla como: "Una síntesis del pasado y posibilidades del futuro en el presente, o sea, vistos en su proceso de constitución, como condensadores de historicidad. Es decir, como fruto del pasado y como presente que contiene las posibilidades del futuro." (Zemelman H. y Valencia G., 1990;8)

4.2. Dinámica individuo-grupo

Para poder comprender la dinámica de los Comités, es fundamental comprender el concepto de "Estructura", y cuando nos referimos a este concepto simplemente estamos hablando de relaciones. Por lo tanto, puede concebirse el término estructura como referido a: "Las relaciones que existen entre determinados elementos, sean éstos personas o cosas. Estas relaciones tienen un sentido, están ordenadas de alguna forma, lo que implica un principio de organización. Es decir, que el término estructura implica un conjunto de relaciones con un grado de organización." (Rodríguez, A, 1985)

Con esto entonces comprendemos que la estructura es un conjunto de relaciones personales, que por lo general siempre existen en la comunidad. De esta manera es como los comunitarios se ponen de acuerdo para realizar cierto trabajo, que poco a poco les va dando unidad y desde luego se encaminan a cumplir determinadas funciones.

Dentro de las estructuras formales se pueden reconocer los comités, dado que se convoca a los comunitarios y en forma deliberada toman las decisiones. En estos casos, ya puede percibirse claramente que una estructura no es otra cosa que una forma de asignarle a ciertas personas, algunas funciones dentro del grupo, o dentro de la comunidad.

Pero también hay estructuras informales que son generalmente relaciones personales que no ha sido establecida en forma deliberada, sino se ha venido estableciendo de una manera espontánea. El liderazgo es un buen ejemplo de este tipo de estructuras, ya que las personas identifican a sus líder poco a poco y son dignas de su confianza porque según ellas, tienen la capacidad para resolver los problemas.

La capacidad reconocida de las personas, y por consecuencia, la confianza de las demás personas hacia ella, constituye la mejor base para el liderazgo, que es una forma en que la gente se relaciona.

4.3. Forma principal de organización

Es importante indicar en primer lugar que las actividades y funciones de los comités están establecidas desde el Acuerdo Gubernamental Número 2,082 que contiene la ley de Autorización de Comités decretado durante el Gobierno de Jorge Ubico, los Comités los organizan las Alcaldías y la Gobernación Departamental autoriza su formación. (Oficina de Derechos Humanos del Arzobispado de Guatemala, 1996;12)

En la práctica las formas de organización han ido cambiando, a veces los Alcaldes no participan en la organización, sino solo dan el aval, dado que su formación ha sido por iniciativa de los comunitarios. A pesar de que los Comités generalmente se organizan sólo para realizar una obra específica y desaparecen cuando esa obra queda terminada, las funciones y actividades de los miembros son amplias, tal como se presenta en el cuadro siguiente:

CUADRO 21. Chitul: Proyectos realizados y expectativas de los dirigentes. 1997

Nombre del Comité	Fecha de origen	Proyectos realizados y/o actividades	Proyectos futuros
Agua Potable	1979	Introducción y ampliación de agua potable	Ampliación de agua a toda la comunidad
Catequistas (antes Cofradía)	1980	Celebración del Día del Patrono de la comunidad	
Autodefensa Civil	1982	Vigilancia	Ninguno
Desarrollo Local	1985	Carretera y apoyo a los demás comités	Salón Comunal y Carretera
Cultura	1989	Actividades de Señorita Indígena cada año	Rescate de los valores, costumbres y tradiciones
Patronato de Escuela	1990	Construcción de Escuela y actividades socio-culturales de la escuela.	Mejoramiento de instalaciones
Junta Directiva	1991	Organización de comités.	
Tienda Cooperativa	1991	Funcionamiento de la tienda cooperativa	Ampliación, pero no han encontrado una forma.
Iglesia Católica	1992	Construcción de Iglesia	Construcción de nueva iglesia en el predio nuevo
Alimentación y nutrición	1993	Distribución de alimentos CARE	Buscara apoyo económico para proyectos de alimentos
De Deportes	1994	Actividades de fútbol	Mejoramiento del Campo de Fútbol
Energía Eléctrica	1994	Introducción de energía eléctrica	Ampliación de energía eléctrica para toda la comunidad
Molino de Nixtamal	1996	Funcionamiento del Molino de Nixtamal	Mejoramiento del servicio
Conalfa	1997		Alfabetización y mejoramiento del servicio

FUENTE: Investigación de Campo.

No cabe duda que el propósito del surgimiento de los comités en Guatemala es fundamentalmente para dividir a la sociedad y eliminar la posibilidad de una organización clasistas. Esta atomización de la sociedad a nivel nacional en comités es típica de una ideología capitalista. De esta manera se convierte la lucha de clases en lucha de comités. Es por eso, que

encontramos en cualquier comunidad la existencia de varios comités, tal es el caso, de la localidad objeto de estudio. Esta estrategia fue impulsada con mayor auge en el período del Presidente Vinicio Cerezo, donde se dio una proliferación de organizaciones comunitarias e institucionales, en este período fueron autorizados varios sindicatos, que en vez de unificar esfuerzos para sus luchas tendieron a debilitarse y a entrar en contradicciones.

Independiente de las intenciones de clase que tienen los grupos minoritarios, en la comunidad de Chitul se puede notar que los habitantes tienen una manera de hacer las cosas y es precisamente la estrategia de las organizaciones de unificarse, porque han tenido la experiencia que si no hay unión, aunque estén muy bien organizados siempre caerán en el juego de los grandes.

Lo fundamental en estos años de experiencia es de que las organizaciones han encontrado los elementos que los unifica, es por eso, que en estos momentos son 12 comités trabajando. Muchos nos preguntamos, pero realmente qué es lo que unifica?. Estas respuestas se vienen reflexionando en páginas anteriores como lo es el hambre, la pobreza, y la necesidad de dar respuestas concretas a los problemas. En este sentido podemos decir que además de estar organizados, se ha encontrado incipientemente la unión de las organizaciones. Esta unión se cristaliza principalmente en el Comité de Juntas Directivas que es el puente directo entre las organizaciones locales donde se produce una red de información.

Con lo mencionado en el cuadro anterior, se evidencia con claridad el modelo de desarrollismo que impulsa el Estado Guatemalteco, caracterizado fundamentalmente en la exclusividad de obras materiales.

Los comités son el intermediario entre el individuo y la sociedad. Con esto queremos decir que las relaciones entre el individuo y la sociedad general están mediadas por los comités.

También no se puede olvidar que los miembros de un comité, poseen un sistema de valores, actitudes y normas que han incorporado de la sociedad, lo que en cualquier momento reproducen y en consecuencia puede dar lugar a contradicciones dentro de la estructura.

4.4. Funciones y actividades de los comités

Es importante considerar que uno de los parámetros básicos para la comprensión de un comité es el de su actividad, o sea, realmente que hace un grupo, por lo tanto la existencia y la supervivencia de un grupo depende esencialmente de su capacidad para realizar acciones significativas en una determinada circunstancia.

CUADRO 22. Chitul: Funciones y actividades de los comités. 1997

Funciones y/o actividades de los miembros de comités
-Velar por los bienes de la comunidad. -Buscar el desarrollo. -Organizar a otros comités. -Asistir a reuniones. -Cuidar el fondo económico del grupo. -Velar por la energía eléctrica. -Solicitar servicios a instituciones. -Convocar a reuniones. -Velar por la participación de los compañeros en reuniones. -Abrir reuniones de trabajo o asambleas. -Velar todos los días por el ingreso económico del molino de nixtamal. -Dar lectura de documentos. -Firmar toda la correspondencia. -Certificar documentos. -Coordinar el trabajo del grupo. -Alfabetizar a comunitarios y miembros de las organizaciones. -Tener al día la papelería del grupo. -Levantar actas de reuniones. -Participación en la elaboración del reglamento que fue discutido y aprobado por el grupo. Reglamento que va a servir a 5 comunidades más que tienen proyectos iguales. -Participa en tres organizaciones, en el de molino, Conalfa y en el equipo facilitador. -Participa en el equipo de facilitadores de la Unidad Técnica Municipal. -Planificar, organizar y ejecutar actividades del grupo. -Censo. -Divulgación del idioma pocomchí. -Análisis del calendario maya.

FUENTE: Investigación de Campo.

De lo anterior se desprende que las funciones fundamentales de los comités son: velar por los intereses de sus integrantes, representar a su comunidad ante instituciones, planificar el trabajo, organizar grupos o comisiones, administrar los bienes de la organización, gestionar proyectos y buscar la unidad.

Las actividades a las que se dedican con mayor fuerza depende fundamentalmente del proyecto que está en ejecución, como el caso del control de ingresos y egresos del proyecto de Molino de Nixtamal. Actualmente los jóvenes y adultos están discutiendo la celebración del año nuevo maya, el calendario agrícola y el calendario sagrado.

4.5. Demandas y satisfacción de necesidades

Iniciaríamos diciendo que la comunidad tiene múltiples necesidades, algunas son resueltas a nivel local, pero otras no es posible debido a la pobreza en que viven, en este sentido es donde las organizaciones actúan como intermediadores entre la demandas colectivas de la población y la satisfacción de las mismas.

En el proceso de investigación los dirigentes plantearon sus necesidades como las siguientes: Luz Eléctrica, Introducción de Agua Potable, Carretera, Salón Comunal, Cancha de Fútbol, Celebración de la Reina Indígena. Esta forma de percibir las necesidades, consideramos que obedece a las mismas formas como las instituciones gubernamentales y no gubernamentales manejan el concepto de necesidades, es decir, hay una confusión entre lo que es la necesidad y lo que son los satisfactores. Esta es la razón por lo que las organizaciones no son permanentes, dado a que al finalizar cada proyecto, también desaparece la misma.

Es pertinente puntualizar la relación dialéctica entre necesidades humanas y satisfactores. Muchas personas piensan que las necesidades humanas son infinitas; que están constantemente cambiando, que varían de una cultura a otra, y que son diferentes en cada período histórico. Pero nos parece que estas suposiciones son incorrectas, dado a que no se hace una diferencia entre lo que son las necesidades y lo que son los satisfactores de estas necesidades.

Según Cepaur Fundación mencionan que la persona es un ser de necesidades múltiples e interdependientes. Por ello las necesidades humanas deben entenderse como un sistema en el que las mismas se interrelacionan e interactúan. En este sentido se hacen dos clasificaciones de las necesidades, las de Ser, Tener, Hacer y Estar, y por otra, las necesidades de Subsistencia, Protección, Afecto, Entendimiento, Participación, Ocio, Creación, Identidad y Libertad.

De la clasificación anterior se desprende que por ejemplo, alimentación y abrigo no deben considerarse como necesidades, sino como satisfactores de las necesidades fundamentales de subsistencia. Del mismo modo, la educación, el estudio, la investigación, la estimulación precoz y la meditación son satisfactores de la necesidad de entendimiento. Los sistemas curativos, la prevención y los esquemas de salud, en general, son satisfactores de la necesidad de protección. (Cepaur, 1986)

Con lo anterior podemos decir entonces que un satisfactor puede contribuir simultáneamente a la satisfacción de diversas necesidades o, a la inversa, una necesidad puede requerir de diversos satisfactores para ser satisfecha, en consecuencia estas relaciones no son fijas, por lo tanto puede variar según tiempo, lugar y circunstancias.

Cepaur Fundación formula dos postulados. Primero: Las necesidades fundamentales son finitas, pocas y clasificables. Segundo: Las necesidades humanas fundamentales son las mismas en todas las culturas y en todos los períodos históricos. Lo que cambia a través del tiempo y de las culturas, es la manera o los medios utilizados para la satisfacción de las necesidades.

En un País capitalista subdesarrollado como Guatemala donde prevalece un modelo de competencia y de libre mercado, por lo tanto, lo que interesa no es resolver las necesidades fundamentales, sino los satisfactores de esas necesidades. O sea, este cambio cultural condiciona abandonar satisfactores tradicionales para reemplazarlos por otros nuevos y diferentes.

Podemos entender entonces que las necesidades son carencia y potencia a la vez, la primera se refiere a la falta de algo y la segunda compromete, motiva y hace movilizar a las personas.

4.6. Trabajo de los comités y la actividad cotidiana

El 91% de comunitarios consideran que el trabajo de los comités es bueno, dado a que a través de ellos han obtenido los beneficios siguiente:

- Agua potable.
- Energía eléctrica.
- Carretera.
- Molino de Nixtamal.
- Tienda Cooperativa.
- Capacitación.
- Escuela.
- Orientaciones.

Podemos apuntar que el trabajo que realizan los comités puede ser considerado como la expresión de las relaciones entre los elementos que integran un sistema. Las actividades de los grupos no podemos concebirlos como separados de la vida diaria de las personas, ni a las personas concebirlas por separados de la sociedad, sino que están estrechamente relacionados.

Los dirigentes indican que todo el trabajo que realizan los comités tiene mucho que ver con la vida de cada uno, así encontramos por ejemplo que los proyectos del Molino, Agua Potable, Luz Eléctrica, Tienda Cooperativa y otros., a todos les es útil; por ejemplo con la luz eléctrica además de tener mayor claridad se gasta menos, con el agua potable se tiene una mejor salud; con el molino ya no se tiene que viajar al pueblo, se evita accidentes, perdida de tiempo y menos gastos y con la cooperativa obtienen muchas cosas en forma inmediata.

El trabajo que realiza cualquier grupo tiene que satisfacer las necesidades colectivas e individuales, de lo contrario, la comunidad no lo apoyaría; en consecuencia, cualquier grupo tiende a desaparecer tal como ha sucedido a muchas organizaciones, que satisfacen más los intereses de orden institucional y no el comunitario.

El trabajo que efectúa el Comité de Cultura tiene que ver mucho con nuestra vida diaria, en primer lugar porque trata de rescatar los valores, costumbres y tradiciones de los Pocomch'is y por otro lado se encuentran formando a los jóvenes sobre como leer y escribir el idioma materno.

4.7. Acciones exitosas de los comités

Las acciones exitosas de los comités son de orden cuantitativo y cualitativo, aunque se da mayor énfasis al primero entre las que encontramos las siguientes:

Uno de los éxitos es haber logrado el Proyecto de luz eléctrica, con ello hay mayor claridad en el hogar donde los niños pueden hacer sus trabajos de la escuela en la noche ya que no es igual que la candela, las mujeres puede lavar de noche, todos pueden ver televisión, aunque esto ha cambiado de alguna manera la conducta de los niños dado a que anteriormente todos comían en la misma mesa y a la misma hora, mientras que ahora cada quien lleva sus alimentos a donde se encuentra el televisor. Se considera que el pago que hacen de luz es menor al gasto que se hacía con las candelas.

Otro de los éxitos alcanzado fue el proyecto de Agua Potable, este fue uno de los primeros proyectos, realmente sin el agua no se puede vivir, sirve para lavar la ropa, para bañarse, sin el agua no es posible vivir.

La satisfacción de lograr la obtención de Molino de Nixtamal y la construcción de un local para la misma, ahora el molino les queda cerca a todas las mujeres, se ahorra tiempo en virtud de que anteriormente se tenía que viajar a Santa Cruz lo que ocasionaba accidentes en varias oportunidades, mientras que ahora se ha evitado ese riesgo. Con el molino en la comunidad todos ahorran dado que no se paga pasaje de ida y vuelta a Santa Cruz y que a la vez los trataban muy mal en las camionetas, mas aun cuando tenían que viajar parados.

Con la ampliación de la carretera en la actualidad pueden entrar vehículos y facilita llevar sus productos al mercado, anteriormente tenían que sacar los productos cargando.

También las organizaciones se han preocupado por la recreación, es así como se realizó la construcción del campo de fútbol, misma que ha permitido efectuar campeonatos en la comunidad, donde se invitan a equipos de comunidades vecinas, lo que ha permitido relacionarse con otras personas y en realidad todos disfrutan de éste deporte.

A través de la instalación de la tienda cooperativa se está prestando un servicio a la comunidad y a la vez genera un ingreso económico a los socios, y por otro lado se está aprendiendo a comercializar.

El Comité Nacional de Alfabetización-CONALFA tiene 28 personas beneficiadas, la importancia está en que al conocer más, pueden apoyar más a su comunidad y a la vez mejorar sus condiciones de vida.

Un éxito muy comentado por las organizaciones, es el haber enfrentado el problema del mal-trato que se daban en los niños en la escuela y que no se cumplía a cabalidad el horario de trabajo. Como resultado fue el logro del cambio de algunos maestros.

En las actividades socio-culturales se considera como éxito el celebrar desde hace 7 años en forma consecutiva las actividades de Reinas Indígenas. El convocar algunas ceremonias religiosas tal como lo hacían los mayas y discutir temas como la espiritualidad y la cosmovisión maya.

El Comité de Juntas Directivas soluciona problemas familiares y legales de comunitarios como el caso del vecino que disparó con arma de fuego y que uno de los vecinos se asustó y lo iba a demandar, fue allí donde el Comité intervino y resolvieron el problema donde los involucrados quedaron siempre como buenos vecinos, dado a que son personas que van a vivir por mucho tiempo en la comunidad, por lo tanto, no hay motivo para que el resto de sus vidas tengan que llevarse como enemigos. Sobre esta práctica que realizan las organizaciones para solucionar sus problemas queremos retomar la definición del desarrollo comunitario sustentable que hace Victor, M. Toledo (1996) y que indica que se puede definir el desarrollo comunitario sustentable como: "Aquel mecanismo de carácter endógeno por medio del cual una

comunidad toma o recupera el control de los procesos que la determina y la afectan.... afirma que la razón fundamental por la cual la sociedad contemporánea y la naturaleza sufren un proceso generalizado de expoliación y deterioro es la pérdida de control de la sociedad humana sobre la naturaleza y sobre sí misma.”

En esta perspectiva se puede notar con claridad que las organizaciones empiezan un proceso de rescate del control político que supone la capacidad de la comunidad para crear su propia organización. Este control político se evidencia en el ejercicio que hacen los dirigentes para una verdadera práctica de democracia comunitaria.

Las convocatorias que hace cada comité a la comunidad, puede ser considerada como positiva, dado que los habitantes participan ya sea para reuniones donde se toman decisiones o para la ejecución de determinadas actividades. En este sentido existe confianza en la dirigencia, es por eso, que los habitantes dan su aporte económico sin ninguna desconfianza.

Las organizaciones empiezan a manejar los asuntos políticos de la comunidad, en épocas de elecciones entre todas las organizaciones existentes se ponen de acuerdo para recibir a todos los partidos por igual. Han experimentado que al ganar la alcaldía uno de ellos, siempre encontraran apoyo en la municipalidad. Años anteriores cuando se identifican con un solo partido y si este no ganaban tenían consecuencias negativas dado que no recibían ningún tipo de apoyo.

Ultimamente las organizaciones han tratado de mantener una persona de la comunidad en la corporación municipal, es así como han tenido información de los fondos económicos y es por eso que presentan sus proyectos. A ellos no les interesa que partido quede, sino lo importante es incorporar a un vecino de la localidad.

4.8. Acciones fracasadas

Una de las acciones que consideran un fracaso es el no haber dado seguimiento al proyecto de salón comunal y ampliación de agua potable, en este último proyecto hay todavía viviendas donde no hay el vital líquido.

Muchos comités hacen solicitudes a instituciones, quienes al principio ofrecen apoyar pero al final las respuestas son negativas. Cuando esto sucede de alguna manera los habitantes pierden la confianza, pero los dirigentes han tratado de aclarar ante su comunidad por medio de las asambleas lo sucedido, (Lo que de alguna manera la gente comprende) dado a que estos problemas le suceden a muchos comités.

Al existir el Comité de Promejoramiento de alguna manera se pone en peligro el trabajo que hace el Comité de Juntas Directivas, en vista que en esta se aglutinan todos los representantes de las juntas directivas de cada comité existente en la comunidad. Esta decisión fue del Alcalde Municipal y se tuvo que organizar de lo contrario no reciben ayuda de la misma y de instituciones de desarrollo que existen en la región.

El retraso de un año del Proyecto de Luz Eléctrica en virtud de una factura que venía mal donde los listados de facturas no se encontraban bien y los accesorios no venían completos. Este tipo de errores se debe a la burocracia que tienen algunas instituciones, que en vez de agilizar los procesos, los retrasan.

Una acción que puede considerarse negativa para algunos dirigentes es el haberse involucrado en los partidos políticos, la que tuvo como consecuencias el haber perdido económicamente y se hizo de enemistades con algunos vecinos, aunque posteriormente la ha recuperado. Otro dirigente perdió las elecciones a la Alcaldía Municipal de Santa Cruz Verapaz. El cambio de partido político para cada elección no es bueno ante los ojos de la comunidad, dice otro dirigente, pero esto ha sido objeto de reflexión al interior de las organizaciones, por lo que han tenido que asumir otras estrategias, tal el caso el de recibir en la comunidad a todos los partidos políticos por igual, donde hay que escucharlos y hacerles alguna propuesta que beneficie a la localidad.

4.9. Proyectos futuros

Los esfuerzos de los dirigentes por construir un desarrollo alternativo, ligados a sus verdaderas necesidades, se ve afectada por lo externo. Lo que

se evidencia, en las expectativas de trabajo de las organizaciones para el futuro, ya que aun persiste con gran fuerza la idea de solicitar proyectos en función de las ofertas que las instituciones gubernamentales y no gubernamentales presentan.

Este tipo de expectativas obedece fundamentalmente a que en años anteriores, los proyectos y las acciones sociales que se realizaban en las comunidades, estaban definidos absolutamente por la acción de las instituciones de gobierno, dado a que eran las únicas que a veces llegaba al área rural y las únicas que hablaban de desarrollo. Este mismo concepto de desarrollo se refería más que todo a la construcción de letrinas, aulas escolares, salón comunal, otros. Epoca en que la participación comunitaria se veía más como ayuda a las instituciones y no a la inversa.

A pesar de todo este proceso de influencia externa, las organizaciones avisan dos tipos de acciones; los que resuelven una necesidad inmediata, tal como construir un camino, una escuela, agua potable, otros, y los que resuelve necesidades de más largo plazo, tales como el mejoramiento de los ingresos económicos, el mejoramiento de la tecnología que deben utilizar en sus procesos productivos, es decir la solución permanente a los problemas de salud, educación, etc.

Para el primer tipo de proyectos, a los organizaciones les bastaría con buscar alguna institución que pudiera resolver su problema inmediato. Pero para el segundo tipo de proyectos, vemos con mucho optimismo el esfuerzo

que se está haciendo por construir o establecer sus propias instituciones, tal como la red o tejido que se viene integrando formado por muchos grupos que se han unido para trazarse un propósito común. No cabe duda que este tipo de trabajo implica una cuidadosa capacitación y formación de dirigentes.

En síntesis, notamos que las organizaciones van adquiriendo conciencia de construir un futuro mejor, a través de prácticas colectivas. En este sentido es importante indicar que el proyecto lo concebimos como "La conciencia de construcción de historias futuras y el despliegue de prácticas para lograrla." (Zemelman, Hugo, 1990;89) O sea, un conocimiento social que plantea la necesidad de viabilizar opciones y dar una direccionalidad a la comunidad, en este sentido es importante reconocer en un principio la fuerza de esas prácticas.

4.10. Conciencia de pertenecer a un comité

En primer lugar el procedimiento que se sigue para la integración de un miembro a cualquier Comité es en base a decisión de la asamblea quien es la máxima autoridad. En realidad la asamblea tiene un poder fuerte de decisión, ninguna persona puede integrarse a un comité sino es a través de ella.

Los objetivos que persigue los miembros para participar en un comité son varios. Algunos mencionan que están conscientes de que hay que hacer algo por la comunidad, ya que si ellos no lo hacen, entonces quién lo haría.

No cabe duda que para pertenecer a la organización se requiere que los individuos tengan alguna conciencia sobre los vínculos que los unen entre sí. Al respecto Ignacio Martín Baró (1993) menciona que "Sólo cuando los individuos se perciben a sí mismo como relacionados con otros pueden actuar en función de esa relación, es decir como miembro de un grupo y no como simples individuos."

Cuando una persona está consciente de su realidad y se da cuenta de que pertenece a la mayoría que se encuentra en condiciones de pobreza, es lo que hace actuar igual que el resto de comunitarios.

El involucrarse en un Comité es para satisfacer las necesidades vitales como: agua potable, luz eléctrica, carretera, y campo de fútbol. Consideran que estos servicios lo tienen los del área urbana, por lo tanto, ellos también tienen derecho. Es importante observar que muchas personas se incorporan a las organizaciones con el objetivo de satisfacer sus necesidades, lo que motiva a las personas a vincularse con otras para su satisfacción.

Hay personas que se involucran en los comités con el único deseo de apoyar a la comunidad, aquí las personas se incorporan para satisfacer necesidades comunes. También el deseo de apoyar obedece a una práctica cultural de resolver los problemas en forma grupal ya que esto ha sido costumbre en los campesinos por muchos años.

Parece ser que muchas veces una persona se incorpora al grupo no necesariamente por el objetivo común que tiene la mayoría, sino por

objetivos particulares, pero se tiene claridad que solo a través de las organizaciones se logra dar respuesta a las necesidades.

Otras personas, fueron seleccionadas por la comunidad para recibir capacitación de una institución alemana sobre diagnósticos y perfiles de proyectos, es por eso, que tienen el compromiso de apoyar su comunidad. Es importante indicar que cuando un individuo es elegido por las organizaciones para recibir algún beneficio, la misma adquiere responsabilidad para apoyar en el futuro a su localidad.

También se considera que solo estando unidos pueden resolver muchos problemas de la comunidad. Aquí encontramos a individuos con una percepción colectiva de su unidad y están conscientes que tienen capacidad para actuar ya que efectivamente, por muchos años lo vienen haciendo. En este sentido se observa una percepción clara de la unidad y por otro lado la acción individual, que es la que dinamiza al trabajo de la organización.

Muchos se incorporan a los grupos porque es una instancia de aprendizaje, o sea, lo que los motiva es la interacción con las demás personas y se valora la experiencia de sus miembros.

En algunos dirigentes su participación obedece a que sus padres también pertenecieron a organizaciones, así por ejemplo una de las mujeres dice que su mamá participaba en el grupo de distribución de alimentos proporcionado por Cooperación Americana de Remesas al Exterior-CARE,

entonces ella vio que el trabajo de las personas adultas es bueno, es por ello que aprendió las cosas buenas de los padres.

Entre los dirigentes de organizaciones discuten los posibles líderes a seleccionar, los que posteriormente son invitados. En realidad los dirigentes de la Aldea de Chitul tienen poder de convocatoria, esto lo reconocen las personas que pertenecen a Comités, ya que para su ingreso fue a través de la invitación de los dirigentes para participar en la asamblea donde fueron electos.

4.11. Cooperativa

En la comunidad se localiza una tienda cooperativa donde el 10% de familias pertenecen a ella. En su inicio hubo un aporte semanal de Q.10.00, hasta reunir la suma de Q.100.00. por cada socio, ya que de allí en adelante ya no se dio otro aporte.

En el año de 1991 entre todos los socios llegaron a reunir la suma de Q.600.00 y además hicieron un préstamo de Q.200.00 con un vecino para llegar a un total de Q.800.00, con lo cual se inició la actividad de la tienda cooperativa. Para su funcionamiento se construyó un local a un costado de la Iglesia Católica y posteriormente se quedó en las instalaciones de la farmacia comunal según acuerdo de asamblea comunitaria de Chitul.

No existe una cuota mensual tal como funcionan las cooperativas federadas. No está afiliada a la red de cooperativas de la región, ni tampoco a la fecha poseen reglamento.

Para la toma de decisiones se hace a nivel de asamblea de los socios y convocada por medio de la Junta Directiva.

CUADRO 23. Chitul: Apoyo de la Cooperativa. 1997

Tipo de Apoyo	Cantidad Q.
Pago de una semana de salario del Proyecto del Molino de Nixtamal	100.00
Compra de una mesa	250.00
Compra de un Tambo Plástico	250.00
Refacciones al Proyecto de Energía Eléctrica	300.00
Elección de Reina Indígena	200.00
TOTALES	1,100.00

FUENTE: Investigación de Campo.

La mayoría de dirigentes pertenecen a la cooperativa y es por eso que su objetivo común es el de apoyar económicamente a las demás juntas directivas.

Las pocas ganancias que se obtienen no se ha podido distribuir entre los socios, dado a que han decidido invertir constantemente en la tienda, de tal manera que se pueda prestar un mejor servicio a la comunidad. Cada año se realiza inventario y en el último se llegó a establecer que la tienda cooperativa opera con Q.22,000.00. Actualmente se tiene un promedio de venta diario de Q.350.00.

Según los vecinos mencionan que los beneficios que reciben de la tienda cooperativa son:

- Que los productos se obtienen en forma inmediata.
- Los precios son bajos.
- Se encuentra la mayor parte de productos para el consumo familiar.

Hay un 13% de los entrevistados que consideran no tener ningún beneficio de la cooperativa. Un dato importante es de que hay un 41% de entrevistados que desean pertenecer a la cooperativa.

Dentro de las principales sugerencias de vecinos a la cooperativa se destaca las siguientes:

- Tener una variedad de productos de consumo diario.
- Que los precios sean bajos.
- Prestar una buena atención a los comunitarios.
- Aumentar la cantidad de socios.
- Tener mayor capital.
- Gestionar ayuda económica.

Es importante resaltar este proceso de organización, dado que es una estrategia para satisfacer necesidades individuales y colectivas tal como lo practican los comunitarios.

4.12. La identidad de las organizaciones

Sobre la identidad de los grupos es importante mencionar lo que indica Ignacio Martín Baró (1993) "Que la identidad de un grupo no significa que todos los miembros posean necesariamente un mismo rasgo, si así fuera estaríamos de nuevo incurriendo en aquella visión que postula un elemento común a todos los individuos para que formen un grupo. Lo que la identidad grupal requiere es que exista una totalidad, una unidad de conjunto, y que esa totalidad tenga una peculiaridad que permita diferenciarla de otras totalidades. Tres aspectos conforman básicamente, la identidad de un grupo 1. Su formalización organizativa, 2) Sus relaciones con otros grupos y 3) La conciencia de sus miembros."

En primer lugar encontramos que todas las organizaciones de la comunidad posee un grado de estructuración interna y pertenecen a ella por dos razones, primero por el deseo de satisfacer alguna necesidad y segundo por apoyar a su comunidad. La pertenencia de los miembros a la organización algunas veces son formales y otras de manera informal y flexible. Por otro lado, la mayoría de organizaciones son pasajeras, dado que al terminar determinado proyecto, también se termina su funcionamiento.

Todos los comités tiene una regulación de las relaciones entre ellas, es decir, cada miembro tiene tarea y atribuciones que cumplir, esto no necesariamente aparece en algún estatuto o reglamento.

Realmente el nombre de comité no es lo significativo para cada miembro, sino lo importante ha sido la estructura de vínculos y acciones interpersonales que concreta al interior, como el apoyo, el respeto, el estímulo que se dan entre cada uno.

Martín Baró (1993) también menciona que es mediante las relaciones con otros grupos como se desarrollan los procesos históricos concretos a través de los cuales se configura, primero y después la identidad de cada grupo humano.

Las relaciones con otras organizaciones forma parte de la identidad de los grupos, en este sentido encontramos que Chitul mantiene una relación estrecha con todas las organizaciones locales, ya que se da apoyo a las actividades que programe alguna junta directiva. La relación entre los grupos también se da porque muchos miembros pertenecen a varias juntas directivas, o sea, presidente en uno, y secretario en otro. Este tipo de estructura hace tener control de lo que pasa en las distintas organizaciones, en esos casos el tiempo es factor determinante para poder desarrollar las actividades. Cuando una persona externa queda mal en la comunidad, en forma inmediata lo conoce toda la población. La comunicación en ese sentido es bien fluida.

En algunas oportunidades se han compartido experiencias con organizaciones vecinas como Saquijá y Santa Elena, relacionadas con la

discusión de problemas similares o para efectuar determinados acuerdos, como el caso de las festividades religiosas.

Con organizaciones más amplias en cobertura se han tenido relaciones con fundaciones como la de Mirna Mak, Fundación Menchú, Asociación de Mujeres, Lenguas Mayas, la Academia Maya y El Centro Universitario del Norte. Esta relación se da más que todo sobre la formación de los dirigentes en lo que respecta al idioma, diagnóstico y proyecto.

Con la municipalidad se tiene vinculación con las Unidades Técnicas Municipales, con quienes se efectuó un trabajo de investigación participativa para la elaboración del diagnóstico.

Realmente, este tipo de relaciones es lo que va definiendo las organizaciones comunitarias de Chitul, independientemente si los vínculos que se establecen sean negativos o positivos, formales o informales.

En última instancia, el aspecto más definitorio de las organizaciones proviene de su conexión, con intereses como grupo étnico y también en forma explícita o implícita, se encuentran los intereses de una clase social. Puesto que la identidad objetiva de los grupos surge de su conexión con unos intereses personales o colectivos.

Por último es importante hacer referencia a la conciencia de pertenecer a las organizaciones, de alguna manera los dirigentes están claros de la importancia de la organización comunitaria y orgullosos de pertenecer a ella,

dado a que son los representante de la comunidad, quienes velan por los intereses y bienes de todos los habitantes.

4.13. Autoevaluación sobre la participación

Una tendencia fuerte a considerar si la participación es buena, es en base a los aspectos materiales que se logran, este es un criterio bien marcado en las comunidades que hacen trabajo objetivo. Este trabajo concreto, no necesariamente tiene que ser grande o pequeño, sino lo importante es hacer algo observable.

Cuando la dirigencia logra un proyecto con el apoyo comunitario como el caso de la Introducción de Agua Potable o Luz Eléctrica, además de considerarse proyectos grandes, la gente cree en ellos y eso los hacen sentirse responsable y no pueden quedar mal.

El hacer algo por la comunidad es una costumbre cotidiana de la gente, ya que a la vez que se ayuda a esta, se está ayudando individualmente. El hacer algo por los demás en forma organizada satisface una necesidad de identificación de grupo.

Ignacio Martín Baró (1993) indica que la importancia de una acción o actividad grupal tiene una doble dimensión: "Una externa, de cara a la sociedad o a otros grupos, e interna, de cara a los miembros del grupo mismo, cada grupo tiene que ser capaz de producir un efecto real en la vida

social para afirmar su identidad, es decir, para canalizar la satisfacción de los intereses que representan.”

Al respecto Benjamín Son Turnil (1993) menciona que cualquier cosa existente en la naturaleza tiene una estructura interna, que no es más que la organización en que se encuentran los elementos que la componen y una forma exterior, o sea, una figura dentro del espacio. Es por eso, que si se trata de una organización, el contenido es el conjunto de características de las personas que la integran, y la forma o imagen es la cara exterior de la organización, es como se aprecia la organización desde afuera y cómo se relaciona con otras organizaciones.

Cuando se ha hecho algo por la comunidad, aunque los dirigentes desean retirarse la misma no acepta y obligan a continuar trabajando, en primer lugar porque se pertenece a la localidad, en segundo lugar por que hay que colaborar.

Hay dirigentes que piensa que su participación es buena, pero posiblemente más para ellos y no a la gente, dado que se ha perdido el miedo a trabajar en forma organizada y también a hablar ante mucha gente. No cabe duda que los efectos de la violencia de guerra por muchos años en el área rural de nuestro País, haya dejado muchas secuelas de temor y miedo de participar en forma organizada y de expresarnos libremente, al menos es la forma de percibir de algunos dirigentes.

Cuando una acción es positiva, la comunidad responde en cualquier momento, debido a que en una oportunidad el Gobernador Departamental eliminó a un dirigente de su cargo en el Comité, pero la comunidad lo que hizo inmediatamente fue nombrarlo como asesor, es por eso, que continua apoyando a las organizaciones. En este caso es importante analizar que muchas veces el poder real no se tiene en los puestos, sino se dan en otros niveles de la organización.

Otros dirigentes piensan que su participación es buena porque se viene logrando la participación de la comunidad. En este sentido, se da mucho valor no al trabajo en sí de los dirigentes, sino de la capacidad que se tiene para movilizar a toda la comunidad en determinadas acciones.

4.14. Importancia de la organización comunitaria

De conformidad con la experiencia de los dirigentes de comités de la comunidad de Chitul, las respuestas con respecto a la importancia de la organización comunitaria es variada.

La mayoría coinciden en que la organización es la representante de la comunidad, es quien vela por los intereses y bienes de todos los habitantes. El representar a la comunidad ante cualquier organización externa o institución es para obtener algún beneficio colectivo.

Existe conciencia que para enfrentar cualquier problema o trabajo a realizar en la localidad, no es posible sino es a través de la organización,

dado a que en forma unida se encuentra la fuerza para lograr objetivos comunes.

La experiencia les ha demostrado que en forma individual ninguna autoridad ni institución les pone atención a sus gestiones, sin embargo a través de la organización es la que hace sentir presencia de toda la comunidad y que por medio de sus dirigentes dicen aquí estamos.

Otros consideran que la importancia de la organización comunal radica en que identifican y se preocupan por los problemas comunitarios, porque sino es por medio de ella, quien podría hacerlo.

Existe claridad entre los dirigentes que el trabajo no debe ser solo de la Junta Directiva sino de toda la comunidad, es por eso, que todos los proyectos siempre se ha logrado a través de la participación de la mayoría de habitantes de Chitul. Es decir, que el trabajo debe hacerse en grupo y en forma organizada.

Los dirigentes han experimentado que en grupo se piensa mejor que de manera individual, donde todos aportan ideas; en consecuencia la organización es prácticamente una escuela, en donde se aprende, se comprende los problemas y a la vez se dan soluciones.

La organización permite apoyar a la comunidad para su desarrollo, dado que es donde se unen los intereses de la gente, por lo tanto, busca el bienestar de la población.

Otra importancia de la organización es la relación de convivencia que se desarrolla, dado a que se comparte alegría, felicidad y también tristezas de los habitantes.

4.15. Importancia de lo local y la organización comunal

También es considerada la organización local como autoridad en la comunidad, dado que el Comité de Junta Directiva ha resuelto problemas individuales de orden familiar y legal, donde los implicados respetan las decisiones a que se ha llegado. En este tipo de acciones es fundamental resaltar el rol de los dirigentes, detectando estos procesos, dando soluciones en estos espacios locales, donde se materializan las redes de solidaridad humana.

Al mencionar los comunitarios sobre la importancia de la organización comunal, es de resaltar la importancia que tiene lo local, dado a que es el plano más concreto de la acción humana y del desarrollo social. En este sentido estamos diciendo que es en lo local donde se conforman las organizaciones que representan los intereses sociopolíticos de sus habitantes y es el espacio donde se puede medir con mayor precisión el crecimiento y el desarrollo de una población.

En nuestra consideración, es en los espacios locales donde se dan las mejores posibilidades de generar procesos de autodependencia cuyas

prácticas generan alternativas potenciales a las grandes estructuras verticales de poder.

Con lo dicho anteriormente hemos visto en las experiencias de la organización comunal, una iniciativa local, lo que demuestra que existe posibilidades para emprender proyectos de desarrollo exitosos y que existe un potencial local al que hay que apoyar para su consolidación.

La Organización No Gubernamental denominada Servicios Jurídicos y Sociales menciona que: "El fortalecimiento de lo local tiene una importancia estratégica en el desarrollo y la democratización de una nación ya que el progreso local implica una distribución justa de la riqueza, del poder, y de la participación social en la toma de decisiones. Por eso, el desarrollo local supone la descentralización administrativa y política de una nación." (Servicios Jurídicos y Sociales, 1994)

4.16. Actores que deciden organizar la comunidad

Al respecto de quienes son las personas que toman la iniciativa de organizar la comunidad, encontramos que esto puede ser de dos maneras: ya sea por iniciativa de dirigentes de la comunidad o por personas externas que representan a alguna institución.

CUADRO 24. Chitul: Actores que organizan. 1997

Comité	Por iniciativa externa	Por iniciativa interna
Molino	Programa de las Verapaces PLV.	También por la comunidad
Promejoramiento	Municipalidad	
Escuela		Comunidad
Carretera	Programa del PLV.	Comunidad
Agua Potable		De la comunidad
Junta Directivas		Solo por la comunidad
Luz Eléctrica		Iniciativa de la comunidad, después avalada por la Municipalidad y Gobernación
Tienda Cooperativa		Comunidad
Reina Indígena		Comunidad
Cultura		Comunidad

FUENTE: Investigación de Campo.

Cuando la iniciativa es externa, fundamentalmente de las instituciones estatales, conlleva fines políticos, uno de ellos es el control que se tiene sobre las organizaciones. Así observamos entonces que el Comité de Promejoramiento fue organizado por iniciativa de las autoridades municipales, con el pretexto de que es requisito para gestionar cualquier proyecto de la comunidad.

El Programa de las Verapaces PLV como institución no gubernamental, propicia la iniciativa de formación de comités, dado a que para desarrollar sus programas, una de sus estrategias es la participación de la organización comunitaria.

En las organizaciones que se forman por iniciativa de los comunitarios, se dan dos procesos en su consolidación. El primero se da como iniciativa propia y posteriormente se vincula con instituciones externas, ya sea la Municipalidad, O. Fondo de Inversión Social, Instituto Nacional de

Electrificación y el Programa de las Veraces. El segundo es formado por la comunidad y mantiene cierta independencia externa, entre estos se encuentran los comités de Cultura, Reina Indígena, y Juntas Directivas.

Lo anterior, parece dar la idea de que se inicia un proceso incipiente de autonomía a nivel comunitario, ya que para formar un comité la mayoría de decisiones la asumen los propios comunitarios.

Sobre la autonomía comunitaria nos parece interesante retomar lo que dice Adelfo Regino Montes (1995;5) considera que la existencia de una verdadera autonomía comunitaria implicaría el pleno reconocimiento y ejercicio de algunas de las siguientes facultades para las comunidades: "a) En el ámbito económico. Controlar y gestionar el aprovechamiento de las tierras comunales y recursos naturales de la comunidad. Planear y ejecutar proyectos de desarrollo comunitario. Recaudar sus propios impuestos y recibir recursos económicos del municipio. b) En el terreno político. Elegir y nombrar a las autoridades comunitarias en base a sus mecanismos propios y sin intromisión de los partidos políticos; tomar en Asamblea las decisiones que atañen a la vida pública de la comunidad. c) En la esfera jurídica. Acordar, mantener y modificar las normas sociales y jurídicas que rigen la vida de la comunidad. Ejercer plenamente las facultades jurisdiccionales para juzgar las infracciones a dichas normas por medio de sus autonomías tradicionales, siempre que la comunidad manifiesta su voluntad de hacerlo, así como ejecutar las resoluciones correspondientes."

A nuestra forma de entender este proceso, somos de la idea que debe priorizarse el fortalecimiento de la autonomía comunitaria, dado que es donde se desarrolla la mayor parte de la vida cotidiana. Estamos convencidos de que el proceso debe construirse de abajo a arriba. Lo anterior obedece a que las comunidades mantienen sus propios valores

4.17. Obtención de recursos comunitarios

Cuando se forma una organización siempre hacemos la pregunta siguiente: Con qué recursos se inicia?. Toda vez, si tomamos en cuenta que para cualquier proyecto o actividad a desarrollarse se requiere de un determinado recurso. Las respuestas de la mayoría de dirigentes de organizaciones, es de que al inicio ninguno de los comités cuenta con recursos, sino que estos, se obtienen posteriormente.

A nuestra consideración, pensamos que la comunidad al inicio de cualquier trabajo a emprenderse, cuenta con muchos recursos tales como: el terreno donde siembran, vivienda, escuela, tienda cooperativa, bosque, fauna, flora, experiencia en muchos trabajos y lo fundamental el recurso humano y la organización. Este último es el determinante para cualquier proceso de desarrollo comunitario.

Al referirse los dirigentes que al inicio no se cuenta con recursos, es más que todo por el mismo enfoque que manejan las instituciones, o sea, se da prioridad al recurso material.

Muchos dirigentes piensan que el recurso local que proporciona la comunidad es la mano de obra no calificada. En esta perspectiva se considera al recurso humano como un simple ejecutor de actividades, y no como un sujeto que piensa, siente y que en un momento determinado puede proponer soluciones a los problemas.

Hay una tendencia fuerte de que para cualquier proyecto no debe ser solo de recurso externo, sino la comunidad tiene que participar en todo el proceso, desde el conocimiento del problema, hasta las posibles soluciones, así como mano de obra y también económicamente.

La tienda cooperativa es uno de los proyectos que se inició con recursos propios, y es la primera organización que aporta económicamente a otros comités para solventar algunos problemas, tal como ha sido el salario del operador del molino de nixtamal.

4.18. La toma de decisión

Ignacio Martín Baró (1993) indica que la toma de decisión es optar por una determinada vía de acción entre varias posibles. Hay que tomar una decisión cuando se enfrenta una situación total o parcialmente nueva, cuando se afronta un problema para el cual no existe una respuesta o solución conocida, cuando se presenta una circunstancia conflictiva frente a la cual no se cuenta con una forma de actuar habitual.

La necesidad de decidir se da tanto en las organizaciones como en las personas individuales. Sin embargo, a nivel de las organizaciones, se presentan problemas, ya que el hecho de que varias personas se vean involucradas entraña la existencia de varias perspectivas.

FIGURA 1 Chitul: Organigrama de la organización comunitaria



La toma de decisión a nivel comunitario como el caso de Chitul se lleva a cabo en diferentes niveles, ya sea por medio de una asamblea general, por medio del Comité de Juntas Directivas y a través de la Junta Directiva de cada Comité, esto depende fundamentalmente al tipo de decisión que se vaya a tomar.

La máxima autoridad de decisión en la comunidad es la asamblea, dado que es una instancia donde se reúne la mayoría de personas de la localidad, donde se llega a la discusión a el voto, o mediante consenso. Entre las decisiones elementales a este nivel se encuentran: la aprobación de proyectos, formar comisiones, informar sobre el desarrollo del plan de trabajo y elección de Juntas Directivas.

El Comité de Juntas Directivas podemos decir que se constituye en la unidad local de planificación, ya que es la instancia donde se reúnen los presidentes de cada comité y es donde nacen las propuestas de proyectos que posteriormente son sometidos a discusión en la asamblea general.

Mientras que las decisiones que se toman a nivel de una Junta Directiva, está estrechamente relacionada a las decisiones de asamblea y en caso contrario se tienen problemas en el proceso de trabajo, como ha ocurrido en algunas ocasiones.

Pero no podemos perder de vista que en otras oportunidades las decisiones no son tomadas ni por miembros de la organización, ni por la organización como tal, sino por otra persona o grupo externo, tal como ocurre con algunas instituciones. La dificultad principal que se encuentra en una estructura inapropiada, es que no permite conocer las opiniones de todos o de la mayoría. Sus estructuras no facilitan el acceso a las opiniones de todos, y por lo tanto las decisiones se toman suponiendo el interés de todos, pero sin conocerlo realmente. Es necesario reconocer la diferencia entre lo que las personas quieren y lo que a las personas les conviene. También hay muchas instituciones que le dan mayor importancia a lo segundo, y por eso sus proyectos fracasan.

Lo importante es que la estructura facilite que las opiniones de todos sean conocidas, y que los intereses de todos estén presentes en el momento en que se adoptan decisiones.

Cuando todos están de acuerdo en lo que se quiere hacer, y es eso lo que se hace, el proyecto resulta en un éxito. Cuando solo se supone lo que la gente quiere, existe un alto riesgo de que los proyectos solo sean pérdida de dinero y tiempo.

4.19. Número de miembros de las juntas directivas

De acuerdo a las investigaciones realizadas se pudo establecer que el número de miembros que conforman las Juntas Directivas de las organizaciones no es homogéneo, pero lo general es al inicio de 6 miembros como mínimo y un máximo de 14.

Un fenómeno muy particular de la comunidad es que el número de miembros que conforman cada organización permanece igual hasta finalizar el proyecto. No cabe duda que esto obedece al compromiso que asume cada dirigente ante los demás habitantes.

Podríamos decir que la deserción no existe, sino más bien el número de integrantes tiende a aumentar, tal es el caso del Comité de Cultura que se inició con 7 y pretenden llegar a 13 debido a que es número que corresponde al calendario maya, o sea, que las funciones de cada miembro está determinado por día, en este sentido todos los miembros tienen una función específica que desarrollar, esta es una de las razones del éxito del trabajo.

En las 12 organizaciones investigadas solo dos personas han desertado, uno se debe al cambio de trabajo hacia otra región, por lo tanto,

ya no puede apoyar el trabajo que se planifica, el segundo desertor fue por cuestiones de tiempo, en vista que ocupó cargo con otra organización.

4.20. Reuniones

Los días de reuniones de las organizaciones generalmente son los fines de semana (sábado o domingo), debido fundamentalmente al trabajo que realiza cada persona, ya sea, como obrero o campesino. La periodicidad de reuniones es bastante flexible, pero en su mayoría es a cada 15 días, de las 4 de la tarde en adelante. Algunas veces se reúnen cada 8 días, pero esto depende de las actividades que se estén realizando.

En realidad, no es rígido el día de reuniones y el tiempo que se lleve en su desarrollo; los mismos dirigentes son quienes le imponen la dinámica y no hay mucho formalismo como se dan en otras estructuras organizativas.

4.21. Membresía y reclutamiento

Para ser miembro de alguna organización comunitaria, es necesario que las personas vivan en la comunidad de Chitul y que dentro de la estructura cumplan diferentes actividades, funciones y responsabilidades para la solución de un problema. O sea, sus miembros, son los que están interesados en satisfacer alguna necesidad que les afecta.

Ahora, para ser miembro de una Junta Directiva, tampoco existe explícitamente algún requisito, sin embargo, los comunitarios para su elección toman en cuenta algunos criterios:

- Solvente económicamente de alguna organización comunitaria.
- Honrado.
- Que pertenezca a la aldea.
- Que sea bien conocido por la comunidad.
- Colaborador.
- Que sea electo en asamblea.
- Mayor de edad.
- Activo.
- Responsable.
- Con mucha voluntad de trabajo.

Realmente la capacidad reconocida de la persona, y por consecuencia, la confianza de las demás personas hacia ella, constituye la mejor base para el liderazgo, que es una forma como la gente se relaciona.

Según los dirigentes de las organizaciones, hasta la fecha no existe un proceso de reclutamiento de los miembros de una organización, esto se da más que todo por interés personal.

4.22. Capacitación

Si los dirigentes constituyen el canal o puente de comunicación entre la base y los agentes externos, hay que prestar particular atención a su debida formación.

En la comunidad objeto de estudio se estableció que son pocos los dirigentes que reciben capacitaciones y estas han sido muy eventuales, realizada, en un día, relacionadas a los temas de relaciones humanas, diagnósticos, plan de trabajo, lo étnico y traducción del idioma pocomchí.

Lo anterior evidencia con mucha claridad que los dirigentes de organizaciones generalmente son utilizados por las instituciones, por esa razón, es de que no existe por parte de alguna institución un plan de capacitación. La estructura de participación a nivel local no puede darse efectivamente, sin abordar y sin dar respuesta a la necesidad de cuadros de base capaces de promoverla y encausarla. De no hacerse así, la participación podría quedarse reducida a algo equivalente al puro formalismo democrático, y en un programa de desarrollo comunal esa participación queda reducido a ejecutar lo establecido desde arriba.

La formación organizada de dirigentes es bastante más que su capacitación, esto es, el hacerlos aptos o habilitados para alguna cosa. Es parte de la tarea de proporcionar saberes instrumentales para que la comunidad sea protagonista de su propio destino, es un modo de ensanchar la participación de las mismas bases.

CAPITULO V

LOS ACTORES EXTERNOS

5.1. Las organizaciones gubernamentales

Es importante indicar que la administración pública en Guatemala, ha tenido un carácter centralizado, tanto en las decisiones como de la recaudación de los ingresos tributarios, en la distribución del ingreso de la nación, y la ejecución del presupuesto.

Entonces, cuando las organizaciones hacen sus demandas de proyectos, (Introducción de energía eléctrica, agua potable, escuela, etc.) en instituciones establecidas en la región, siempre las decisiones son en las oficinas centrales, donde muchas veces los dirigentes tienen que viajar para agilizar los trámites, lo cual provoca grandes desembolsos económicos para los comunitarios y por otro lado, el proceso lento para la aprobación de los mismos, a la larga genera desesperación en los dirigentes y como consecuencia las instituciones pierden credibilidad ante la población.

También la municipalidad de Santa Cruz Verapaz tienen una alta dependencia de los aportes constitucionales para poder ejecutar sus proyectos, estos aportes se centraliza en el Ministerio de Finanzas Públicas, quien es en última instancia quien decide cuando entregar los fondos a las municipalidades.

La centralización del poder se refleja claramente en la falta de autoridad de los jefes de instituciones relacionados con la administración como el caso de compras, suministros, firmas de convenios, etc., que en la mayoría de casos se esperan que sean firmados en la ciudad capital.

En 1987 se creó el Decreto Número 52-87, donde se estableció el sistema de Consejos de Desarrollo Urbano y Rural,⁷ como parte de la descentralización que la Constitución establece. Teóricamente este paso iba a dar poder de decisión a los Consejos, sin embargo, en la práctica, continúan las decisiones siendo centralizadas. Por otro lado, estos consejos dejaron de funcionar a nivel local, ya que solo se encuentran en el nivel regional, donde la participación comunitaria es nula en la toma de decisiones.

En la actualidad podríamos decir que una de las manifestaciones más claras de la falta de apoyo político a la descentralización es la reducción del gasto público. Sin embargo podemos decir que algunos pasos se están dando para este proceso, como los casos de los fondos de Solidaridad para el Desarrollo Comunitario, el Fondo de Inversión Social y el aporte constitucional del 10% que le otorgan a las municipalidades. Pero estos no son lo suficientemente sólidos como para dejar de depender del nivel central.

⁷ El Consejo Nacional de Desarrollo Urbano y Rural tenía a su cargo la formulación de las políticas de desarrollo urbano y rural y de ordenamiento territorial, y que los Consejos Regionales y Departamentales de Desarrollo tendrían la responsabilidad de promover el desarrollo en su respectiva jurisdicción territorial, promover la organización y participación de la población en el desarrollo integral. Estos esfuerzos debían ser orientados a superar las desigualdades sociales y económicas existentes entre las diferentes regiones del país. El sistema de consejos fueron a nivel nacional, regional, departamental, municipal y local.

Las instituciones públicas que se localizan en el área como la Dirección General de los Servicios Pecuarios, agrícolas, de salud, Conalfa y de educación, son los que tienen el contacto directo con las comunidades. En el caso de los trabajadores institucionales, muchas veces, aún cuando están dotados de un discurso y de una intencionalidad participativa, su práctica aún está marcada por una formación metodológica arraigada en el asistencialismo y con parámetros tecnocráticos, en el sentido de que corresponde a los técnicos llevar las soluciones acabadas, ignorando la capacidad de la población de presentar alternativas propias.

No hay que perder de vista la capacitación de los trabajadores del sector público que vienen haciendo varias organizaciones no gubernamentales, entre ellos la Sociedad Alemana de Cooperación Técnica. Institución que está tratando de formar un trabajador con enfoque participativo a manera de tener un contacto directo con la población.

No existe coordinación de actividades dentro de las instituciones. Por lo tanto hay que entender la importancia y necesidad de la coordinación; basta pensar en la cantidad de instituciones gubernamentales y no gubernamentales que trabajan con los sectores populares, que de no realizarse una coordinación podrían incluso llegar a entorpecer sus propios trabajos, además de imposibilitar cualquier esfuerzo planificador.

Consideramos que las instituciones estatales están haciendo poco en la construcción de espacios de poder a nivel de la comunidad. En este sentido,

también es causa por la que la organización comunitaria de Chitul no ha desarrollado el nivel necesario para exigir espacios de participación.

Es importante tomar en cuenta la importancia de una organización autogestiva a nivel local, lo que significa una profunda reestructuración del sistema político a partir de la descentralización y de nuevas instancias de toma de decisiones. La lucha por el acceso y control de las condiciones de vida, incluida la producción, representa la realización de actividades políticas y que se expresan en lo que sería el desarrollo de una contra hegemonía cultural, política y económica de las comunidades rurales.

5.2. Las organizaciones no gubernamentales

Al inicio de la presente década aparecen en la región varias organizaciones no gubernamentales, pero específicamente en Chitul, Santa Cruz Verapaz, han trabajado las siguientes: Asociación Cristiana de la Juventud ACJ, Fuertes Caminos, Fundación Rigoberta Menchú, y La Academia de Lenguas Mayas. Pero a pesar de tener presencia en el área la mayoría, al igual que las organizaciones gubernamentales, las decisiones son tomadas en la capital.

Entre los proyectos sociales se encuentran el apoyo financiero a la farmacia comunal, molino de nixtamal, escuela y la elaboración de diagnóstico local.

Estas organizaciones no gubernamentales se caracterizan por su papel creciente de planificación y ejecución de acciones de desarrollo, como uno de los protagonistas fundamentales. Tienen diferentes formas de trabajo, atienden distintos grupos poblacionales en condiciones de pobreza a nivel local y nacional.

Debe advertirse que no existe una propuesta de desarrollo local, microrregional o regional que sea común a todas las ONG y que a la vez se constituya en la expresión coherente entre el discurso y la práctica.

Los actores principales del desarrollo son: el gobierno, las ONG y la comunidad local y que tienen estilos diferentes de trabajo.

Consideramos que hasta el momento la ONG en la comunidad, son aún una organización instrumental más que política que busca impulsar el desarrollo local.

Sin lugar a dudas, las ONGs son una instancia de fortalecimiento de los procesos de descentralización, esto mediante el traslado de funciones administrativas, de control y evaluación a la comunidad.

Hay un intento de unificar esfuerzos entre las organizaciones gubernamentales y no gubernamentales a través de las Unidades Técnicas Municipales. Los integrantes de las UTM son los jefes de las instituciones y por lo tanto, responsables de la administración, ejecución de programas y proyectos, pero se tiene el problema del limitado tiempo disponible para integrarse a la Unidad Técnica y participar en el proceso permanente de

planificación. Lo anterior ha hecho que en algunas reuniones el que participa con mayor frecuencia es el delegado suplente, quienes son cambiados constantemente, lo que hace que frecuentemente hay que informarles y actualizarlos del trabajo a realizar.

5.3. Las iglesias y la organización tradicional

En la comunidad de Chitul hay católicos y evangélicos y cabe destacar que entre los dos grupos religiosos a pesar de sus diferencias no existe ningún tipo de rivalidad, sino que se da un respeto y una solidaridad entre todos. Esto se manifiesta en actividades sociales como las del 15 de Septiembre, donde se da un espacio de una hora por cada secta religiosa para que lleve a cabo la misa y culto respectivo.

Un elemento importante es de que la fe no se relaciona únicamente con lo que se llama espiritual, sino va unida a la vida y a la práctica social en general. También se reflexiona que no es la voluntad de Dios que mucha gente sea pobre o rico, sino esto se ve más relacionado con el poder de los hombres. Porque consideran que Dios, creo el mundo y los bienes de la tierra para todos los hombres, porque a todos los ama.

Existen aun las cofradías en la comunidad de Chitul, siendo una organización tradicional fuerte por muchos años, pero que en este momento están debilitadas, debido a la acción de los catequistas o delegados de la palabra.

Las cofradías se dedican aún a celebrar algunos días de los Santos Católicos y otros ritos religiosos, pero han perdido poder político y liderazgo. Las personas que han prestado servicio en las cofradías, pasan a una categoría superior que son los consejos de ancianos. según informan los vecinos que por muchos años eran los representantes comunales ante cualquier externo a la misma.

Un aspecto interesante de las cofradías es que a su entorno se unen las personas con menos recursos económicos de las comunidades. Esto no sucede en otro tipo de organizaciones donde la persona de mejor posición económica es la que aglutina el resto de integrantes.

De conformidad con las entrevistas a ancianos, mencionan que en años anteriores las personas que han prestado servicio en las cofradías, pasan a una categoría superior y son los que representaban a la comunidad ante las instituciones externas. Mientras que en la actualidad son los comités quienes hacen este papel de representatividad ante las instituciones, los catequistas ante la iglesia católica y el Alcalde Auxiliar ante la municipalidad. Como se puede notar, únicamente las cofradías se quedaron sin enlace con lo externo de la comunidad.

Por mucho tiempo fueron los ancianos que guardaban los títulos de propiedad de tierra, mientras que ahora son los comités que gestionan las tierras los que a veces guardan los títulos.

Por otro lado, existen cuatro sectas protestantes en la comunidad de Chitul, lo cual puede considerarse como un fenómeno de proliferación regional y nacional.

El discurso de las sectas fundamentalistas, va encaminado a difundir que se acerca el fin del mundo y que la felicidad solo se encuentra en el paraíso. Hacen creer a sus seguidores que cualquier lucha por la tierra para mejorar sus condiciones de vida es innecesaria, sino que todo se tendrá en el paraíso y que acá en la tierra solo estamos de paso. Esta concepción de la vida hace que los militantes no participen en las organizaciones comunales. Estas sectas religiosas proliferaron aun más en la época de contra insurgencia.

Las sectas protestantes han debilitado la cohesión en la comunidad, ya que tienen una concepción más individualista. Se resisten a participar en las actividades tradicionales de siembra y cosecha, que generalmente se lleva a cabo en las "Cuevas" ⁸ de Chitul.

En la actualidad existe cuatro iglesias evangélicas, mientras que para los católicos solo hay una, que es utilizada para algunas misas durante el año, reuniones de organizaciones y para la realización de asambleas.

Cómo se puede observar los cambios surgidos en los últimos años en las comunidades rurales son inducidas desde afuera, no se debe a movimientos internos. En este sentido, se puede considerar entonces, que los

actores externos más importantes son las instituciones de gobierno, las ONGs, la iglesia católica y la evangélica. Estos cambios han sido más que todo en la abolición del sistema tradicional de elecciones de autoridades, basados en los patrilinajes⁹ y abandono de la religiosidad poconchies prehispánicas.

Los cambios promulgados por la Constitución de 1945 abolieron el sistema tradicional de elección de autoridades, basados en los patrilinajes, los líderes de los patrilinajes son personas de edad o ancianos, estos eran los que elegían a sus autoridades municipales, en base a cualidades como honradez, humildad, su servicio a la comunidad, etc. La forma de llegar a ser líder era a través del servicio a la comunidad en la cofradía. Esta institución aunque de origen español, se convirtió en una institución indígena que perpetuó el sistema de organización social prehispánico y la religión pocomchi. La Constitución al abolir el sistema, impuso el sistema de contienda electoral por partido político para elección de autoridades, al cual los indígenas aún no se han integrado. (Plan Marco de Desarrollo del Departamento de Alta Verapaz, Guatemala, 1996)

La Iglesia católica promovió cambios en la religiosidad, a través del impulso que dio a los jóvenes catequistas que predicaban la nueva forma de catolicismo y se oponían a los ancianos poseedores de la religiosidad maya.

⁹ El lugar denominado las "Cuevas" son grutas que se localiza en la entrada de la comunidad y es un lugar muy visitado por turistas.

Actualmente la iglesia católica ha cambiado la forma de evangelizar, en lugar de propiciar el choque con los ancianos y la religiosidad maya, incentivan la recuperación de las tradiciones, o sea, evangelizar desde la cultura indígena. Este cambio ha nacido de los sacerdotes, no de las propias comunidades.

⁹ Los patrilinajes son grupos de familias identificados por un mismo apellido, que se transmite por línea paterna.

CAPITULO VI

DESARROLLO RURAL, SUJETOS SOCIALES Y AUTOGESTIÓN

Hemos partido de la crítica a las corrientes de pensamiento que miden los cambios y el desarrollo por el nivel de ingreso per capita de las naciones, el crecimiento del producto interno bruto, los niveles de bienestar o cualquier otra variable o serie de variables que hagan referencia a las condiciones materiales y de vida de la población.

Estas posturas paradigmáticas dejan de lado al sujeto de las transformaciones, sus intereses, formas de identidad y aspiraciones. La idea de progreso y de productividad, cuyo origen se encuentra en la sociedad industrial, determina los parámetros para medir el desarrollo y el crecimiento.

Resulta evidente entonces la necesidad de recuperar una visión particular para el desarrollo rural.

6.1. Desarrollo rural

Una correcta conceptualización del desarrollo rural debe partir del análisis del conjunto de realidades donde se insertan los campesinos en movimiento; es decir, su entorno económico, social, político y cultural.

Para nosotros, el desarrollo es un proceso que registra avances y retrocesos desde la perspectiva del sujeto y de ninguna manera constituye un acto o una serie de pasos ascendentes preestablecidos.

En el entorno de la comunidad de Chitul, la existencia de latifundio-minifundio se ha generado como resultado del devenir histórico, en el cual han intervenido las clases sociales, creando una determinada estructura de poder que responde a determinados intereses que dominan y explotan a los campesinos.

Consideramos como lo fundamental del desarrollo rural el proceso de los campesinos por modificar su realidad y la estructura de poder vigente. El movimiento campesino se desarrolla en espacios de confrontación entre fuerzas sociales y en el esfuerzo de consolidación de dichos movimientos.

Con la creación de la tienda cooperativa y la interrelación de las Junta Directivas de Chitul es un inicio posible por modificar la correlación de fuerzas, dado a que un proceso de organización tienda a la constitución de un contrapoder alternativo que vaya ocupando los múltiples espacios de confrontación y continuar construyendo una cadena de solidaridad, partiendo del mundo vital de los campesinos, de su cotidianidad cultural, política y económica; y conformando la posibilidad de la autogestión campesina.

Esto significa que el desarrollo rural está estrechamente ligado a la organización autogestiva de los campesinos, a la integración de las actividades sociales a través de la cooperación y por lo tanto, a la toma democrática de decisiones por todos aquellos que participan en dichas actividades.

En esta línea de discusión, se entiende entonces por desarrollo rural al proceso de participación de los campesinos y técnicos promotores en una experiencia de aprendizaje mutuo, que los compromete a ellos mismos y a sus recursos, tanto locales como institucionales. Los campesinos deben desarrollarse por si mismos, participando en las decisiones y actividades comunitarias que afectan su bienestar. (Mata, B., 1994;13)

Este proceso de desarrollo exige de los participantes nuevas actitudes y conductas solidarias, organizadas, conscientes, comprometidas con su propia problemática y su propia respuesta, con un proceso de acompañamiento de promotores o profesionales en forma sistemática.

El desarrollo podría pensarse como el conjunto secuenciado de transformaciones que una sociedad sufre en numerosas direcciones, en intento permanente de alcanzar un proyecto civilizatorio propio, formulado y realizado colectivamente a través de la participación consciente o no, de la totalidad de los individuos que la constituyen. Es en el mismo proceso de desarrollo que el potencial humano se puede realizar progresivamente, sobre la base de un aprendizaje individual y social, que mejora la capacidad de los hombres para ajustarse al entorno, de modificarlo y emplear de manera más eficaz aquellos elementos naturales y sociales del ambiente. (Duch, Jorge, 1994)

Es importante hacer notar que en Guatemala se trata de buscar soluciones a la problemática nacional, donde aparecen propuestas de distinta

índole, intentando ofrecer una perspectiva esperanzadora a las comunidades rurales e indígenas, pero estas fórmulas que se ofrecen no son más que las estrechas perspectivas del neoliberalismo. Con esto queremos indicar que no estamos en contra de los procesos de modernización, integración y globalización, sino asumir una posición de frente a la racionalidad de las políticas neoliberales.

Para el desarrollo rural es importante tomar en cuenta algunas limitaciones entre estas podemos mencionar lo relacionado a los recursos naturales disponibles. La gran mayoría de campesinos de Chitul son minifundistas, es decir, con pequeñas explotaciones agrícolas, mientras que las fincas son las que poseen la mayor cantidad de tierras y en mejores condiciones para la siembra. Una ventaja favorable para los campesinos es de que habitan una zona lluviosa, con un clima templado que permite la siembra de varios cultivos. Algunas fincas de la zona han arrendado parte de sus tierras, la que sería esta una posibilidad para el campesino con pocos recursos.

Una segunda gran limitante en el área rural es el analfabetismo; en consecuencia, la formación de recursos humanos para el desarrollo. En este sentido la educación de nuestro país en el campo no ha rebasado los esquemas tradicionales. Hasta la fecha en Chitul algunas instituciones pretenden fortalecer los procesos organizativos, pero esta no ha sido en forma continua.

Para efectos del desarrollo es interesante resaltar las distintas formas de unidad que se dan entre los campesinos, lo que se manifiesta en el apoyo que se intercambian en las distintas actividades económicas, sociales, culturales, políticas e ideológicas. Una característica de la gente en la comunidad es la facilidad de organizarse para dar una salida a sus problemas.

En cuanto a la forma de percibir el desarrollo entre los comunitarios de Chitul, observamos que la misma se parcializa, o sea, solo ven el desarrollo en los ingresos económicos, o peor aun, cuando solo se vincula con las obras de infraestructura como camino, puente, salón comunal, otros, pero esto se debe a la influencia de instituciones gubernamentales y no gubernamentales.

En la mayoría de comunidades del área rural no hay un plan de desarrollo local, mucho menos regional o nacional, en estas mismas condiciones se encuentra la comunidad de Chitul, sin embargo, a través de algunos dirigentes, han elaborado diagnósticos, fundamentalmente con la participación de las Juntas Directivas, lo cual ha permitido fortalecer la capacidad de conocer algunos problemas y también se tiene en ideas un proyecto de formación de recurso humano local en forma integral. Por lo que se podría decir, que es un proceso de planificación.

De lo expuesto anteriormente es fundamental reflexionar sobre las condiciones que se requieren para el desarrollo, en el plano local o nacional y en el internacional, entre las que se pueden mencionar las siguientes:

- No puede haber desarrollo donde faltan los recursos naturales.

- Donde no hay hombres suficientemente formados.
- Donde los hombres no están suficientemente unidos.
- No hay desarrollo sin un dispositivo de desarrollo bien concebido y rápidamente realizado.
- No habrá desarrollo sin planificación.
- No puede haber desarrollo sin una firme voluntad política de desarrollo.

En este sentido el contenido del desarrollo estará dado en dos aspectos determinados mutuamente. Por un lado, el mejoramiento que se plantean los campesinos y por el otro, el incremento de su capacidad para decidir el propio desarrollo.

6.2. Los sujetos sociales

Para establecer si las organizaciones de la Aldea de Chitul puedan ser sujetos sociales del desarrollo es importante hacer una reflexión teórica sobre este aspecto de los sujetos sociales.

En la formulación teórica marxista de las clases sociales predominó una interpretación mecanicista impuesta por el estalinismo, en el cual se privilegiaba de manera absoluta la estructura social y su dinámica como determinantes del resto del acontecer social.

A partir de la crítica que hay en el uso del concepto de clases sociales, aparecen nuevas versiones teóricas.

Duran P., Víctor Manuel y Cuellar V. María A., (1989) indican que la mayoría de aportes que hacen diferentes autores sobre el análisis de las clases se realiza alrededor de las siguientes tesis básicas: "a) las clases sociales se definen principalmente en el nivel económico, pero no únicamente en él. En cada modo de producción se definen dos clases fundamentales y antagónicas; b) en toda sociedad concreta se combinan las clases de varios modos de producción, de los cuales uno es el dominante; c) para la definición de las clases sociales es necesario hacer intervenir criterios políticos-ideológicos, en particular para aquellas clases no fundamentales; d) dentro de las clases pueden definirse fracciones y categorías, y e) la definición de las clases sociales es un proceso histórico."

Los autores mencionados hacen el análisis de que en las clases sociales se incluyen todos los grupos sociales de la sociedad, la falla principal radica en la ausencia de la mediación entre la posición de clase y la práctica de clase. Esta mediación consideran que se puede encontrar en la organización.

Hugo Zemelman y Guadalupe Valencia (1990;89) dicen "que los sujetos sociales son una realidad permanente.... Y lo son porque la realidad actual es condensación de prácticas, utopías y proyectos de sujetos sociales y fruto de la capacidad de algunos de ellos por imponer una direccionalidad al desenvolvimiento histórico".

Un aspecto relevante en esta definición es el reconocimiento de las potencialidades que se contiene en esas prácticas, utopías y proyectos que impulsan los diferentes sujetos sociales que coexisten en la sociedad.

En este sentido Zemelman y Valencia (1990) conciben la realidad como una síntesis del pasado y posibilidades del futuro en el presente: como lo dado que contiene lo por venir. Por lo tanto, los sujetos deben ser vistos, en su proceso de constitución, como condensadores de historicidad entendida en una doble acepción: como fruto del pasado y como presente que contiene las posibilidades del futuro.

También conciben a los sujetos como: Formas particulares de expresión social. Estas formas se constituyen como mediaciones de poder y de lucha entre la estructuración de la sociedad a partir de la división social del trabajo y las formas clasistas de expresión política.

Los autores mencionados tratan de organizar el análisis de la realidad desde la óptica de los sujetos sociales, lo que implica remplazar el análisis estructural, por un análisis basado en la dialéctica presente futuro. Lo que se trata aquí es de repensar la historia para replantear el futuro, que dejemos de pensar que tan solo en el pasado podemos encontrar las claves para transformar el futuro, sino que habría que modificar nuestra concepción de la historia, entendiéndola como una permanente construcción y transformación de la realidad en el presente.

De los enfoques mencionados, nos parece interesante el planteamiento que hace Hugo Zemelman y Guadalupe Valencia (1990), en este sentido, permite considerar a la organización comunitaria de Chitul como activa, que de continuar este proceso podría constituirse en una organización más dinámica para atender las necesidades humanas.

Tenemos que reconocer que la organización comunitaria es una estrategia, donde se formulen opciones, alianzas e iniciativas de la gente. Su acción organizada, supone generar procesos de transformación encaminados a dar una direccionalidad al presente. Esto se puede notar con mayor claridad en el proceso de unidad, integración y articulación de la comunidad. Que se está partiendo del nivel comunal para constituirse a un nivel microrregional para impulsar el desarrollo integral.

En este sentido podemos decir entonces que la organización comunal se construye y desarrolla de acuerdo a las condiciones económicas, políticas, sociales y culturales que prevalecen en la comunidad de Chitul. Lo cual implica muchas veces avances lentos, otros rápidos y a veces estancamiento. Con todo este ir y venir de la práctica de la gente tenemos que creer en la capacidad creadora de las comunidades.

Tanto los directivos y miembros de la comunidad están conscientes de la necesidad de construir un futuro mejor para ellos mismos y para las futuras generaciones, a través de un despliegue de prácticas para lograrlas.

La organización comunitaria en este sentido se constituye en sujeto en la medida que está generando una voluntad colectiva, que le da poder para construir su propia realidad.

En la comunidad de Chitul encontramos una incipiente formación de sujetos sociales y son todos aquellos que participan en la ejecución de algún proyecto, entre ellos es posible mencionar a los integrantes de las diferentes organizaciones. Todas estas organizaciones no tienen el mismo grado de desarrollo, sin embargo, contienen elementos propios como la cooperación, la ayuda mutua, el respeto, expectativas de vida, lo cual los convierte en sujetos reales. En consecuencia el sujeto, más que en una organización unificada, se expresa en una cierta identidad colectiva.

También en la comunidad encontramos los sujetos potenciales, que son todos los que no participan de la implementación de algún proyecto, pero podrían llegar a participar, por ejemplo los integrantes de la economía campesina que son minifundistas agrícolas propietarios, los asalariados públicos y privados, siempre y cuando se agruparan bajo cualquier forma asociativa con el fin de satisfacer sus necesidades materiales y espirituales.

Lo importante de la organización campesina de Chitul es el de tener una estructura participativa que trata de mantener la unidad, como consecuencia de su propio objeto y experiencia de organización.

La organización comunal parte de potenciar el espacio comunitario, aglutinando los comités y grupos que hay en él, en un Comité de Juntas

Directivas ya que su decisión no se extiende más allá de la comunidad. Cuando hablamos de la organización comunal nos referimos a que se centra en las necesidades de toda la comunidad, no solamente la de un sector.

La temporalidad de algunas organizaciones comunitarias está definida por las políticas sociales de gobierno, esto en función al tipo de proyecto a impulsarse. Estos elementos son los que han provocado continuamente crisis y conflicto en la comunidad. Pero estos conflictos han hecho que los actores involucrados se modifiquen a sí mismo por la interacción recíproca y compartida para obtener un fin de beneficio colectivo. Así, los acuerdos o desacuerdos con las decisiones de los líderes o las decisiones colectivas, siempre han fortalecido a los sujetos sociales.

En el espacio del cotidiano, que es el espacio del trabajador, del miembro de una familia, el individuo aparece en su espacio de mayor libertad, pues aun cuando su acción esté determinado por la estructura, la acción también responde a la voluntad de los individuos.. Agnes Heller (1977) entiende por vida cotidiana: "El conjunto de actividades que caracterizan la reproducción de los hombres particulares, los cuales a su vez, crean las posibilidades de la reproducción social".

La acción individual también debe ser recuperada dentro de lo cotidiano de la vida de los sujetos sociales, en la cual las formas de participación y actuación individuales, las formas de interpretar las situaciones fundamentales, expresan o dan sentido a la dinámica de lo colectivo. Así, las

formas de liderazgo y de organización dependen mucho de la acción individual de los miembros de una sociedad.

En la comunidad de Chitul se empieza a dar un proceso de reinterpretación, de construcción de la identidad, en el que los individuos o las organizaciones exponen tanto su idea del orden existente como sus desacuerdos y finalmente sus imaginarios. Es en este proceso donde los individuos cambian, constituyéndose en colectivos más o menos organizados.

Durante el período de 1990 a 1997 se observan ciertos cambios cualitativos y cuantitativos del trabajo de las organizaciones de la Aldea de Chitul para la satisfacción de sus necesidades, que a nuestra forma de ver representa el inicio de una incipiente constitución de sujetos sociales.

6.3. La autogestión

La autogestión se presenta como una estrategia alternativa de desarrollo. Ante el modelo de desarrollo capitalista, y de manera más precisa, al modelo de crecimiento económico impulsado en nuestro país, los cuales no ha cumplido con el desarrollo social, ni cabe esperar con algún grado de certeza que ello sea posible.

La autogestión implica una transformación de las relaciones de poder, una superación de la diferencia entre quién decide y quién ejecuta, respondiendo a los intereses propios y superando presiones ajenas a la colectividad.

A nuestra consideración, una estrategia de desarrollo rural debe contemplar “una nueva cultura política, la conformación de un contrapoder social y la distinción de los particulares espacios de confrontación, entrelazados y diferenciados entre sí, que requieren para ser conquistados, además de la fuerza propia, alianza con otros intereses que también buscan la transformación del conjunto de la sociedad”. (León, Arturo, 1989)

6.3.1. Definición de autogestión

Podemos considerar que la autogestión es una transformación radical, no solo económica sino también política, en el sentido en que destruye la noción común de política, como gestión reservada a determinados grupos, para crear otro sentido, la toma en sus manos, sin intermediarios y a todos los niveles, de todos sus asuntos por todos los hombres. La autogestión es la participación campesina en el proceso mediante el cual reconocen, analizan y discuten sus problemas, así como la generación de propuestas de solución a esos problemas por los propios campesinos.

En la memoria del Seminario, editada por PRAXIS, F.F. UNAM E INCA-RURAL se planteo la definición siguiente: “La autogestión no es sólo cuestión de propiedad colectiva sino que abarca idealmente diversos ámbitos de la vida en sociedad (Autogestión social). En este sentido es un concepto estratégico que trasciende acciones aisladas. Implica además de la propiedad colectiva, la organización horizontal, así como la responsabilidad y disciplina colectivas.

Para lograrlo, tiene que apoyarse en procesos educativos y promocionales en tres niveles: humanismo, capacitación y conscientización política. Autogestión se refiere al hecho de decidir nuestro destino de manera consciente y comprometida, poner las reglas de juego de todas las expresiones de la vida". (Mata, B., 1994;10)

Se comprende entonces el proceso de autogestión como la actividad que les permite a los trabajadores del campo , a través de organizaciones, tomar en sus manos todos los problemas que se presentan en sus respectivas agrupaciones y realizar por ellos mismos, las tareas y acciones necesarias para beneficio de la organización; estas tareas y acciones implican también la toma de decisiones y del poder en los asuntos políticos y económicos a nivel local y regional.

Por lo tanto, la consolidación y desarrollo de una organización social debe contemplar los procesos de participación y de autogestión de sus propios miembros.

6.3.2. Aspectos básicos para la autogestión

Para poder llevar a cabo los procesos autogestionarios en la comunidad de Chitul es fundamental mencionar algunos aspectos básicos.

La comunidad de Chitul tiene la capacidad de organizarse; de hecho, están organizados en formas posibles de desarrollarse y convertirse en la base de su vida económica, social, política y cultural.

La comunidad parte del respeto a sus formas organizativas, retomando estas como base para las actividades organizativas mediante su fortalecimiento y desarrollo, para que puedan constituirse en instrumentos de beneficio inmediato.

La comunidad de Chitul tiene en sus manos muchos aspectos que les conciernen y deciden en cualquier proceso el qué, el cómo y el para qué de su acción. Principalmente lo relacionado a la producción.

En la organización autogestiva, el campesino es el actor principal que decide cómo y hacia dónde ir, pudiéndose relacionar con las estructuras externas de apoyo, no con una intención de subordinación, sino negociación y alianza que permita conservar la autonomía en las decisiones.

Se trata precisamente de aumentar la participación y el control de los trabajadores sobre la administración de las empresas, sobre la planificación y sobre otras formas de interrelación económica de la sociedad.

La historia ha demostrado que el campesino constantemente ha luchado para transformar profundamente a una sociedad injusta y desigual, logrando que el hombre del campo defina y adopte su papel transformador en forma autónoma y dentro de sus propias alternativas de organización y lucha. Esto solo puede lograrse a través de la organización popular autogestiva; es decir, la organización autónoma que les permita a los campesinos abrir espacios de participación efectiva en las decisiones que les conciernen en el medio rural.

La autogestión a nivel local parece tener una mayor viabilidad. Para su avance y consolidación requiere de una importante concertación de esfuerzos, de un nuevo tipo de liderazgo solidario e integrador, y de una visión no inmediatista por parte de los trabajadores.

6.3.3. Principios incipientes de la autogestión

Entre las condicionantes o principios incipientes para el funcionamiento de la autogestión en la comunidad de Chitul se pueden destacar las siguientes:

- a) Hay una relativa igualdad de clase entre los miembros de las organizaciones existentes. Todos son pequeños propietarios de tierra, dedicados en mayor proporción al autoconsumo y en menor escala a la venta.
- b) Los comunitarios cada vez que participan en alguna agrupación lo hacen siempre en forma libre y voluntaria. Esta es una práctica cotidiana de la gente, de participar en la solución de sus problemas.
- c) Las organizaciones existentes constantemente informan a toda la comunidad de lo que está pasando, lo que hace que cada miembro participe en forma consciente en las decisiones.
- d) En los últimos años los comunitarios están conscientes del trabajo de las organizaciones y están satisfechos de las actividades desarrolladas por la organización.

e) Los beneficios que se obtienen en la tienda cooperativa, estos son distribuidos en forma equitativa de acuerdo con la aportación de cada miembro en capital.

f) Consideramos que de 1990 a la fecha el desarrollo de las organizaciones es en forma gradual, de tal manera que en el proceso de organización se está avanzando de lo simple a lo complejo.

g) Algunos proyectos son generados a nivel de la base, como el caso de la tienda cooperativa y el fortalecimiento al idioma materno.

h) Hay un proceso lento de educación y capacitación como un aspecto indispensable en el proceso de formación y consolidación de la organización.

i) Se inicia con un proceso incipiente de institucionalización comunitaria, donde se establecen los mecanismos administrativos correspondientes, para tener un adecuado manejo de los recursos económicos de las organizaciones.

j) Se empieza a tener apoyo de otros grupos u organizaciones sociales con intereses similares, entre los que se encuentra los comités de comunidades cercanos, La Asociación de Desarrollo Integral, la Academia de Lenguas Mayas, la fundación Mirna Mack y la Fundación Rigoberta Menchú.

Lo dicho anteriormente nos da la pauta de la posibilidad de la autogestión comunitaria en Chitul, debido fundamentalmente a que son iniciativas que se dan en los sectores pobres del campo, en los grupos de menores ingresos. No son iniciativas puramente individuales, sino asociativas,

que comprenden a grupos de personas y de familias. Son iniciativas organizativas, que dan lugar a una estructura y normalmente una directiva. Son iniciativas creadas para enfrentar un conjunto de carencias y necesidades concretas, aquellas que habitualmente se consideran como necesidades económicas, alimentación, vivienda, salud, educación, trabajo, ingresos.

Estas organizaciones buscan enfrentar estos problemas y necesidades mediante el propio esfuerzo y con la utilización de los recursos que para tal propósito se logra juntar. Iniciativas que implican relaciones y valores solidarios. Son iniciativas con las que se pretende ser distintos y alternativos respecto al sistema imperante. Son experiencias que, surgidas de los sectores pobres hacen frente a sus necesidades, habitualmente son apoyadas por actividades de promoción, capacitación, asesoría, donación de recursos materiales, etc.

Es importante resaltar que un elemento fundamental que caracteriza a la organización comunitaria y poderse constituir en procesos de autogestión, es su carácter asociativo, por lo tanto, es una estrategia alternativa. El esfuerzo colectivo es superior que la suma de esfuerzos individuales y aisladas. Su mayor potencialidad es el trabajo que realizan las comunidades y que siempre han estado acostumbrado a efectuarlo.

6.3.4. La autogestión y el excedente

Con la autogestión comunitaria se puede generar un excedente por parte de cualquier unidad económica. La generación de excedente posibilita la reproducción en escala ampliada, para la generación de nuevos puestos de trabajo, el incremento en los niveles de ingresos y la satisfacción de las necesidades sociales de sus miembros. Al inicio puede ser de pura sobrevivencia para las mayorías, una fase transitoria. Cuando el excedente se da en su mayor producción, aunque no en su totalidad, debe destinarse a la reinversión más que a su consumo, ya que esto permitiría un crecimiento más rápido de las unidades económicas.

Es importante una eficiencia en la gestión económica, algo necesario para la generación de excedente. Esto implicaría una mayor cantidad de valores de uso con los menores costos posibles, es decir, una optimización de los recursos. La eficiencia de la actividad económica está vinculada al empleo de las técnicas apropiadas conforme a la disponibilidad de recursos humanos y materiales, a la capacitación formal y técnico administrativa, así como a la obtención y manejo de recursos financieros y de las técnicas necesarias de comercialización. Todo ello cuidando los controles de calidad de los productos y servicios. El ser una empresa autogestionaria no es excusa para la ineficiencia o para el despilfarro de los ingresos.

Podemos considerar que entre más integradas se encuentren las diferentes unidades, mayor posibilidades habrán de crecimiento.

6.3.5. Funciones básicas autogestionarias

La coordinación es base fundamental entre todas las organizaciones que, de una u otra manera, buscan promover proyectos económicos en los sectores populares. La coordinación evitará el desperdicio de esfuerzos y de recursos y a su vez posibilitará generar los diversos eslabones necesarios para la integración de los diferentes unidades económicas,

Para entender la importancia y necesidad de la coordinación basta con pensar en la cantidad de instituciones gubernamentales y no gubernamentales que trabajan con los sectores populares, que de no realizarse una coordinación podrían incluso llegar a entorpecer sus propios trabajos, además de imposibilitar cualquier esfuerzo planificador.

La planificación, se presenta como el elemento complementario de la coordinación. La planificación no solo posibilita la integración de la comunidad, sino también concretiza los esfuerzos de coordinación.

La organización, tanto a nivel de las unidades económicas, como las sociales, culturales y políticas es de suma importancia para la realización de lo mencionado anteriormente.

6.3.6. Obstáculos para la autogestión

Pero también no podemos perder de vista los obstáculos que se encuentran para poder desarrollar los procesos autogestionarios. Entre los

fundamentales se encuentran: a) la concentración en pocas manos de los recursos para la producción como la tierra, capital, tecnología y conocimiento. La desigual tenencia de la tierra en la comunidad de Chitul, es uno de las causas principales de pobreza y el establecimiento de una fuerza de trabajo explotada. El problema agrario no se limita a lo económico, ha significado la pérdida de una visión ecosistémica y con ella el irrespeto y destrucción de la naturaleza, b) El establecimiento de un gobierno, aun centralista y vertical, que favorece al pequeño grupo que concentra el poder económico, c) La creación de leyes que afectan los movimientos sociales y limita el desarrollo de los procesos organizativos de las comunidades, d) El sistema actual parcializa los problemas sociales, llevando a la organización de pequeños grupos ya la promoción de microproyectos aislados han aumentado la atomización de las comunidades y reduciendo la capacidad de gestión para el desarrollo, desligando esfuerzos colectivos y creando rivalidades, e) La gente se ve atraída por los programas paternalistas y alienantes de sectas religiosas y organismos asistencialistas, f) El surgimiento y crecimiento de muchos organismos de promoción, muchos sin fines y objetivos definidos, unos con intención de contribuir realmente a su desarrollo, pero otros tratando de influir ideológicamente generando una secuela de paternalismos e individualismo, g) Pocos dirigentes capacitados, h) La no incorporación real y en condiciones de igualdad de la mujer en los procesos de desarrollo.

Los obstáculos estructurales, locales y de la organización son retos que tienen que afrontar las organizaciones, por eso es importante retomar lo que Victor M. Toledo (1996;2) dice al referirse a la definición del desarrollo comunitario sustentable, como el control que deben asumir las comunidades de los procesos que la determinan y la afectan, toma en cuenta seis pilares que consideramos importante para el proceso de autogestión.

La primera acción que toda comunidad debe realizar es la toma de control de su territorio. El reconocimiento del territorio por parte del Estado y de sus comunidades.

El uso adecuado o no destructivo de los recursos naturales que forman parte de su territorio, constituye la segunda acción de control de toda comunidad rural.

La tercera acción es sobre el control cultural, que implica que la comunidad tome decisiones que salvaguarden sus propios valores culturales, incluyendo la lengua, vestimentas, costumbres, conocimientos, creencias y hábitos.

La cuarta acción es sobre el control social, donde se busca el incremento de la calidad de vida de los miembros de la comunidad, esta es una tarea central de todo desarrollo comunitario, esto incluye aspectos tales como la alimentación, salud, educación, vivienda, sanidad, esparcimiento e información.

La quinta acción es sobre el control económico que las comunidades y sus miembros realizan con el resto de la sociedad y los mercados locales, regionales, nacionales e internacionales.

La sexta acción sobre el control político. Ello supone una capacidad de la comunidad para crear su propia organización así como para promulgar o ratificar las normas, reglas y principios que rigen la vida política comunitaria.

6.4. Construcción de la democracia

Parece ser que los gobiernos guatemaltecos de los últimos años se van convenciendo que la paz, la democracia y el desarrollo del país son inseparables. Debemos de recordar que la falta de democracia, combinado con las injusticias, fue una de las causas más importantes de la guerra civil en Guatemala.

Los mecanismos que fomentan la participación democrática han mejorado un poco durante los últimos años. Varios partidos políticos han iniciado o reanudado sus actividades, y se han iniciado procesos electorales más creíbles y legítimos.

Por más frágiles que sean, esas mejoras son un comienzo, para que la democracia sustente la paz y el desarrollo equitativo.

La democracia también se puede fortalecer en el gobierno por medio de la descentralización. La participación popular en el gobierno local constituye un buen aprendizaje para participar en el gobierno nacional. Siempre que no

esté dominado por la elite, un gobierno local con verdadera autoridad para tomar decisiones en materia de desarrollo puede difundir los ideales democráticos en la comunidad. Hasta los sectores más pobres que viven en el área rural pueden participar directamente en asuntos locales relacionados con el desarrollo. Por consiguiente, la descentralización financiera, que a menudo se recomienda, fomenta la eficiencia administrativa y en consecuencia consolida la democracia.

La descentralización tiene que ir más allá de la desconcentración o de la simple descentralización administrativa, incluye necesariamente la descentralización de los recursos lo que hace posible una autonomía creciente de las unidades de servicio y de las unidades regionales de la administración pública. Esa autonomía significa crear capacidad de planeación y ejecución de sus acciones a partir de las características y necesidades específicas de la población y una participación de los usuarios en la formulación y control de la gestión de las acciones.

En última instancia, la descentralización del poder busca transformar las condiciones dominantes de su ejercicio y asegurar la posibilidad y el derecho de los habitantes de una región a construir colectivamente su desarrollo y recuperar el sentido del ejercicio del poder a partir de los valores de la solidaridad y la responsabilidad que la gente del campo generalmente práctica.

No cabe la menor duda que para llevar a cabo los procesos de desarrollo y autogestionarios, es indispensable el respeto a los derechos humanos. En Guatemala se ha comprobado que la represión basada en la violación de los derechos humanos a menudo provoca descontento e intensifica los conflictos sociales.

Se debe de dar el cumplimiento de los Acuerdos de Paz . Es evidente que la única manera de alcanzar la paz es resolver las desigualdades económicas y sociales, así como respetar los derechos humanos y favorecer la democracia. Para ello, es necesario la participación de todos los sectores de la sociedad.

En un marco de ejercicio democrático, Guatemala deberá emprender reformas de la normatividad legal para que los compromisos en la negociación política se incorporen al sistema jurídico del país. En efecto, dentro de las implicaciones de los acuerdos pueden identificarse aquellas de carácter jurídico legal. Así por ejemplo, el Acuerdo Sobre Identidad y Derechos de los Pueblos Indígenas plantea reformas a la Constitución de la República.

Un aspecto muy importante es el trabajo que hacen algunas organizaciones no gubernamentales, por lo cual, la comunidad internacional puede continuar promoviendo el desarrolló democrático apoyando a las instituciones que promueven la justicia económica y social. Las organizaciones no gubernamentales ha beneficiado en nuestro país a miles de habitantes promoviendo la capacidad de desarrollo de amplios sectores de

la sociedad, constituyéndose en un ente multiplicador. Sin embargo, el gobierno no debería aprovecharse de las organizaciones no gubernamentales para eludir la responsabilidad de la prestación de servicios sociales.

A nivel nacional el gobierno debería de entablar un dialogo con las organizaciones no gubernamentales y las organizaciones de desarrollo local a fin de determinar su función en los proyectos nacionales, regionales y locales y coordinar el aprovechamiento de los recursos.

Por otro lado, no debemos de olvidar que las elecciones son el elemento más obvio de la democracia. Durante los últimos años, la creación de mecanismos idóneos para seleccionar equipos de observadores fiables ha mejorado la posibilidad de determinar si las elecciones son limpias.

CAPITULO VII

PROPUESTA PARA INICIAR UN PROCESO DE AUTOGESTION EN CHITUL

Es necesario y determinante que la comunidad tome el control de los distintos procesos ecológicos, productivos, tecnológicos, económicos, sociales, políticos e ideológicos, ya que hay una perdida de control de la sociedad humana sobre la naturaleza y sobre si misma. En consecuencia los procesos autogestionarios deben ser el objetivo central del desarrollo comunitario.

7.1. La organización comunitaria

La organización comunitaria es base fundamental para cualquier proceso autogestionario. Tiene que desarrollarse en base a una estructura organizativa a nivel microrregional, donde se involucren varias comunidades con diferentes niveles de organización y espacios de participación y toma de decisiones.

La estructura debe tender a la unidad global y a la horizontalidad. El primer nivel de organización lo deben de constituir los grupos y comités comunales, o sea, los diferentes grupos que se organizado y que tiene objetivos sociales o productivos como: los comités promejoramiento, cooperativas, grupos de artesanos, etc. El segundo nivel, lo constituyen los comités de Juntas Directivas que aglutina a uno o dos representantes de cada

comité de una misma localidad como el caso de Chitul. Un tercer nivel organizativo, es la asamblea general, donde se reúnen todas las organizaciones y la comunidad. Un cuarto nivel organizativo es el nivel microrregional, donde se conforma los representantes de cada comunidad, electos entre las juntas directivas de cada lugar.

Desde el punto de vista de la forma, las organizaciones se estarían relacionando a distintos niveles, donde la socialización de experiencias deben ser base para la definición de acciones.

7.2. La investigación-acción autogestionaria

Uno de los primeros pasos es realizar la investigación-acción autogestionaria que debe partir de la práctica social de las comunidades, la que se toma para iniciar la investigación, orientar la acción con la reflexión sobre las causas del problema fundamental del pueblo, los procedimientos que han de emplearse para su solución y los resultados que se espera alcanzar. Tarea y compromiso que tienen que asumir los dirigentes.

Los proyectos y programas que conducen a la superación de los niveles de vida de las comunidades deben ser una preocupación permanente de las organizaciones.

La investigación-acción autogestionaria se orienta fundamentalmente a proporcionar ayuda a las comunidades, para que planteen amplia, profunda y democráticamente sus problemas a fin de que ellos gestionen, o reúnan los

recursos necesarios para que desarrollen su economía y eleven sus niveles de vida.

Para iniciar la investigación-acción autogestionaria en la microrregión de Santa Cruz, se requiere del apoyo del Centro Universitario del Norte de la Universidad de San Carlos de Guatemala, para desarrollar el trabajo es necesario puntualizar los métodos, técnicas e instrumentos apropiados para que el proceso sea adecuado.

7.3. La institucionalización comunitaria

Una de las condiciones claves para el desarrollo, es el incremento de la participación popular mediante la creación de su propia institución y con personería jurídica. Para que la misma reúna los recursos de la población y de esa manera administrar los servicios.

Dentro de la teoría de la participación comunitaria y dada la experiencia que ya se tienen, se puede decir que los procesos de descentralización hacia las comunidades rurales organizadas, no sólo va a alcanzar a los beneficiarios ubicados en mayor desventaja en la escala social, sino que va a dar lugar a proyectos y programas más baratos y eficientes. Como resultado final se obtendrá un modelo que sea de desarrollo propio.

7.4. Sistema financiero popular

Que los comunitarios de Chitul tiendan a unificar los distintos esfuerzos aislados en materia financiera, conducirá a constituir un sistema financiero popular. Tomando en cuenta que algo se ha avanzado en esta materia como el caso de la tienda cooperativa, el objeto de esta vinculación sería la comercialización de los productos, la producción manufacturera, adquirir insumos y uso de transporte colectivo que de alguna manera se viene practicando.

El sistema financiero es el soporte de todos los programas y los recursos para el desarrollo de la organización se obtendrán de la comunidad y del establecimiento de convenios con agencias de cooperación internacional y la gestión para la participación en fondos y préstamos de otras fuentes multilaterales de recursos como el Fondo Nacional para la Paz (FONAPAZ), el Banco Interamericano de Desarrollo (BID), Fondo para Pueblos Indígenas creado por las Naciones Unidas.

En éste sentido se implantaría un sistema de autofinanciamiento de un banco popular, que otorgue créditos para la realización de los proyectos productivos, los cuales se entreguen a las organizaciones en forma de préstamos.

7.5. Capacitación continua

Es necesario implementar un programa de formación de promotores para el desarrollo rural, en distintas áreas del conocimiento, coherentes con las necesidades específicas y generales del medio rural. Dentro de los objetivos a perseguir se pueden mencionar:

- Que las Organizaciones no Gubernamentales y la Universidad de San Carlos de Guatemala, promuevan a nivel microrregional y posteriormente regional, la formación de promotores, acordes a sus propias necesidades y retos que presenta la realidad actual y que desarrollen la capacidad de planteamientos y gestión de las organizaciones sociales.
- Vincular al Centro Universitario del Norte-CUNOR con la realidad rural, a través de la cooperación técnica y científica que pueden brindar docentes y estudiantes a los distintos esfuerzos que realizan las organizaciones en programas y proyectos de desarrollo a nivel comunitario.

La formación debe tener una duración de tres años. En el primer año, todos los promotores deben realizar la investigación y la planeación a nivel local, este sería el primer resultado de trabajo y de apoyo a la comunidad. En el segundo y tercer año la formación tiene que ser sobre aspectos específicos de conformidad al resultado del diagnóstico.

7.6. Apoyo de las organizaciones no gubernamentales

En ello, las ONGs tienen un papel, no sólo en términos de la elevación de la conciencia y de los niveles de organización y movilización de la población, sino también en términos de su contribución a las soluciones económicas y sociales que se requieren. Es indudable que un aporte significativo sería su apoyo a las organizaciones de base y a la articulación de éstas con otras organizaciones, esto es clave. Entre los objetivos mínimos que pueden desarrollar las ONGs podemos mencionar los siguientes: a) la promoción del desarrollo, b) La ejecución y el apoyo a proyectos, c) la promoción de la organización, d) la gestión de recursos financieros y materiales, e) la consultoría, la asesoría y la asistencia técnica, f) la capacitación del recurso humano, g) la búsqueda de alternativas y h) la coordinación.

7.7. La descentralización

La descentralización es un proceso prioritario de la reforma del Estado, ya que esto permite consolidar la democracia y poder así, dar fuerza a la base social, principalmente a nivel comunitario.

La descentralización tiene que buscar una adecuada división territorial del País, para hacer un mejor aprovechamiento de los recursos naturales, evitar las concentraciones demográficas en el área metropolitana, eliminar el centralismo administrativo y la burocracia estatal.

El gobierno central tiene que transferir el poder y la autoridad a otras instituciones o a los gobiernos locales para que éstos, de acuerdo con las necesidades locales específicas, planteen sus propios proyectos de desarrollo, los lleven a cabo y los evalúen.

La descentralización debe ser considerado como un proceso de carácter global, que de reconocimiento a la existencia de un sujeto, capaz de asumir la gestión de intereses colectivos y dotados a la vez de personalidad socio-cultural y político administrativo, y por otra parte, la transferencia a ese sujeto de un conjunto de competencias y recursos que ahora no tiene y que podrá gestionar automáticamente en el marco de la legalidad vigente.

7.8. Compromisos del Estado

En el Clima de libertad que garantiza la democracia, el gobierno guatemalteco tendrá que adoptar los acuerdos de Paz Firmados para que permita acelerar el desarrollo, para alcanzar una sociedad más igualitaria y libre de la miseria. La consolidación de la democracia implica la creación de un sistema de bienestar y justicia económica y social. Para lograr estos objetivos el gobierno tiene que gestionar un apoyo económico extraordinario de la Comunidad Internacional.

CONCLUSIONES

- El origen de la crisis social que vive Guatemala reside en un modelo de desarrollo concentrador de la riqueza y excluyente de las mayorías y en un régimen político cerrado donde los militares aun tiene un peso fundamental dentro del Estado. Por eso, no se trata de restablecer, simplemente, el crecimiento sino, ante todo, que éste favorezca el desarrollo económico-social, que sus frutos se repartan de manera equitativa y que no sea una dinámica contraria a la participación política ciudadana. Los problemas de Guatemala son de carácter estructural.

- Los agricultores tienen más interés en especializar sus actividades hacia la producción de mercancías destinadas a la venta, cuando las relaciones de intercambio son justas y estables. Ellos pueden, por el contrario, tener interés en producir una gran parte de bienes orientados al autoconsumo familiar, cuando las relaciones de intercambio son muy injustas y fluctuantes. Por otro lado, le interesa minimizar riesgos. En tal sentido los agricultores tienen razones de peso para querer desarrollar los sistemas de producción más adecuados a sus intereses.

- El espacio local se ha mostrado más accesible a las organizaciones comunitarias en el sentido de afirmar su poder y de transformar las formas de acción del Estado en la dirección de una mayor distribución del poder. Cabe mencionar que se han conseguido importantes avances en la creación de mecanismos de participación y control de las acciones y discusión de las

políticas. Entre los medios que se vienen utilizando se encuentran las audiencias públicas, las reuniones de organizaciones y las asambleas generales.

- La descentralización en nuestro país se caracteriza por estar orientada hacia el interior del aparato gubernamental, buscar fundamentalmente la delegación de funciones administrativas a niveles inferiores y se sitúa únicamente a un nivel de la desconcentración administrativa. En este sentido es importante observar como los comunitarios de Chitul, constantemente buscan mayores niveles de participación, desde el planteamiento de los problemas, su ejecución y control.

- En el proceso de descentralización se observan algunos problemas u obstáculos, entre los más importantes se encuentran la falta, a escala local, de personal capacitado para hacer frente a sus propias necesidades y a las nuevas funciones delegadas por la administración central, la falta de autonomía financiera, por lo cual los gobiernos locales siguen siendo dependientes del gobierno central para la obtención de los recursos económicos, la renuencia del gobierno central para entregar cualquier tipo de poder a los gobiernos locales, quedando éstos en una perpetua situación de dependencia de las decisiones del gobierno central respecto de los asuntos locales.

- Las organizaciones no gubernamentales llenan en buena medida, a nivel local, los espacios de promoción del desarrollo que deja de cubrir el

Estado y diversos sectores sociales llamados a hacerlo. Su función principal ha estado en contribuir a solucionar necesidades de pequeña escala, siendo en ello muy efectivas. De hecho, en las actuales condiciones de Guatemala, el Estado no tiene ni la liquidez ni la capacidad para detener el deterioro de las condiciones de vida de la población. Además, muchas agencias de financiamiento, la Comunidad Económica Europea, condicionan sus préstamos al Estado a la participación de las ONGs en los proyectos. Esto refleja la actual crisis del Estado guatemalteco, su falta de capacidad ejecutiva y su pérdida de legitimidad.

Bibliografía

Apollín, F., H. Christophe. 1992 Las Condiciones de la Intensificación de la Agricultura Campesina en el Norte de Usulutlán. Diagnóstico Agro económico de una zona conflictiva del Salvador. Pp: 5-11.

Arias, P. 1992. Nueva rusticidad mexicana. Consejo nacional para la cultura y las artes. México. Pp: 20-62.

Bartra, A. 1982. La explotación del trabajo campesino por el capital. Editorial Macehual. México, D.F. pp: 6-36.

Baró, I. 1993. Sistema grupo poder. Editores UCA San Salvador, El Salvador. Pp: 219-278.

Benítez, R. 1973. Las clases sociales en América Latina, Siglo XXI De., IIS UNAM, México. Pp: 34-68.

Boisier, S. 1990. Estrategias de desarrollo y planeación. Centro de Investigación y Posgrado en Ciencias Sociales CEIPOS. Pp: 8-26.

Borja, J. 1988. Descentralización y gestión urbana. En: Lungo, Mario, lo urbano, teoría y métodos. EDUCA. Costa Rica. Pp: 11-21.

Casas, J. 1991. Conferencia inaugural "Salud y Desarrollo" Seminario Sobre Economía y Salud OPS, abril. 23p.

Castro, H. 1990. La descentralización del Estado guatemalteco en el gobierno de Vinicio Cerezo. En: Estudios Sociales Centroamericanos No. 52 CSUCA. Costa Rica. 63p.

CEPAL. 1982. Economía campesina y agricultura Empresarial. Siglo XXI. México. Pp: 1-12.

CEIDEC. 1993. Guatemala, ONGs y Desarrollo. El Caso del Altiplano Central. Editorial Práxis, México. Pp: 52-83.

CRIE. 1992. Centro regional de informaciones Ecuménicas. Yosemite 45 Vol. Nápoles, C.P. México, D.F. pp: 2-7.

Cepaur Fundación Dag Hammars-Kjold. 1986. Desarrollo y necesidades humanas. Pp: 13-34.

Comisión de reforma universitaria. 1993. Realidad Nacional, Guatemala. 17p.

De Gramont, H. 1983. Un intento de definición de la comunidad campesina. Universidad Autónoma de Chapingo, México. 13p.

De la Peña, S. 1994. Mundialización contra neoliberalismo. Departamento Ecuménico de Investigaciones. San José, Costa Rica. Pp: 110-128.

Duch G, J. 1994. Los recursos naturales y el desarrollo rural regional. DCR-Uach, México. Pp: 2-16.

Duran P., V. M. y Cuellar V. María A. 1989. "Clases y sujetos sociales" Un enfoque crítico comparativo, Universidad Nacional Autónoma de México. (IIS-UNAM). Pp: 2-43.

Encuesta Sociodemográfica. 1989. Tomo I. INE. Guatemala. 21p.

Heller, A. 1977. "Sociología de la vida cotidiana". Edic. Barcelona, Península. Pp: 15-18.

Hernández X. E., y R. Padilla y Ortega. 1980. Seminario sobre producción agrícola en Yucatán. SPP SARLT. Colegio de Postgraduados. México. Pp: 8-20.

INCEP. 1995. Perspectivas del Desarrollo Sostenible en Centroamérica. 18p.

Lázaro, L. A. 1993. Las paradojas de la descentralización en Guatemala. Revista de Ciencias Sociales, Universidad de Costa Rica, Número 61. 28p.

Linck, T. 1988. Paisajes agrario de Michoacán, México. Pp: 9:23.

Malthus, R. 1981. Primer ensayo sobre la población. Alianza Editorial Madrid, España. Pp: 4-18.

Mata, B. 1994. Un modelo participativo y autogestivo de educación campesina. Departamento de Sociología Rural, Universidad Autónoma Chapingo, México. Pp: 7-71.

Marx, C. 1982. El Capital. Tomo I. FCE México, D.F. pp: 12-87.

Meza, F. 1995. La cuenca como unidad de planificación. Tesis Ingeniero Agrónomo. Centro Universitario Del Norte. CUNOR. Guatemala. Pp.8.17.

Mollinedo, M. 1993. Diagnóstico de Chitul, Municipio de Santa Cruz Verapaz, Alta Verapaz. Programa del Ejercicio Profesional Supervisado-EPS Centro Universitario del Norte, Cobán, A.V. Guatemala. 23p.

Montes, A. 1996. Los alcances de la autonomía en el espacio Indígena. Jornada del Campo. Chiapas, México. 10pp.

Oficina de Derechos Humanos del Arzobispado de Guatemala. 1996. 47pp.

Organización Panamericana de la salud. 1992. Análisis de la situación de salud. Guatemala. Pp: 10-22.

O'Donnell, G. 1994. Democracia delegativa. San Salvador, El Salvador. Pp: 10-15.

Palacios, L., J. J. 1987. El Concepto de Región. México. Pp: 2-12.

Plan de Desarrollo Departamental. 1986 Coordinadora Interinstitucional, Alta Verapaz Guatemala. 62pp.

Plan Marco de Desarrollo del Departamento de Alta Verapaz. 1996. CODEDUR, SEGEPLAN y GTZ. Pp: 8-66.

Pop, A. 1995. Salud y organización comunitaria, Cobán, A.V. Guatemala. 45pp.

Rodríguez, A. 1985. Grupos y colectivos. Editorial Científico Técnico. La Habana, Cuba. Pp: 70-112.

Schneider, P. 1992. Centralismo, punto de partida para la descentralización. Pp: 12-34.

Secretaría General de Planificación. 1989. Plan de desarrollo departamental. Alta Verapaz, Guatemala. Pp: 8-24.

Servicios Jurídicos y Sociales. 1994. La Organización comunal rural. Guatemala. 35pp.

Son, B. 1993. La Estructura de la participación de la comunidad. Guatemala. 60pp.

Toledo, V. M. 1996. El desarrollo comunitario sustentable. La Jornada Del Campo. Año 4 Número 43. México. 12pp.

Zemelman, H. 1987. Conocimiento y sujetos sociales. El Colegio de México.
Pp: 2-60.

Zemelman, H. 1990. Los sujetos sociales. Una propuesta de análisis.
Coordinación de Sociología, UNAM, México. Pp: 8-90.

