



UNIVERSIDAD AUTÓNOMA CHAPINGO

DEPARTAMENTO DE SOCIOLOGÍA RURAL

COORDINACIÓN DE ESTUDIOS DE POSGRADO

**POBREZA EN SAN PABLO XOCHIMEHUCAN Y SAN FELIPE
HUEYOTLIPAN, MUNICIPIO DE PUEBLA, PUEBLA. UNA VISION
DESDE LOS ACTORES**

TESIS

QUE COMO REQUISITO PARCIAL

PARA OBTENER EL GRADO DE:

MAESTRO EN CIENCIAS EN SOCIOLOGÍA RURAL



DIRECCION GENERAL ACADEMICA
DEPTO. DE SERVICIOS ESCOLARES
OFICINA DE EXAMENES PROFESIONALES

PRESENTA:

NATALY GUTIERREZ FLORES

Chapingo, Estado de México; Noviembre 2015



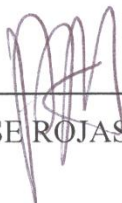
**POBREZA EN SAN PABLO XOCHIMEHUCAN Y SAN FELIPE HUEYOTLIPAN,
MUNICIPIO DE PUEBLA, PUEBLA. UNA VISION DESDE LOS ACTORES**

Tesis realizada por el Ingeniero Nataly Gutierrez Flores, bajo la dirección del Comité Asesor indicado, Aprobada por el mismo y aceptada como requisito parcial para obtener el grado de:

MAESTRO EN CIENCIAS EN SOCIOLOGÍA RURAL

DIRECTOR _____

DR. JUAN JOSE ROJAS HERRERA



ASESOR _____

DR. JAVIER RUIZ LEDESMA



ASESOR _____

DR. LUIS GERARDO ESPARZA HERNANDEZ



AGRADECIMIENTOS

A la Universidad Autónoma Chapingo, institución que me instruyó dentro de las perspectivas de una realidad social. Hogar que me amparó durante 2 años con la bondad de su tradición e historia, que sé que me acompañara por el resto de mi vida.

Al Departamento de Sociología Rural, por representar el espacio idóneo para desarrollar mis inquietudes, así como acercarme a una visión al servicio de los problemas del hombre y la sociedad.

Al Dr. Juan José Rojas Herrera y al Dr. Javier Ruiz Ledesma, por comprometerse de manera tan dedicada a la realización de esta tesis, por su tiempo, por su paciencia, por compartir el camino; por formarme.

A mi Comité Asesor, por su experimentada, consciente, honesta y tolerante crítica hacia mi trabajo.

A los profesores y compañeros del Departamento de Sociología Rural, gracias por sus enseñanzas.

¡¡¡GRACIAS!!

DEDICATORIA

A mi esposo Ricardo y mi hijo Ricardo, gracias por hacerme ver que la felicidad no tiene límites, por despertar en mí el amor más profundo, gracias llenar mi vida de amor y alegría.

A mi abuela Teresa García, mi madre María de Lourdes Flores y mi hermana Marisela Gutiérrez, quienes son un ejemplo de mujeres, gracias por el apoyo incondicional en cada etapa de mi vida, por su amor infinito.

Al hombre que tiene la palabra perfecta en el momento justo, mi padre, Aurelio Flores García quien con esfuerzo, amor y paciencia me ha demostrado que es el mejor padre del mundo.

A Juan Manuel Rivera Ramírez, mi mejor amigo, gracias por ser mi confidente, mi consejero, mi protector, por enseñarme a sonreír y a disfrutar cada instante, gracias por una amistad sin igual.

A Ana Laura Martínez Campos, por su apoyo incondicional, por su amistad y compañerismo.

A Liliana Montaña Yáñez quien más que una profesora se convirtió en una maestra de vida y una amiga incondicional.

Por último pero no menos importante, a Dios que día a día me da la fuerza para seguir adelante.

DATOS BIOGRÁFICOS

Nataly Gutiérrez Flores, Ingeniero Agrónomo Especialista en Sociología Rural, Nació el 03 de febrero de 1989 en la ciudad de Puebla, Puebla. Cursó sus estudios superiores en la Especialidad de Sociología Rural en la Universidad Autónoma Chapingo. Se ha desempeñado como ponente en congresos nacionales e internacionales con temas relacionados con su perfil profesional, especialmente sobre estudios de la pobreza.

Ha destacado a nivel profesional por su responsabilidad y compromiso social. Tiene amplio reconocimiento en los campos de la academia, la investigación y la escritura.

**POBREZA EN SAN PABLO XOCHIMEHUCAN Y SAN FELIPE HUEYOTLIPAN,
MUNICIPIO DE PUEBLA, PUEBLA. UNA VISION DESDE LOS ACTORES**

**SAN PABLO XOCHIMEHUCAN POVERTY AND SAN FELIPE HUEYOTLIPAN
MUNICIPALITY OF PUEBLA, PUEBLA. A VIEW FROM THE ACTORS**

Nataly **Gutierrez Flores**¹ y Juan José **Rojas Herrera**²

Resumen

La pobreza no es solamente un problema de los pobres, sino de la sociedad entera, pues vivimos en un mundo en que las magnitudes de la pobreza son tales que, de un modo u otro, afectan a toda la población.

Las desigualdades en los ingresos y los ingresos insuficientes de amplios sectores de la población se traducen en diferencias injustas en las condiciones de vida.

El principal objetivo de esta investigación es determinar de qué manera asumen la condición social en la que viven y como se autocalifican los habitantes de las comunidades de San Pablo Xochimehuacan y San Felipe Hueyotlipan así como de identificar los mecanismos de superación de la pobreza, evaluar los modelos de desarrollo urbano y territorial implementados por los gobiernos locales y perfilar las perspectivas de futuro del fenómeno analizado, aportando posibles alternativas de solución.

Palabras clave: *Pobreza, marginación, superación de la pobreza.*

Abstract

Poverty is not only a problem of the poor but of the entire society, because we live in a world where poverty magnitudes are such that, in one way or another, affect the entire population.

Inequalities in income and insufficient income of large sections of the population result in unfair differences in living conditions.

The main objective of this research is to determine how assume the social condition in which they live and how the inhabitants of the communities of San Pablo and San Felipe Xochimehuacan Hueyotlipan and to identify the mechanisms of overcoming poverty call themselves, evaluate models of urban and regional development implemented by local governments and outline the prospects for the analyzed phenomenon, providing possible solutions.

Keywords: Poverty, marginalization, poverty alleviation.

CONTENIDO

INTRODUCCIÓN	1
CAPÍTULO I. EL ESTUDIO DE LA POBREZA; EL DEBATE TEÓRICO Y LA MEDICIÓN	15
<i>La pobreza como categoría teórica</i>	15
<i>Erradicación de la pobreza</i>	27
<i>Políticas sociales en México como forma de apoyo para la erradicación de la pobreza</i>	29
<i>Medición y cuantificación de la pobreza</i>	38
<i>Dimensión asociada al espacio del bienestar económico</i>	42
<i>Dimensiones asociadas a los derechos sociales</i>	42
CAPÍTULO II. PROBLEMÁTICA EN LA ZONA DE ESTUDIO	45
<i>Pobreza en Puebla</i>	49
<i>Expansión de la ciudad de Puebla</i>	52
<i>Juntas auxiliares</i>	58
SAN PABLO XOCHIMEHUACAN	61
<i>San Felipe Hueyotlipan</i>	65
CAPÍTULO III. ANALISIS Y DISCUSIÓN DE RESULTADOS	68
CONCLUSIONES GENERALES	80
BIBLIOGRAFIA	84

TABLA DE ILUSTRACIONES

<i>Ilustración 1. Ubicación de la ciudad de Puebla. Fuente: Subdirección de Planeación Urbana de la Secretaría de Desarrollo Urbano y Obras Públicas del Municipio de Puebla</i>	<i>45</i>
<i>Ilustración 2. Esquema de Lowry.....</i>	<i>46</i>
<i>Ilustración 3. Expansión de la ciudad de Puebla. Fuente: Subdirección de Planeación Urbana de la Secretaría de Desarrollo Urbano y Obras Públicas del Municipio de Puebla.....</i>	<i>53</i>
<i>Ilustración 4. Asentamientos irregulares regularizados en los últimos 10 años. Fuente: Subdirección de Planeación Urbana de la Secretaría de Desarrollo Urbano y Obras Públicas del Municipio de Puebla, 2012.</i>	<i>55</i>
<i>Ilustración 5. Juntas Auxiliares de la ciudad de Puebla. Fuente: Subdirección de Planeación Urbana de la Secretaría de Desarrollo Urbano y Obras Públicas del Municipio de Puebla, 2014.</i>	<i>57</i>
<i>Ilustración 6. Ubicación de la junta auxiliar San Pablo Xochimehucan. Fuente de la Conformación Geopolítica de las Juntas Auxiliares: Administración del Municipio de Puebla.....</i>	<i>61</i>
<i>Ilustración 7. Ubicación de la junta auxiliar San Felipe Hueyotlipan. Fuente de la Conformación Geopolítica de las Juntas Auxiliares: Administración del Municipio de Puebla.....</i>	<i>65</i>

INTRODUCCIÓN

En los tiempos que corren, resulta habitual observar que toda sociedad moderna trata de establecer algún tipo de umbral que permita determinar la existencia de hogares que no alcanzan lo que se considera como *condiciones dignas de vida*.

La pobreza no es solamente un problema de los pobres, sino de la sociedad entera, pues vivimos en un mundo en que las magnitudes de la pobreza son tales que, de un modo u otro, afectan a toda la población. Por ello, en busca de subsistencia, los pobres han tomado las calles, las plazas, los parques y han presionado en pro de su acceso a los servicios públicos e incluso al comercio. Junto con lo anterior, aparecen la inseguridad y el deterioro ecológico, que se agravan en condiciones de pobreza.

Las desigualdades en los ingresos y los ingresos insuficientes de amplios sectores de la población se traducen en diferencias injustas en las condiciones de vida. Por tal motivo, la definición de pobreza que manejamos en esta investigación parte de un juicio de valor acerca de cuáles son los niveles de bienestar mínimos a los que debe tener acceso un ser humano y, por ende, cuales son las necesidades básicas cuya satisfacción es indispensable cubrir.

Esto último implica hacer referencia a alguna norma sobre necesidades básicas y su satisfacción, que permita discriminar entre quienes pueden ser considerados pobres y quiénes no. Empero, debe tomarse en cuenta que los niveles de bienestar y las necesidades consideradas como básicas varían para las distintas sociedades y culturas, por tanto, la

fijación de estas normas siempre resultara arbitraria e insatisfactoria para algunos y, en consecuencia, el concepto de pobreza asumirá un carácter normativo.

Por tratarse de una cuestión que se viene debatiendo históricamente, y que ha llamado fuertemente la atención de los académicos, especialmente en el último medio siglo, la medición de la pobreza ha alcanzado un gran desarrollo, en parte producto de incesantes debates y de una realidad que nos confronta diariamente.

En efecto, la pobreza puede ser la expresión más cruel de un orden social, también la más común, y frecuentemente es la más tolerada. Así en México se vive la denominada cultura de la pobreza, dada la mayoritaria aceptación, incluso resignación a que existan amplios niveles de pobreza y desigualdad en la distribución de la riqueza.

México es uno de los países pertenecientes a los llamados subdesarrollados o en vías de desarrollo, el cual tiene como característica básica altos índices de pobreza, reflejados en la existencia de cerca de 40 millones 778 mil mexicanos ubicados dentro de la categoría de pobreza extrema y más de 14 millones 940 mil indigentes, según datos de CONEVAL (2012).

Los datos de 2008 sobre pobreza en México, según la UNICEF (2008), revelaban que a 50.6 millones de mexicanos no les alcanzaban sus ingresos para cubrir las necesidades básicas respecto a salud, educación, alimentación, vivienda, vestido o transporte público, incluso dedicando todos sus recursos a estos rubros. El 18.2% de la población sufría carencias

alimentarias, de los cuales 7.2 millones habitaban en zonas urbanas, mientras que 12.2 millones pertenecían a zonas rurales.

En suma, a pesar de existir diversas formas de conceptualizar y medir la pobreza, podemos establecer con certeza que se trata de un fenómeno social que afecta la vida de millones de familias mexicanas que no sólo se presenta como un conjunto de carencias materiales, sino que, además, constriñe decisiones y acciones fundamentales del ser humano, de ahí la importancia e, incluso, urgencia de estudiar esta problemática.

En virtud de lo anterior, estimamos importante evaluar los abordajes recientes al tema de investigación, con la finalidad de conocer algunos aportes en relación al tema en la zona, así como de resaltar la importancia de la presente investigación.

La gran mayoría de los estudios que, en fechas recientes se han realizado sobre pobreza en el estado de Puebla, han analizado principalmente la perspectiva de los indicadores establecidos por diversos organismos que clasifican el nivel de consumo y bienestar y sólo en pocos casos se han realizado aproximaciones a la postura y perspectiva de los individuos, es decir, de los pobres. Una breve revisión de alguno de estos trabajos se presenta a continuación con la finalidad de reafirmar lo anterior.

Así, en la obra; *Puebla: Sociedad y creación de alternativas*, de Jaime Castillo y Elsa Patiño (2000); el objetivo de la investigación fue el de reflexionar acerca de las posibilidades que presenta la sociedad local en cuanto a creación de alternativas a la pobreza; entendiendo alternativa como capacidad para impulsar organizada y colectivamente proyectos que

mejoren la calidad de vida de la población en un marco de participación abierta y democrática. Por tanto, esta obra tuvo como principal característica la de ser una propuesta enfocada al combate a la pobreza, pero cuya concepción es global.

Por su parte, la tesis de Armel Hernandez González (2003), *Diagnostico de la marginación en Puebla: Estudio Comparativo. 1970,1990 y 2000*, nos dice que la marginación es un fenómeno estructural que debe ser examinado en su dimensión global, si bien recomienda presentar sus características y tendencias por municipios y regiones. No obstante, conocer los aspectos económicos de los habitantes y el cómo son afectados, así como el grado de marginación que existe en las distintas áreas geográficas, identificando aquellas que deben ser apremiantes en los programas sociales, es de gran relevancia en nuestros tiempos. El objetivo de este trabajo fue elaborar un diagnóstico de la marginación en el estado de Puebla, retomando los diferentes estudios que se han realizado, describiendo los indicadores que se observan en los municipios de la entidad. En este trabajo se hace una representación a nivel espacial de los índices de marginación que presenta el estado. Expone, asimismo, las características cronológicas, económicas, educativas y de vivienda que presenta la población en los municipios que registran los más altos y más bajos niveles de marginación, ya que estas cifras darán pie a identificar las razones de porqué ciertos municipios están privilegiados por determinados intereses económicos, al tratarse de la capital del estado o a causa del establecimiento en su territorio de alguna empresa importante.

Por el lado de los municipios que sufren de carencias básicas, como empleos, educación y servicios básicos, se concluye que estas carencias se deben principalmente a la ubicación geográfica, ya que la mayoría de ellos se localizan en zonas casi inaccesibles, siendo los que registran los mayores índices de marginación.

Por otra parte, en el trabajo, *La especialización en la Industria Manufacturera en Puebla y su Impacto en el Desarrollo Social 1990-2000*, de María Guadalupe Ruíz Flores (2003), se subraya que el proceso de Globalización, como forma de funcionamiento de la economía mundial, ha cobrado gran fuerza en los últimos años, motivo por el cual se ha constituido en un término de uso obligado en las referencias al entorno mundial y al funcionamiento de la economía nacional e internacional. Las exigencias de la globalización económica incluyen la homologación y el incremento en los niveles de productividad del trabajo. Por ello, los marcos nacionales asociados con economías cerradas y con barreras proteccionistas al trabajo son considerados elementos que inhiben la rentabilidad del capital y obstáculos para su libre movilidad. Dentro de ese escenario, las políticas públicas de empleo, y las exigencias del desempeño laboral, se han configurado en función a las exigencias de los flujos internacionales de capital.

La integración a la economía mundial por sus distintas vías afecta la capacidad de cada país de introducir políticas económicas de manera autónoma, ya que las condiciones exteriores pasan a constituirse en factores claves en el diseño y aplicación de las mismas.

Dentro de este marco, hay que resaltar el rol que juegan instituciones como el Fondo Monetario Internacional, el Banco Mundial y la Organización Mundial del Comercio, que están vinculadas a un sistema comercial, económico y financiero orientado a la globalización, imponiéndola como la única forma de impulsar el desarrollo económico y combatir la pobreza.

El artículo, *Pobreza real y desarrollo de capacidades en mujeres indígenas de la sierra Negra de Puebla*, de Rodríguez, Carolina Muñoz, publicado en 2010, utilizando los aportes teóricos de Amartya Sen, analiza la pobreza de mujeres indígenas de la Sierra Negra de Puebla, así como el desarrollo de capacidades en ellas a partir de su participación en la "Sociedad de Productores Indígenas Ecológicos Sierra Negra Sociedad Civil" (SPIESN, S. C.). La metodología utilizada fue cuanti-cualitativa: una encuesta, ocho entrevistas a profundidad, tres talleres participativos y observación participante. Los resultados indican que las mujeres reconocen la importancia de la alfabetización, la generación de ingresos propios y la posesión de tierras, pero enfrentan limitaciones de tipo estructural para desarrollar capacidades en estos ámbitos. No obstante, su participación en la citada organización social ha dado resultados positivos en este sentido.

Finalmente, el trabajo titulado, *La expansión urbana en Puebla: infraestructura y servicios públicos, visión para el siglo XXI*, de Salvador Pérez Mendoza, Fabiola Aguilar Cruz (2008), asegura que el desafío principal para las ciudades de países en desarrollo en el siglo XXI es la expansión urbana, que se ha venido acelerando desde la parte final del siglo XX; los especialistas y gestores locales tienen ante sí uno de los fenómenos que ha estado presente desde el comienzo de las ciudades, pero ahora con los cambios demográficos y tecnológicos

se torna cada vez más complejo, pues ello implica impactos significativos en el medio ambiente y social.

Ahora bien, siguiendo esta misma tónica cuantitavista y descriptiva, el informe del CONEVAL (2012) de pobreza y evaluación en el estado de Puebla, se limita a presentar la información de pobreza y de otros indicadores de desarrollo social estimados para el estado de Puebla. Asimismo, se da cuenta de los avances en monitoreo y evaluación de la entidad federativa y las acciones realizadas en la materia.

Con base en lo antes expuesto podemos concluir que desde hace más de dos décadas, se han realizado diversos estudios sobre la pobreza en Puebla, pero la mayoría de ellos se ha limitado a hacer un diagnóstico que gira en torno a revisiones bibliográficas, así como análisis de programas que buscan su erradicación. Todo ello, subraya la relevancia de esta investigación, enfocada en la perspectiva propia de los afectados por la pobreza.

Ciertamente las dificultades epistemológicas entre definir pobreza e identificar a los pobres han sido grandes. Por ello, para hablar de pobreza debemos primero dejar claro que es ser pobre. Al respecto, Jorge Franco (1997) afirma que ser pobre es un término impreciso, ya que existen variaciones históricas en cuanto a los niveles de salud, educación, consumo y ocio por lo que muchas veces el significado de pobre depende de la sociedad en que se vive y su experiencia histórica.

Siguiendo a este mismo autor, es importante reconocer que, de forma general, los pobres no participan en procesos de toma de decisiones, tienen dificultades para expresar sus intereses, no logran ser escuchados y poseen poca fuerza de negociación. De este modo, los pobres han perdido sus derechos ciudadanos y lo que alguna vez pudo concebirse como una pobreza digna, ha sido confundida con miseria.

Los pobres requieren, empleos y fuentes de ingresos, por ello, es necesario promover y concretar programas eficaces y no paliativos que impiden el desarrollo de las comunidades y regiones, como ha sido el caso, de las juntas auxiliares de la ciudad de Puebla. Hoy más que nunca requerimos combatir la pobreza pero con esquemas alternativos para generar una mayor educación, trabajo, ingreso, alimentación, bienestar, salud e inversiones que propicien empleos dignos y bien remunerados.

Pero, a contrapelo de lo indicado anteriormente, en los últimos tres años han aparecido continuas notas y reportajes periodísticos que informan sobre el fenómeno de modernización en la ciudad de Puebla, describiéndola como una de las ciudades más modernas del país.

(...) la proliferación de grandes y constantes construcciones en los amplios espacios que ofrece la Atlixcáyotl, que poco a poco ha convertido a la zona en la “Puebla del futuro”. Una ciudad llena de rascacielos, edificios de “última generación” que modernizan su imagen urbana y que abren la posibilidad de tener dentro del mismo municipio una parte histórica y una moderna (...) (11-07-2013. Especial Imagen Poblana)

De igual modo se anuncia con bombo y platillo la colaboración entre el gobierno estatal y municipal para continuar con el proceso de modernización de la ciudad

Rafael Moreno Valle reconoció la disposición del munícipe Eduardo Rivera Pérez para sumarse a la ejecución de esta obra que cumplirá con las expectativas de los poblanos de tener una capital moderna, con servicios, atractiva para las inversiones y seguridad. (23-02-2012)

Las anteriores descripciones periodísticas del fenómeno modernizador en curso ofrecen sólo una visión parcial. Mi argumento es que sólo lo tocan de manera superficial, al tomar en cuenta sólo la voz o la percepción propia de la modernización, sin dar una explicación más holista que nos permita comprender las dimensiones de la problemática que surge de ésta, es decir, sin escuchar ni tomar en cuenta a las personas que habitan la ciudad.

En contraste, si bien no existe un número preciso, se estima que en el estado de Puebla, específicamente en la capital, en los últimos 20 años, han aparecido alrededor de 270 colonias asentadas de manera irregular; de las cuales, sólo un promedio de 110 se han incorporado al desarrollo urbano.

En cada una de ellas existen alrededor de 200 a 300 lotes con cuatro miembros por familia en promedio, es decir, cerca de mil personas por colonia que no tienen acceso a servicios públicos básicos como agua potable, drenaje, alcantarillado, pavimentación, etc. (Ruiz, 2014)

Estas zonas se encuentran con altos índices de marginación y sub desarrollo urbano, pero el gobierno intenta ocultar el problema existente, y se atienden únicamente asuntos relacionados con la modernización de vialidades, la construcción de parques modernos, funiculares, la estrella de Puebla que sirve como mirador, el metrobus y una serie de atractivos que hacen ver a la Angelópolis como una ciudad moderna y se olvida al resto de la sociedad que necesita más y mejores servicios para mejorar su nivel de vida.

Con base en lo hasta aquí señalado, las preguntas que guiaron la investigación realizada fueron las siguientes:

- 1.- ¿Los habitantes de las juntas auxiliares de San Felipe Hueyotlipan y San Pablo Xochimehuacan, pese a vivir dentro de una ciudad considerada por sus gobernantes como “modernizada”, se asumen como pobres y excluidos del desarrollo de la misma?
- 2.- ¿Cuáles son los mecanismos o estrategias de superación de la pobreza que los habitantes de San Felipe Hueyotlipan y San Pablo Xochimehuacan están poniendo en práctica y cuáles han sido sus resultados?

3.- ¿El desarrollo social y la superación de la pobreza son incompatibles con los actuales procesos y modelos de desarrollo urbano implementados desde la órbita gubernamental en el municipio de Puebla?

4.- ¿Cuáles son las perspectivas de futuro del fenómeno analizado y sus posibles alternativas de solución?

Derivado de lo anterior, los objetivos de la investigación se formularon en los siguientes términos:

1.- Determinar de qué manera asumen la condición social en la que viven y como se autocalifican los habitantes de las comunidades de San Pablo Xochimehuacan y San Felipe Hueyotlipan.

2.- Identificar los mecanismos de superación de la pobreza que han puesto en práctica los habitantes de San Felipe Hueyotlipan y San Pablo Xochimehuacan en los últimos tres años, a fin de mejorar sus condiciones de vida y evaluar sus resultados más visibles.

3.- Evaluar los modelos de desarrollo urbano y territorial implementados por los gobiernos locales y determinar si estos son incompatibles o no con los mecanismos de superación de la pobreza puestos en marcha por la población marginada de San Felipe Hueyotlipan y San Pablo Xochimehuacan.

4.- Perfilar las perspectivas de futuro del fenómeno analizado, aportando posibles alternativas de solución, desde la perspectiva de la población considerada como pobre.

En cuanto al método que se usó para abordar el fenómeno de estudio cabe señalar que, sin duda, la problemática abordada es compleja por lo que fue necesario enmarcar la pobreza dentro de un modelo de análisis teórico y metodológico que contemplará la particularidad del fenómeno.

Así, en la presente investigación se intentó conocer la problemática actual de la sociedad poblana en torno a la pobreza, como una problemática que debía ser analizada desde diversos enfoques. Por tal motivo, se tomaron en cuenta una serie de elementos, tales como las construcciones socio-históricas que permitirían comprender el contexto en el que se reproduce dicha pobreza y estar en condiciones de ofrecer alternativas, propuestas y estrategias para su erradicación.

El proceso metodológico estuvo configurado para responder a las preguntas de investigación. Por tanto dio inicio con la búsqueda bibliográfica, se enriqueció con trabajo de campo, donde se realizaron entrevistas para escuchar percepciones de los pobres y así construir una definición de pobreza. Fue necesario, por tanto, dejar en claro cuál sería la definición del concepto de pobreza a investigar, describir y analizar para después identificar a los individuos en condiciones de pobreza, de acuerdo a dicha definición.

En suma, en esta investigación nos aproximamos al fenómeno social de la pobreza desde una perspectiva muy específica, la de la propia concepción de pobreza de los habitantes de la zona de estudio.

En cuanto al concepto de pobreza nos apoyamos en la Metodología para la Medición Multidimensional de la Pobreza en México elaborada por el CONEVAL, misma que determina dos dimensiones para su medición:

- i) dimensión asociada al espacio del bienestar económico cuyo indicador es el ingreso corriente per cápita
- ii) dimensiones asociadas a los derechos sociales.

De acuerdo con esta metodología, una persona se encuentra en situación de pobreza multidimensional cuando no tiene garantizado el ejercicio de al menos uno de sus derechos sociales y sus ingresos son insuficientes para adquirir los bienes y servicios que requiere para satisfacer sus necesidades. La población que se encuentra en pobreza multidimensional se divide, a su vez, en: población en situación de pobreza multidimensional extrema y moderada.

Por último es de suma importancia resaltar que esta investigación no formulo hipótesis, ya que se buscó resaltar la voz de los actores, esto nos permitió tener una visión más amplia y flexible del problema. En cuanto a las dificultades que se presentaron durante la investigación, la más importante fue el acceso a información por parte de las autoridades locales en turno, particularmente con el actual presidente auxiliar de San Pablo

Xochimehuacan, lo cual nos limitó en cuanto a los resultados, ya que solo contamos con la información proporcionada por los habitantes de las colonias.

Otra limitante importante fue el tiempo reducido en el que se desarrolló la investigación lo cual determinó que la muestra se acotara a una pequeña parte de la población y a sólo dos juntas auxiliares. Dadas las circunstancias antes indicadas, estimamos que es de suma importancia poder sugerir que en futuras investigaciones sobre este tema se pueda abarcar otra zona de la capital poblana o bien ampliar el área de investigación.

La presente tesis está dividida en tres capítulos. En el primer capítulo titulado el estudio de la pobreza; el debate teórico y la medición se abordan a nivel teórico los conceptos de pobreza y se hace una amplia exposición sobre los mecanismos emprendidos en nuestro país con la finalidad de erradicar la pobreza, así como los principales mecanismos de medición de la misma. En el segundo capítulo se realiza una exposición de la problemática en la zona de estudio haciendo énfasis en las juntas auxiliares donde se realizó la investigación y finalmente en el capítulo tres se hace un análisis y discusión de los resultados obtenidos en el trabajo de campo

.

CAPÍTULO I. EL ESTUDIO DE LA POBREZA; EL DEBATE TEÓRICO Y LA MEDICIÓN

La pobreza como categoría teórica

Como punto de partida de nuestra investigación definimos el concepto pobreza, asumiendo que el análisis del fenómeno social de la pobreza es amplio y complejo. La gran mayoría de autores que han estudiado o reflexionado en torno a la pobreza lo han hecho a través de diversos enfoques y metodologías; prácticamente en ningún caso, la manera en que se ha conceptualizado la pobreza ha estado libre de tendencias filosóficas, políticas, ideológicas o religiosas.

Igualmente, se puede pensar que el modelo que un Estado utiliza para hacer frente a la pobreza es un constructo histórico y en cada contexto habrá restricciones en cuanto a las responsabilidades y atribuciones para atender la cuestión pública, las que oscilan desde constituir la reducción de la pobreza como la razón de ser de un gobierno, hasta sencillamente ser un tema al margen de su agenda o inclusive ajeno a sus objetivos.

Lomeli Vanegas (2010) propone considerar que la pobreza ha estado históricamente circunscrita a la idea de desarrollo. Tras la creciente relevancia de la actividad comercial durante la decadencia de la estructura productiva feudal, el desarrollo era equiparable con el crecimiento económico de las naciones y era natural que el bienestar o la ausencia de este se asociara a los niveles de riqueza. Por ello, en la economía se comenzó a gestar que el

problema de la pobreza recaía en la asignación ineficiente de los recursos, hecho que se corregiría conforme se propagaran y consolidaran los mercados.

Adam Smith expuso la anterior tesis desde el siglo XVIII en su célebre obra: *Investigación de la naturaleza y causa de La Riqueza de las Naciones*, incentivando uno de los mayores debates en torno a la manera de reducir la pobreza, vigente al día de hoy. Esto es, respecto a las funciones y eficiencia del mercado y del Estado como mecanismos para la distribución de los recursos.

Más tarde, Thomas Malthus incluyó la variable demográfica en su reflexión acerca del desarrollo económico y social. Es bien conocida su desfavorable prospectiva acerca del acelerado crecimiento poblacional y la limitada capacidad en la provisión de alimento. Ello llevó a la conclusión de que había elementos inherentes al desarrollo que no permitirían superar la pobreza: la pobreza sería un freno natural al crecimiento demográfico, lo que en principio implicaba que habría que resignarse a que fuera un elemento permanente del capitalismo. (Vanegas. 2010:59)

Por su parte, Stuart Mill, se distingue por ser uno de los primeros autores que introdujo el problema de la exclusión como origen de la pobreza. Por tal motivo, propuso el empleo de la política gubernamental para generar igualdad entre los participantes de un sistema económico, detonando así la discusión acerca de la política social. Justamente por ello, Stuart Mill es punto de partida de muchos pensadores en el debate sobre la pobreza.

En cuanto a la ideología imperante durante los siglos XIX y XX que alimentó el pensamiento social y promovió profundas transformaciones encontramos el enfoque del materialismo histórico propuesto por Karl Marx y Friedrich Engels, quienes aludieron a las relaciones en torno a la propiedad de los medios de producción y el conflicto resultante de ellas como motor de la historia. Estas relaciones sociales, resultaban en la división en dos grandes clases sociales, una poseedora de los medios de producción y otra que al no poseerlos, requería de vender su fuerza de trabajo a cambio de un salario.

Si bien la forma en que se ha producido la riqueza, ha cambiado a través del tiempo, esta división en clases sociales ha permanecido intacta según Marx y Engels, siendo la clase trabajadora quien aporta el plusvalor a las materias primas convirtiéndolas en mercancías y la clase poseedora quien acumula la riqueza resultante.

A diferencia de otras proposiciones que han emprendido la tarea de entender o explicar la pobreza y sus orígenes, el materialismo histórico impulsó un programa político revolucionario en busca de establecer un proyecto de sociedad en que se anularan las relaciones de explotación descritas, ello a través de la socialización de los medios de producción, como condición necesaria para la definitiva erradicación de la pobreza en las sociedades humanas.

Por su parte, Theodor Schultz, ya en pleno siglo XX, expuso desde un enfoque estrictamente económico, la teoría del capital humano. Presentó la estrecha relación entre escolaridad, habilidades, o capacitación para el trabajo y la productividad e incorporación de los individuos en el mercado, es decir, la productividad de los individuos o su capacidad de transformar insumos en productos. En este sentido, Schultz fue uno de los primeros autores en considerar la educación como una inversión voluntaria y consciente. Hoy en día, basados en este enfoque, desarrollado posteriormente por Gary Becker (1983), se estudian los retornos económicos de la educación y se reconoce la importancia de esta o su ausencia como factor asociado a la inserción laboral y al ingreso.

Pero, John Maynard Keynes sea probablemente el autor más identificado con la intervención del Estado en la vida económica pública. Durante la primera mitad del siglo XX, propuso emplear políticas fiscales y monetarias para contrarrestar los efectos adversos del ciclo económico cuando este entraba en recesión. Hasta la fecha, el debate entre intervencionismo y liberalismo alimentado por la obra de Keynes sigue siendo un tema imprescindible de la política pública.

En medio de este debate, será hacia mediados del siglo XX cuando al terminar la segunda guerra mundial, se llevó a cabo la reestructuración de los países industrializados que da origen al Estado de bienestar. Como trasfondo, se considera que los mercados competitivos son los mecanismos más eficientes de asignación de los recursos, sin embargo esa distribución pudiendo no ser equitativa, justifica la intervención gubernamental. Así, se

incluye en la agenda del Estado de bienestar la cuestión social y se sustenta la necesidad de diseñar e implementar las políticas sociales. (Ziccardi, 2006:7)

Entre los años cincuenta y setentas, el estructuralismo latinoamericano o teoría de la dependencia volteó la mirada a una interpretación histórica del problema del subdesarrollo y la pobreza en la región.

A diferencia de los postulados teóricos mencionados anteriormente este nuevo enfoque reflexiona acerca del tipo de inserción de las economías latinoamericanas en el mercado mundial. La visión que se ofrece mediante la distinción centro-periferia es que el papel de las naciones latinoamericanas es secundario (periferia) y en desventaja por estar encaminado a proveer materias primas y de escaso valor agregado. Dos Santos, Furtado, Faletto y Cardoso son algunos de su principales exponentes.

Más tarde, Peter Townsend (1962), criticó la propuesta de subsistencia de Rowntree porque considera que es sumamente arbitrario determinar cuál es el ingreso mínimo que permite alcanzarla. Desde cualquier perspectiva los hogares pueden ahorrar en una cosa u otra para hacer rendir más y más sus recursos, sustituir bienes de consumo generalizado por otros más baratos sin disminuir su ingesta calórica y nutricional. Con tal razonamiento, Townsend hizo una contribución importante al introducir el concepto de pobreza relativa.

Asimismo, consideró que pobreza y subsistencia requieren ser definidos con base en los recursos disponibles para una sociedad y tiempo específico, ya que el rendimiento físico de los individuos no forzosamente garantiza su bienestar psicológico, mucho menos toma en cuenta las implicaciones sociales que esto tiene.

Para Townsend, en un contexto dado, alguien es pobre en comparación con el estándar de vida generalmente aceptado de una sociedad. En este sentido podríamos decir que su aproximación es similar a la idea de inclusión, porque admite que los individuos necesitan participar con patrones de vida, costumbres y actividades en la sociedad de la que forman parte. (Ziccardi, 2010)

Este mismo autor, en *El significado de la pobreza* (1962), explica que la pobreza es un proceso dinámico, no se trata de Robinson Crusoe viviendo en una isla desierta, ya que los individuos requieren de relacionarse e interactuar en la familia, el trabajo y la comunidad. Enfrentan presiones a las que tienen que responder con el consumo de bienes y servicios, por lo tanto, la pobreza no es un estado absoluto, sino más bien una privación relativa porque la sociedad misma impone obligaciones a sus miembros: Nuestra teoría general, concluye Townsend, debería ser que los individuos y las familias cuyos recursos, a lo largo del tiempo, se sitúan seriamente por debajo de los recursos demandados por el individuo o familia promedio de su comunidad, ya sea ésta una comunidad local, nacional o internacional, viven en la pobreza. (Townsend, 1962:15)

Más tarde, John Rawls, desde la filosofía política, se convertiría en uno de los pensadores más importantes para el estudio de la pobreza. En *Teoría de la Justicia* (1971) discute la relevancia de los criterios de distribución, sugiriendo tres preguntas esenciales: ¿quiénes deben ser los sujetos de la distribución? ¿Cuáles deben ser los objetos de esta distribución? Y ¿Qué mecanismos deben usarse para llevarla a cabo? (Dieterlen, 2010:14)

Para las últimas dos décadas del siglo XX, el enfoque que llegó a predominar en la cuestión pública en los países industrializados y que sigue teniendo una importante influencia en la política económica y social de Latinoamérica, es un considerable retroceso del Estado frente al mercado.

Teniendo como trasfondo el colapso de la URSS y el fin de la guerra fría, la dirección en que incursionaron los EEUU y el Reino Unido como principales líderes de esta transición, ha considerado que las interferencias con el libre funcionamiento del mercado solamente habían provocado ineficiencia económica y no habían logrado acelerar el desarrollo.

En este contexto, e incorporando otros factores intrínsecos a las naciones latinoamericanas, se detonó toda una serie de medidas predominantemente económicas: las reformas de ajuste estructural. En complemento a estas transformaciones, los gobiernos de la región adoptaron un paquete de políticas sociales dirigidas a la población pobre extrema, buscando que no entraran en contradicción con los incentivos individuales para buscar mejores ingresos vía el mercado.

En contraposición, se va incorporando al debate social la idea de que el desarrollo no es reflejado exclusivamente en el crecimiento económico de las naciones y el ingreso por habitante.

Se comienza a considerar como indicador de bienestar el acceso a un conjunto de bienes y servicios cada vez más generalizados en las naciones en vías de industrialización. Subsecuentemente, la noción de pobreza se va ampliando más allá de lo estrictamente económico e incluye indicadores sociales básicos que buscan reflejar la mejoría en las condiciones de vida de la población en general.

Max Weber, como uno de los máximos representantes de la sociología clásica, fue probablemente el primero en sugerir una ubicación, que hoy llamaríamos multidimensional, del individuo en la estratificación social. Weber distinguió tres ámbitos: clase económica, estatus y poder. Su propuesta es punto de partida obligado en el tema de la estratificación social.

Por su parte, Pierre Bourdieu expuso una visión que por su capacidad explicativa buscamos incorporar a esta discusión sobre la pobreza. Bourdieu escribe desde el constructivismo-estructuralista porque busca trascender la dicotomía clásica del debate sociológico; individuo-estructura, y al hacerlo retoma elementos de dos grandes corrientes.

En primer lugar, en tanto estructuralista, afirma que ajenas a la conciencia existen estructuras objetivas (reglas e instituciones). Por otra parte, como constructivista, considera que los esquemas de percepción y valoración de lo social son interiorizados y creados.

Esta interiorización, se presenta a partir de dos elementos principalmente, como la reproducción de la cultura, promovida por la familia o el medio social en que se desarrolla. En segundo lugar, la incorporación, basada en la experiencia del agente al participar en el mundo social. La reproducción y la incorporación son el origen del habitus, concepto central en la obra de Bourdieu. El habitus puede ser entendido como conjunto de disposiciones para las prácticas sociales, como un apego o tendencia a hacer, tanto como estructura cognitiva a la vez que moral. Debemos tomar en cuenta que este no es inamovible, es un sistema de esquemas interiorizados que está abierto a nuevas experiencias por lo que se reconstruye constantemente al ser afectado por estas.

En resumen, el habitus es aquello que hace que los agentes dotados del mismo, se comporten de cierta manera en ciertas circunstancias. (Giménez, 1999:154) por lo que brinda homogeneidad y regularidad a las acciones, participa de la reproducción de lo social.

Al ser compartido, es viable hablar de un habitus de clase. El campo, es otro término esencial de la sociología de Bourdieu. Este puede ser tomado como una esfera de la vida social que al ser relativamente autónoma tiene sus propias reglas. Las reglas son históricamente configuradas y por tanto pueden modificarse a través del tiempo. Así, nos podemos referir

entonces al campo económico, campo político, campo científico, campo religioso, entre otros; y es en estos campos que los agentes ponen en juego sus recursos, compitiendo con otros para la consecución de sus intereses. Siendo la distribución de los recursos asimétrica, por ello los agentes forman jerarquías al interior de los campos.

Un tercer elemento que queremos destacar de la obra de Bourdieu, se refiere a los recursos como capitales. De acuerdo con esta postura, los recursos con que cuentan los agentes y que ponen en juego en los distintos campos, se presentan a manera de cuatro especies de capital: económico, cultural, social y simbólico. Desde la perspectiva de los campos, podemos enfatizar que la pobreza se manifiesta en cada ámbito de la interacción social.

Ahora bien, hay que advertir que la forma de entender la pobreza también ha evolucionado entre las agencias de desarrollo durante las últimas décadas. De haber sido entendido casi exclusivamente como la carencia de ingresos o insuficiente consumo.

El Informe sobre el Desarrollo Mundial 2000/2001, “Atacando la pobreza”, describe la pobreza como la carencia pronunciada en el bienestar en una o más de sus múltiples dimensiones, de las cuales la falta de ingresos suficientes es una de ellas (World Bank, 2000:15).

Concretamente, este marco conceptual menciona que él;

“... análisis lleva a cinco conclusiones principales [...] En primer lugar, la pobreza tiene varias dimensiones. En segundo lugar, el Estado ha sido en gran medida ineficaz en llegar a los pobres. En tercer lugar, la función que cumplen las organizaciones no gubernamentales (ONG) en la vida de los pobres es limitada, por lo que éstos se ven forzados a depender fundamentalmente de sus propias redes informales. En cuarto lugar, los hogares se están derrumbando por las presiones de la pobreza. Finalmente, el tejido social el único seguro de las personas pobres se está deshaciendo” (Banco Mundial, 2000: 4).

Pero a pesar de la extensa conceptualización de la pobreza en sus múltiples dimensiones, las mediciones de la pobreza basadas en el ingreso continúan dirigiendo la formulación de políticas.

Sen (1999) señala que, confiando en la medición de los niveles de ingreso como intento principal para determinar la condición de pobreza, la reducción de falta de ingreso se vuelve la motivación última de las políticas antipobreza, así que las inversiones en educación, cuidado de la salud y otras tienen que ser justificadas como buenos medios para alcanzar el fin de reducir la falta de ingreso. Es decir, se da una confusión entre fines y medios (Sen, 1999: 92). Por ello es imprescindible identificar medidas de pobreza que hagan justicia a la

comprensión de pobreza como la pronunciada privación del bienestar que deriva en privación de capacidades y de derechos sociales.

Con base en el recuento teórico y metodológico antes realizado en esta investigación tomamos la definición de Franco, J. sobre pobreza, misma que después de analizar las diferentes posturas, considero es la más apegada al fenómeno de estudio, Para Franco (1996):

“ser pobre es un término impreciso, con importantes variaciones históricas en cuanto a los niveles de acceso al consumo, la salubridad, la educación y el ocio que definen lo que es la pobreza. Ser pobre tiene un significado determinado por la sociedad en que se vive y su experiencia histórica. No es lo mismo ser pobre en una sociedad rica, que serlo en un país periférico; también es distinto ser un pobre productivo y autosuficiente, por ejemplo un campesino del tercer mundo, a ser un pobre enteramente dependiente, parasitario, como tienden a serlo los pobres urbanos de los países industrializados.”

Lado a lado con la pobreza económica, existe, en paralelo, una pobreza política. Generalmente los pobres no participan en los procesos de toma de decisiones, tienen dificultades para expresar sus intereses y ser oídos, tienen poca fuerza de negociación. Esta debilidad se acrecienta día con día en tanto que los pobres parecen cada vez menos necesarios. Los

pobres/ trabajadores de antes eran necesarios; los nuevos pobres/ inactivos/ dependientes tienen crecientemente como la única carta restante su capacidad de estorbar”

Por tanto, nuestro concepto de pobreza puede expresarse sintéticamente en los siguientes términos:

En el siguiente apartado veremos cómo a partir de este concepto de pobreza se puede avanzar en el diseño de una estrategia de combate y erradicación de la pobreza.

Erradicación de la pobreza

La erradicación de la pobreza extrema y el hambre en el mundo era el objetivo número uno propuesto por la Organización de Naciones Unidas, dentro de los Objetivos de Desarrollo del Milenio contenidos en la Declaración del Milenio presentada el 13 de septiembre del año 2000 (Naciones Unidas, 2000:5), proponiéndose para el año 2015 reducir a la mitad el porcentaje de personas con ingresos menores a un dólar diario. Esto es un reflejo de la importancia que tiene el problema de la pobreza en el mundo y de la preocupación que genera a nivel universal.

En México, actualmente el mayor esfuerzo gubernamental para atender a la población en pobreza es el Programa de Desarrollo Humano Oportunidades, llamado Programa de Educación, Salud y Alimentación o PROGRESA, de 1997 a 2012. Progres-Oportunidades tiene como finalidad contribuir a la ruptura del ciclo intergeneracional de la pobreza, favoreciendo el desarrollo de las capacidades de educación, salud y nutrición de las familias beneficiarias del Programa.

En la actualidad, nuestro país pasa por momentos inéditos en los que la sociedad civil empieza a despertar del letargo y la represión que la caracterizó por años y comienza a participar de la vida política, económica y social del país. Las asociaciones de la sociedad civil y las organizaciones no gubernamentales han comenzado a jugar un papel cada vez más relevante dentro de la promoción de los derechos humanos y de la eliminación de la marginación.

Los excluidos enfrentan limitaciones en su desarrollo individual y colectivo, como resultado de los obstáculos al ejercicio de su ciudadanía; producto característico de la falta de preparación educativa que les permita manifestar su libertad política y cultural e identificar las causas de sus condiciones de vida, dando lugar a la construcción de alternativas que fomenten el progreso de su localidad. Esto último es posible al ser el individuo afectado, el agente más adecuado para señalar las prioridades de su entorno, una vez que aprecie la necesidad de tomar el rol de sujeto activo, mediante la participación en acciones que den lugar a la generación de un ambiente que propicie erradicar sus necesidades.

Continuando con nuestras reflexiones acerca de la erradicación de la pobreza, En el siguiente apartado se describirán los principales programas de asistencia social puestos en marcha en nuestro país en los últimos años.

Políticas sociales en México como forma de apoyo para la erradicación de la pobreza

En México, antes de ser llamadas políticas sociales, la atención a grupos vulnerables siempre había girado en torno a las preguntas fundamentales que John Rawls esbozó en *Teoría de la Justicia* (1971), ¿Cuál es el origen de la pobreza? ¿Quiénes deben ser atendidos? y ¿mediante qué mecanismos? Esta investigación comparte esas interrogantes, de tal forma, que es importante conocer el contexto histórico de las políticas sociales en México.

Las políticas sociales en México tienen su origen en el siglo XIX, aunque desde el siglo XVII existe la atención a diversos grupos, que ante las visiones de diferentes instituciones han sido considerados desvalidos. Al instaurarse la colonia española en América, la iglesia católica es la institución que comienza a dar atención a algunos sectores de la población, a través de las órdenes de franciscanos y dominicos.

Durante 300 años, el auxilio brindado a mujeres, niños e indígenas se realiza bajo el ideal de la caridad cristiana, visión en que el infortunio tiene origen en el plan divino. Hay que remarcar el hecho de que la iglesia no emplea recursos a gran escala para esta labor altruista,

su atención es limitada y dispersa, la selección de la población atendida es irregular. Las acciones tomadas se enmarcan en gran medida en el contexto de la distribución del poder colonial.

Durante el período de Reforma se suma el Estado a la asistencia social, convirtiéndola en una de sus funciones. Benito Juárez institucionaliza la atención a grupos vulnerables, una de sus herramientas es la incursión del gobierno mexicano en el seguimiento a la población mediante el registro civil. La inclusión de este nuevo actor no excluye la labor de la iglesia, la cual continúa realizando asistencia hasta hoy en día con criterios heterogéneos en cuanto a selección de beneficiarios y tipo de atención brindada.

Hacia el siglo XX, se alcanza a consolidar en la agenda pública la noción de justicia social. A partir de ese momento, el Estado asume como una de sus facultades el subsanar la injusticia y fundar las bases de una sociedad más equitativa, aquí ya en sentido estricto podemos aludir a las políticas sociales como un tipo específico de políticas públicas que se llevan a cabo en México.

Es aquí cuando comienzan a definirse las políticas públicas; como primera definición podemos decir que; las políticas públicas son las formas de intervención y/o programas de acción de una autoridad conferida de poder público y de legitimidad gubernamental a la que corresponde dar las soluciones específicas para atender diferentes asuntos públicos. Por lo tanto, las políticas sociales son un tipo particular de políticas públicas que tienen como

principal objetivo crear condiciones de equidad social, así como promover y garantizar el ejercicio de los derechos sociales.

Tras la Revolución de 1910 y al instaurarse el partido de Estado se fortalece el papel del trabajo como medio para alcanzar una política redistributiva, siendo al principio el trabajo agrícola la vía para hacer llegar el bienestar a la población. Esto se consumaría eventualmente durante el cardenismo en el papel tan significativo que tuvo la Reforma Agraria. En este contexto histórico la Constitución de 1917 se presenta como el primer gran ejercicio jurídico de derechos sociales en México.

En el período posrevolucionario surgen diversas instituciones encargadas de provocar el bienestar de la población. La oferta estatal se efectúa en el marco del modelo autoritario-clientelar, siendo los grupos con mayor capacidad de movilización política, a favor del partido de Estado por supuesto, quienes obtendrán los mayores beneficios a manera de derechos laborales. Esta etapa es regularmente homogénea desde 1917 hasta los años cuarenta, cuando se crea el Instituto Mexicano del Seguro Social (IMSS) por decreto del presidente Manuel Ávila Camacho. A partir de la conformación del IMSS, se incluyen en la oferta de seguridad social derechos asociados al empleo industrial debido a la creciente fuerza de trabajo urbana, considerando distintos riesgos previsibles y estableciendo las pensiones por accidentes, incapacidad y retiro. Durante 30-40 años se atendió a la población mediante este modelo, llegando a cubrir, en su momento más alto, al 50% de la población mexicana.

Mario Luis Fuentes (2006) considera que el ligar la oferta social del Estado al trabajo asalariado ha sido en cierta medida una limitante de la política social mexicana, inclusive hasta la fecha. Se debe considerar que la gran población que se encuentra en desempleo o en actividades económica informales queda al margen de la atención pública bajo este esquema, hecho que actualmente en México alcanza magnitudes alarmantes. Por otra parte, la asistencia a quienes no se insertaban a este modelo de cobertura a través del empleo eran atendidos por la Secretaría de la Asistencia Social, creada en 1936, misma que después se constituiría como el Sistema para el Desarrollo Integral de la Familia (DIF).

Posteriormente se adiciona al discurso gubernamental la noción de que la responsabilidad del desarrollo nacional es compartida y se crea un modelo tripartido en que trabajador, patrón y gobierno contribuyen en partes iguales. Asimismo, como necesidad política de legitimación del régimen se incorpora vagamente al ejercicio gubernamental la rendición de cuentas en materia de políticas sociales.

En los años sesenta cuando la combinación del crecimiento económico y generación de empleo tiene como consecuencia la extensión de la seguridad social, se logró sostener la política social iniciada en los años cuarenta. Sin embargo, para la década de los setenta las crisis financieras, del precio del petróleo y la desaceleración de la economía detonaron los niveles de pobreza urbana, a la par que en el campo se llegó al estancamiento productivo.

Consecuentemente se vuelve indiscutible la necesidad de realizar proyectos para zonas específicas con niveles de mayor rezago que el resto de la nación, por ello se implementa el Programa de Inversiones Públicas para el Desarrollo Rural (PIDER) como la primera generación de políticas sociales de ajuste en México, recibiendo apoyo económico del Banco Mundial. El PIDER (1972-1976) se concentró en coordinar los tres niveles de gobierno para realizar obras en áreas rurales que necesitaban servicios de infraestructura básica como agua potable, drenaje y energía eléctrica, pero a su vez consistió en la construcción de infraestructura educativa, carretera y de servicios de salud, así como de capacitación para el empleo y créditos para productores rurales.

Años después, con mayor inserción en el contexto de estas reformas de ajuste se constituye en 1977 la Coordinación General del Plan Nacional de Zonas Deprimidas y Grupos Marginados (COPLAMAR), incorporándose por vez primera la idea de pobreza como elemento a combatir a través de la iniciativa gubernamental. COPLAMAR se enfocó en promover la capacidad productiva de los sectores marginados para detonar el empleo y buscar reducir las desventajas de estas zonas en el comercio de sus productos. COPLAMAR constituye la segunda generación de políticas sociales en México, que profundiza la transición entre modelos de la política social.

Con este nuevo elemento en la discusión pública, la pobreza, se incluye la idea de que: un tipo particular de políticas sociales son las denominadas políticas sociales de atención, reducción o combate de la pobreza, cuyo propósito es sacar de la condición de miseria a quienes aún no han alcanzado el nivel básico de la supervivencia.

En 1980 se creó el Sistema Alimentario Mexicano (SAM). Su objetivo general fue promover la producción de alimentos básicos, especialmente granos, contribuir a mejorar su distribución en el territorio nacional y favorecer la autosuficiencia alimentaria de la población marginada. De acuerdo con Merino (2009), el SAM intentó intervenir cada fase de la cadena productiva y del consumo de alimentos, desde el acceso a los insumos agrícolas a través de subsidios, apoyos a la producción, comercialización, procesamiento, distribución y la investigación tecnológica de procesos, hasta el enriquecimiento nutricional de los alimentos.

La tercera generación de políticas sociales en México la constituye el Programa Nacional de Solidaridad (PRONASOL) que contó con tres ejes: bienestar social, producción e infraestructura. PRONASOL tuvo como sello distintivo involucrar a las comunidades beneficiarias en la ejecución y seguimiento de las obras por medio de sus Comités de Solidaridad.

La lógica gubernamental predominante para la época ya había redefinido que los recursos públicos eran limitados y por tanto era indispensable dirigirlos a una población específica, aunque, se hace un esfuerzo importante en medios masivos de comunicación porque los recursos fueran políticamente redituables a través de su presentación a la población.

Otra característica de Solidaridad es que cambia la manera tradicional del ejercicio presupuestal, en tanto comienza a descentralizar recursos hacia las entidades para el desarrollo de la infraestructura social básica y su operación en general. El ramo 26-Solidaridad del presupuesto federal, se ejecutó con base en una fórmula que incluyó indicadores de pobreza. De igual forma se hizo la asignación de estados a municipios alimentando el Fondo de Infraestructura Social Municipal (FISM) que para 1998 se consolidó en el Fondo de Aportaciones para la Infraestructura Social (FAIS), en la Ley de Coordinación Fiscal. Hoy en día, como parte del Ramo 33, la construcción de escuelas, clínicas, caminos del FAIS se continúa rigiendo por criterios de esa naturaleza. Solidaridad es el último programa antes de llevarse a cabo una transición completa, para dejar atrás el modelo extenso de la política social en México.

En la década de los noventa el concepto de pobreza ya es parte fundamental en la toma de decisiones en materia de desarrollo y bienestar nacional, así como en el debate político y las plataformas electorales.

Es en ésta década que se completa la transición al denominado paradigma emergente de la política social, el cual se fundamenta en la atención focalizada en vez de cobertura universal, el subsidio a la demanda en vez de a la oferta, la redefinición de la unidad de intervención pasando del colectivo social al hogar o incluso al individuo y la centralidad del tema de la pobreza en la agenda pública.

Completamente inmerso en este modelo emergente y como la cuarta generación de políticas sociales en México surge el Programa de Educación, Salud y Alimentación (PROGRESA: 1997-2002), después denominado Programa de Desarrollo Humano Oportunidades (2002). Dada la inversión y el impacto mediático que Solidaridad generó como instrumento de legitimación política, el presidente Ernesto Zedillo buscó generar su propia base de apoyo popular y distanciarse de la estructura creada por Salinas de Gortari, a través de los comités de Solidaridad, como extensiones del partido político hasta entonces dominante.

En segundo lugar, aunque probablemente de mayor importancia, el levantamiento armado del Ejército Zapatista de Liberación Nacional, el 1º de enero de 1994, convirtió en una necesidad impostergable para el gobierno lanzar una estrategia de atención social a las zonas más marginadas del país, no fundamentada en la presencia mediática, sino con una presencia real del Estado en las comunidades rurales.

Las políticas sociales emprendidas a partir del año 2000 por el presidente Vicente Fox intentaron acercarse de nuevas maneras a los antiguos excluidos de las instituciones de seguridad social por medio de la consolidación de un sistema de protección temporal, como es el caso de Oportunidades o a través de la creación de un nuevo mecanismo de seguridad social como el Seguro Popular. Por tanto, Oportunidades y el Seguro Popular no pueden ser comprendidos o limitados como respuesta de simple asistencialismo a los pobres extremos; incorporan elementos de protección social temporal (Oportunidades) y buscan explícitamente la universalidad en la atención a la salud (Seguro Popular). Es importante resaltar que durante este sexenio también se crearon otros mecanismos de protección, como el programa de Apoyo Alimentario.

En el siguiente sexenio encabezado por Felipe Calderón, se pudieron advertir varios fenómenos que marcaron la política social: se redujeron las carencias de salud, vivienda, educación y seguridad social, pero aumentó la población con ingresos bajos y la carencia de acceso a la alimentación, lo que propició mayor pobreza. Se mantuvieron y reforzaron los programas Oportunidades, Seguro Popular, Supervivencia y se dio paso a la creación de Piso Firme con el cual se cambiaron más de 2 millones pisos de tierra por pisos de concreto en el país. Ésta es tu Casa con el cual se benefició con más de 1 millón apoyos en subsidio a trabajadores que ganan menos de cuatro salarios mínimos, a fin de que pudieran acceder a un crédito para la vivienda. Y el programa 70 y Más.

En el actual sexenio a cargo de Enrique Peña Nieto se observa que el programa Seguro Popular continua operando. En el 2013 fue anunciado el programa Cruzada nacional contra el hambre, el programa reconoce que la privación de alimentos es producto de un entorno socioeconómico complejo, multidimensional, que requiere de un enfoque de carácter integral que involucra múltiples instrumentos de política pública en materia de alimentación, salud, educación, vivienda, servicios en la vivienda e ingresos.

Dicho programa gira en torno a cinco objetivos: a) eliminar totalmente el hambre mediante la alimentación y nutrición de personas de escasos recursos; b) desaparecer la desnutrición entre los niños; c) aumentar la producción alimentaria y el ingreso de campesinos y agricultores; d) reducir las pérdidas post-cosecha; y e) promover la participación de las comunidades y beneficiarios del programa. El programa Oportunidades cambia a Prospera este tiene como objetivos el fomento productivo, generación de ingresos, bienestar económico, inclusión financiera y laboral, educación, alimentación y salud, dicho programa está dirigido a población en condiciones de pobreza extrema.

Medición y cuantificación de la pobreza

La cuantificación de la pobreza abarca aspectos conceptuales y metodológicos muy variados. La elección de dichas variables y la forma en que se cuantifican y procesan depende de cada visión particular sobre el problema de la pobreza y la conceptualización del propio concepto de pobreza, el cual puede variar de un tiempo a otro, de una sociedad a otra, amén de que las

causas de la misma se ven de manera distinta, si se perciben desde la filosofía oriental u occidental.

La historia de los intentos de caracterización y medición del fenómeno son relativamente tempranos y en mucho acompañan los primeros pasos de la ciencia económica, Domínguez (2006) señala que:

“A principios del siglo XVIII se realizaron las primeras encuestas sociales y la pobreza fue uno de los temas que se trataron en ellas, aunque no con el objetivo de cuantificarla, sino motivadas sobre todo por la creencia de que en las sociedades industriales la pobreza era un problema social terrible pero a la vez también evitable.”

Es imponte señalar que en la cita anterior solo hacemos referencia a un dato que es importante resaltar. Para fines prácticos comenzaremos diciendo que hacia los años 40 estos estudios adquirieron una nueva dimensión cuando el Banco Mundial centro su preocupación por la existencia de la pobreza a escala mundial. La pobreza en aquellas condiciones era entendida como una operación estadística de carácter comparado que afecta a los ingresos per cápita de los diferentes estados.

Esta nueva visión dio al estudio de la pobreza la naturaleza y características de un problema mundial con una clara definición de una estructura de países con diferentes niveles de pobreza, que además dieron pauta a una nueva búsqueda de causas y consecuencias a nivel global. De estos estudios se derivan también los primeros intentos por establecer un umbral de la pobreza a nivel mundial y con ello caracterizar países o poblaciones con niveles de pobreza vinculados a situaciones extremas.

A finales de los años ochenta del siglo pasado, surge una nueva visión desde la Organización de las Naciones Unidas. La pobreza existe pero debe ser analizada desde una perspectiva de desarrollo, surgiendo con ello nuevas formas de medición, basadas en formas de medición innovadoras.

Con este enfoque llegó una nueva visión y un enfoque distinto a todo lo anterior, en el que la pobreza continúa siendo un conjunto de carencias, pero ahora se ven expresadas en términos de aquellos mínimos social, personal y humanamente aceptados para dar a la persona su dignidad como tal.

Es entonces que se cuenta con un enfoque de desarrollo humano que mide la situación y condición de las personas a través de tres grandes parámetros: vida larga y saludable, educación y nivel de vida digno. A lo largo de sus años de existencia, la ONU, además de la propia medición del desarrollo, aborda una temática particular relativa a las condiciones de desarrollo de los seres humanos en los diferentes países.

Una forma recurrente y simple de medir la pobreza es remitir su medición a la carencia o insuficiencia de ingresos; sin embargo, hay más. Según el Nobel de Economía, Amartya Sen, existen dos tipos de pobreza, la pobreza de renta y la pobreza debido a la privación de capacidades, siendo las dos caras de una misma moneda y elementos recíprocos en la construcción del bienestar de la persona, pues el ingreso o renta es un generador de capacidades y las capacidades son el medio para erradicar la pobreza de renta.

Es precisamente a partir de las propuestas de Sen (2000) que surgen las formas modernas de conceptualización, medición y estratificación de la pobreza, mismas que son utilizadas en nuestro país por CONEVAL, que se encarga por disposición de ley de la medición de este fenómeno social.

La metodología de CONEVAL (2010) adopta un enfoque multidimensional y contempla tres espacios para el análisis de la pobreza: el bienestar económico, los derechos sociales y el contexto territorial. Cada uno de ellos proporciona información relevante de la calidad de vida de la población y brinda elementos útiles para el diseño, implementación y evaluación de las políticas y programas sociales que tienen como objetivo asegurar el acceso de las mexicanas y los mexicanos al desarrollo social.

A continuación veremos la manera en que el CONEVAL ha explicado su metodología de medición de la pobreza en el estado de Puebla, comentando algunos de los resultados presentados en su informe de 2012. Esto nos proporcionara, además el marco regional para

el posterior estudio particular la situación de la pobreza prevaleciente en las juntas auxiliares de San Pablo Xochimehuacan y San Felipe Hueyotlipan, tal como se verá en el siguiente capítulo.

Dimensión asociada al espacio del bienestar económico

Las estimaciones del CONEVAL sobre el porcentaje de la población del estado de Puebla que tiene un ingreso inferior a la línea de bienestar disminuyó marginalmente entre 2008 y 2010, al pasar de 68.6% equivalente a 3.88 millones de personas, a 66.7 por ciento o 3.86 millones. En el caso de la población con ingresos por debajo de la línea de bienestar mínimo, aumentó de 26.9 a 27.3 por ciento, pasando de 1.52 a 1.58 millones de personas, sin embargo, en ambos casos, la diferencia fue estadísticamente no significativa.

La falta de variación en los indicadores asociados al bienestar económico en Puebla contrasta con los resultados nacionales, donde se experimentó un incremento significativo en el porcentaje de personas con ingresos por debajo de la línea de bienestar y de bienestar mínimo.

Dimensiones asociadas a los derechos sociales

Los indicadores de carencias asociadas a derechos sociales, es decir, educación, servicios de salud, seguridad social, calidad y espacios de la vivienda, servicios básicos en la vivienda y alimentación, tuvieron variaciones importantes en el periodo de análisis.

Se redujo el porcentaje de la población de Puebla con al menos una carencia social, al pasar de 87.7 a 83 por ciento, lo que representó una disminución en más de 158 mil personas. Este resultado es aún más positivo si se considera el umbral de pobreza extrema, ya que el porcentaje de la población con tres o más carencias disminuyó 11.6 unidades porcentuales, pasando de 48.1 a 36.5 por ciento, lo que representó una reducción en más de 600 mil personas que estaban en esta situación en 2008 y dejaron de estarlo en 2010.

Las estimaciones realizadas a partir de la metodología para la medición multidimensional de la pobreza ofrecen información de gran utilidad para avanzar en el análisis y entendimiento del fenómeno, ya que incorporan dimensiones adicionales al ingreso y permiten hacer la comparación entre años distintos.

Así, las estimaciones de CONEVAL muestran que entre 2008 y 2010 no hubo cambios en los niveles de pobreza en Puebla, esto es; estadísticamente no hay evidencia de que los porcentajes de la población en situación de pobreza, pobreza moderada y pobreza extrema hayan disminuido.

En el siguiente capítulo confirmaremos esta aseveración, mediante la aplicación de la citada metodología del CONEVAL al caso de las juntas auxiliares de San Pablo Xochimehuacan y San Felipe Hueyotlipan

Indicadores socioeconómicos del índice de marginación

- ✓ Educación
- ✓ Vivienda
- ✓ Porcentaje de viviendas particulares sin agua entubada
- ✓ Viviendas sin drenaje ni servicio sanitario
- ✓ Porcentaje de viviendas particulares sin energía eléctrica
- ✓ Porcentaje de viviendas particulares con piso de tierra
- ✓ Porcentaje de viviendas con algún nivel de hacinamiento

Distribución de la población

- ✓ Porcentaje de población en localidades con menos de cinco mil habitantes

Ingresos

- ✓ Porcentaje de población ocupada con ingreso de hasta dos salarios mínimos

CAPÍTULO II. PROBLEMÁTICA EN LA ZONA DE ESTUDIO

Puebla, Heroica Puebla de Zaragoza, Puebla de los Ángeles o la Angelópolis como en los últimos años se le llama es capital y ciudad más poblada del estado de Puebla, así como cabecera de la Zona Metropolitana de Puebla-Tlaxcala. La conurbación, integrada por la ciudad y municipio de acuerdo con el último censo (INEGI, 2010), representa la cuarta ciudad más grande de México, después de la Ciudad de México, Guadalajara y Monterrey.

Puebla, es también la cuarta área metropolitana más grande de México con 38 municipios de los estados de Puebla y Tlaxcala, contaba en 2010 con una población de 2, 668,437 habitantes.

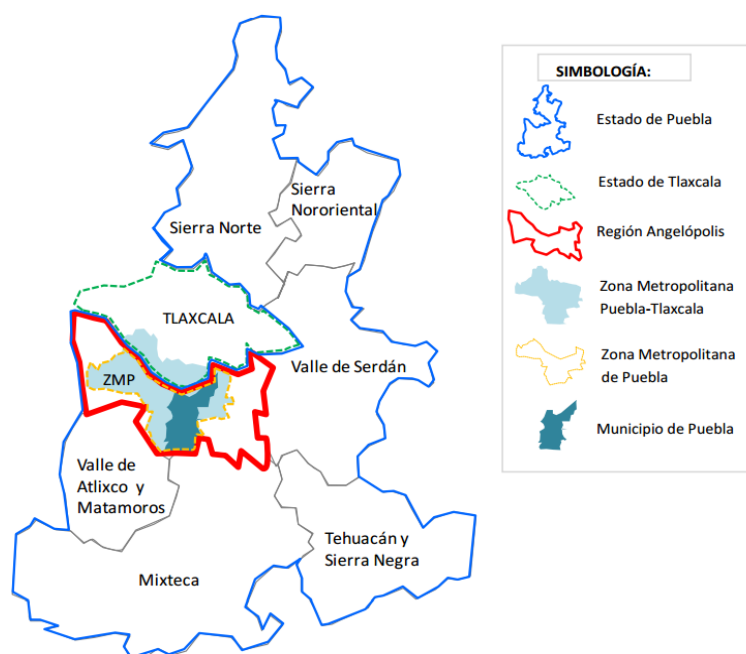


Ilustración 1. Ubicación de la ciudad de Puebla. Fuente: Subdirección de Planeación Urbana de la Secretaría de Desarrollo Urbano y Obras Públicas del Municipio de Puebla

El modelo de estructura urbana que tiene la ciudad de Puebla es el concéntrico, ya que la mayoría de las actividades se dan en el centro de la ciudad. Además tiene una variación como lo muestra el esquema de Lowry (fig. 2), donde dice que el centro es donde se da el comercio, pero es importante resaltar que con el desarrollo de la misma ciudad, éste va cambiando a varios centros, sin restarle importancia al primero.

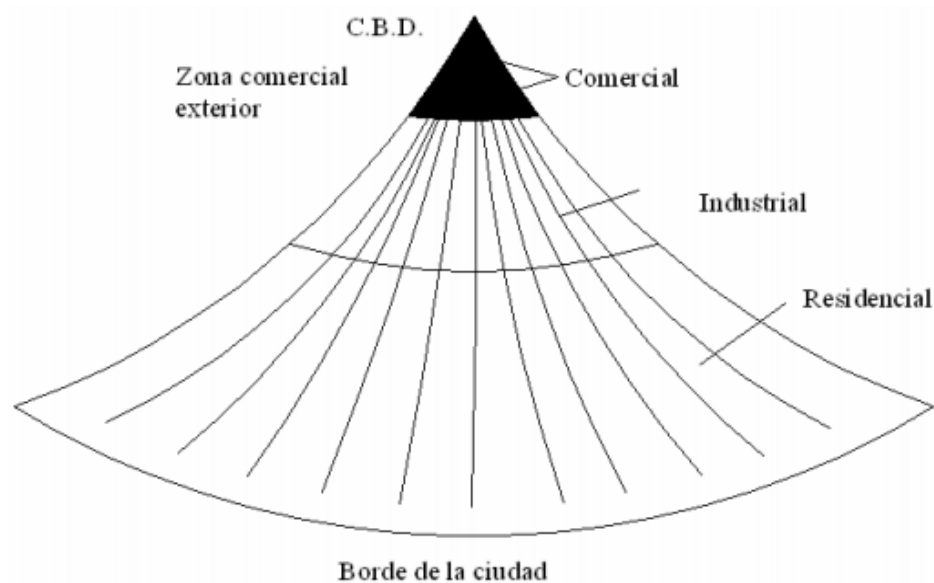


Ilustración 2. Esquema de Lowry.

El crecimiento urbano evidenciado en la Ciudad de Puebla también presenta otra postura, señalada por Gormsen, pero con una visión vertical, tanto en tiempo como en espacio, acerca de los cambios experimentados en las ciudades latinoamericanas, a través de tres fases:

1. Fase preindustrial, en ella se observa un área central reducida de la ciudad, grandes áreas agrícolas y, distantes de ésta, pueblos con los que no se mantienen interrelaciones;
2. Modernización incipiente, en esta fase surge un proceso de expansión urbana y aparecen barrios obreros así como residencias secundarias en los suburbios inmediatos de la ciudad; y
3. Metropolización, en esta fase se observa un auge económico, dislocación del comercio de alta calidad, concentración de tránsito, degradación de casas coloniales, mudanza de la clase alta a los suburbios, expansión del mercado y de ambulantes, y una aguda contaminación ambiental.

Veamos a continuación algunos aspectos de la historia de la ciudad que confirman el paso por las tres fases antes indicadas

La ciudad de Puebla fue fundada en 1531, proyectada por urbanistas de la época, quienes escogieron el valle donde hoy se encuentra la ciudad ante la necesidad de una ruta comercial más corta entre la Ciudad de México y Veracruz.

Por otra parte, el creciente número de españoles marginados del sistema de encomiendas, hizo que se comenzara a plantear la creación de una ciudad alejada de los asentamientos indígenas y dedicados al descanso y comercio de españoles, buscando a su vez condiciones y características de topografía con niveles y recursos favorables que incluyeran, agua en abundancia. Así, al estar provista la región elegida por tres ríos: Atoyac, Álceseca y San Francisco, se decide trazar una ciudad rectangular.

La traza homogénea pertenecía a los asentamientos españoles, ya que del otro lado del río se encuentran los barrios donde vivían los indios; de ese lado se encontraban los espacios donde los indios producían en hornos de cal, ladrillos y teja. Ambos asentamientos se comunicaban por medio de puentes, el primer asentamiento importante de indígenas se dio tomando como punto central de crecimiento San Francisco.

El proceso de transformación de Puebla a metrópoli se da a partir del crecimiento poblacional que experimentó la ciudad a partir de 1940, además del gran desarrollo industrial y sobre todo la expansión del comercio y los servicios que son procesos que han marcado la transformación de la ciudad.

La etapa de modernización de la ciudad empieza a partir de 1960 y se extiende hasta 1980, con ello se enfrenta a algunos problemas como el elevado crecimiento poblacional, la expansión física territorial, nuevos asentamientos industriales, déficit en los servicios, infraestructura y vivienda, por ende comienza la expansión de la ciudad.

Puebla, hoy día es la cuarta ciudad más importante en el país, por diferentes cuestiones, una de ellas es que ahí se encuentran instaladas la empresa Volkswagen de México y la empresa Hylsa de México, es sede del LCA y forma parte del plan Puebla-Panamá.

Finalmente cabe añadir que Puebla presenta un crecimiento demográfico en los últimos años, que demanda bienes y servicios públicos crecientes, además, de que esta situación lleva a la población a aceptar que los salarios sean bajos, hecho que repercute en el aumento de la pobreza como veremos enseguida.

Pobreza en puebla

A casi cinco años de iniciada la actual administración del estado de Puebla, el morenovallismo se encuentra donde empezó, o donde recibió del marinismo: cuarto lugar en el ranking de pobreza nacional. Esto es, que la ausencia de una política social efectiva provocó que el crecimiento económico no se redistribuyera. En otras palabras: que los miles de millones gastados en infraestructura no sirvieran para disminuir el número de pobres. Hubo una equivocación de origen, quizá resultado de la formación económica del gobernador: la riqueza no se distribuye por sí misma, sino que hacen falta políticas redistributivas que en la actual administración brillaron por su ausencia.

En 2010 la pobreza en alguna de sus formas afectaba en Puebla al 61.5% de la población, según la medición multidimensional de la misma, para 2012 este indicador se ubicaba en 64.5% lo que implicó que Puebla pasara de ocupar la cuarta posición en mayor incidencia en cuanto a pobreza a la tercera posición. Para esos mismo años el indicador nacional se ubicó en 46.1 % y 45.5 % respectivamente. Nuevo León, el estado con el indicador más bajo tenía 21.0 % y 23.2 % para los mismo años.

Aun cuando Puebla ocupa el octavo lugar en aportación al PIB nacional, los beneficios de la dinámica económica no se distribuyen de igual manera para todos. Ese aumento es igual a 261 mil personas más con carencias y entre las que más destacan, es que 86.4 por ciento de la gente tiene algún otro tipo de rezago social, como la falta de seguridad social, que afecta 77.1 por ciento de los habitantes del estado.

Además, es posible constatar que el índice de población en pobreza extrema también creció, con la incorporación de 318 mil personas a este sector.

A nivel municipal en 1990, el municipio de Puebla, se ubicaba en 10.1% y para 2010 alcanzo 12.5% en cuanto a pobreza. Puebla es el único municipio del conjunto que acrecentó sus indicadores de pobreza. Por tanto, vale la pena preguntarse: ¿a qué obedece que el municipio más rico y avanzado del estado, depositario de una de las economías más importantes del país viva esta situación? Lo anterior además del problema estructural señalado, relativo a la inequitativa distribución de la riqueza, puede tener dos explicaciones de tipo coyuntural,

primero, se trata de una economía urbana altamente desarrollada y con ello es mucho más sensible a los cambios en los procesos de desarrollo y las crisis económicas modernas, las cuales han estado vinculadas a la apertura económica (TLC), la revolución tecnológica y las crisis financieras; en segundo término, dadas las características de la economía urbana de Puebla, ésta constituye un imán para la migración campo- ciudad, la cual por regla general atrae a personas pobres de otros lugares que se trasladan a la ciudad en busca de mejores oportunidades. Una evidencia de ello puede ser que, tan sólo en el municipio de Puebla, viven en las zonas periféricas una considerable población indígena, que hace que la mayor concentración de esta población en todo el estado viva en este lugar. De todo ello se desprende una afirmación lógica, la disminución de la pobreza en los municipios más pobres implica el aumento de ésta en Puebla capital.

Y es que, contrario al propósito de abatir los niveles de pobreza existentes, el gobierno actual del Estado de Puebla ha venido anteponiendo la inversión en infraestructura pública sobre los servicios básicos, el desarrollo de la agricultura, los proyectos productivos, la generación de empleo y el mejoramiento de la calidad de vida en general de los jóvenes y trabajadores. El cuarto año del actual gobierno ha sido el más bajo en inversión pública, pues se redujo 36 por ciento respecto al tercer año de gobierno y 26 por ciento desde su primer año. De acuerdo con datos oficiales, en el primer año de gobierno, 2011, se destinaron 5.3 mil millones de pesos para inversión pública; en 2012 la inversión se redujo a 4.9 mil millones; para 2013 subió a 6.3 mil millones de pesos, y después cayó en el 2014, a 4 mil millones de pesos.

Esto en buena medida explica que de 2011 a 2013 la pobreza se haya incrementado 7.2 por ciento y la marginación en 5.7 por ciento, lo cual significa que más de 3.6 millones de residentes en Puebla capital viven en la pobreza.

Expansión de la ciudad de Puebla

Como anteriormente se mencionó son varios los factores que permitieron que la ciudad se extendiera desde su Centro Histórico hacia la periferia, como se muestra en la figura 3 en donde se observa el desarrollo de la misma, esto se debe principalmente a la creación de fraccionamientos, urbanización irregular, construcción de vialidades, intereses económicos y políticos, desarrollo de la industria, las juntas auxiliares, los municipios conurbados y la metropolización.

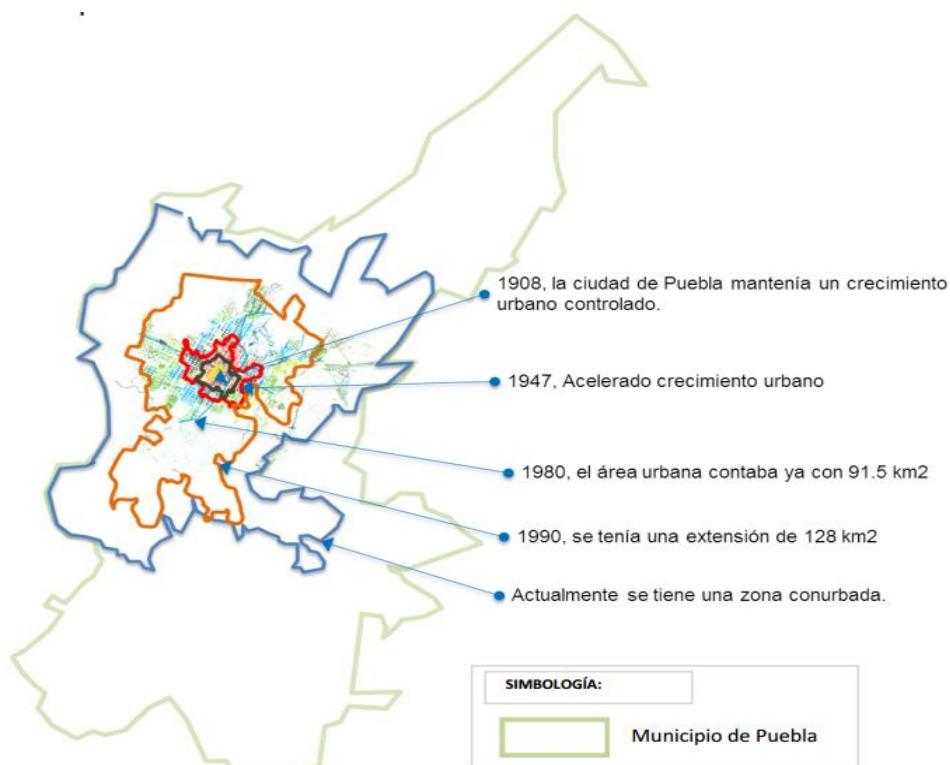


Ilustración 3. Expansión de la ciudad de Puebla. Fuente: Subdirección de Planeación Urbana de la Secretaría de Desarrollo Urbano y Obras Públicas de Municipio de Puebla.

Por lo antes expuesto, entre la población marginada se agudiza la necesidad de buscar un lugar para vivir; provocando la urbanización irregular. Por ello además de los fraccionamientos, existen otros factores que contribuyen a la expansión del suelo urbano de la ciudad de Puebla, uno de ellos es la urbanización irregular, misma que ha producido una cantidad importante de colonias anómalas y autoconstruidas sin posesión de títulos de propiedad. Estas se ubican principalmente al noroeste y suroeste del municipio, donde se presentan problemas de acceso a los servicios públicos y tenencia de la tierra.

Un gran porcentaje de las colonias de Puebla se han construido de manera irregular, pero han recibido atención por parte de las autoridades tanto del ámbito federal como estatal y municipal, las cuales intentan mejorar las condiciones de vida de la población a través de distintos programas de apoyo. Un ejemplo de estos es el Programa Integral Urbano Social de la Secretaría de Desarrollo Social Municipal que tiene como objetivo intervenir en zonas urbanas con altos y muy altos índices de marginación, la participación de sus habitantes está incluida en dicho programa. Durante la ejecución del Programa Integral Urbano Social se detectaron, problemas en las colonias autoconstruidas; limitaciones de accesibilidad, falta de transporte público, vialidades sin pavimento y sin banquetas, falta de equipamiento. Además, presentaban condiciones de riesgo como líneas de alta tensión, gasoductos, zonas de inundación y barrancas.

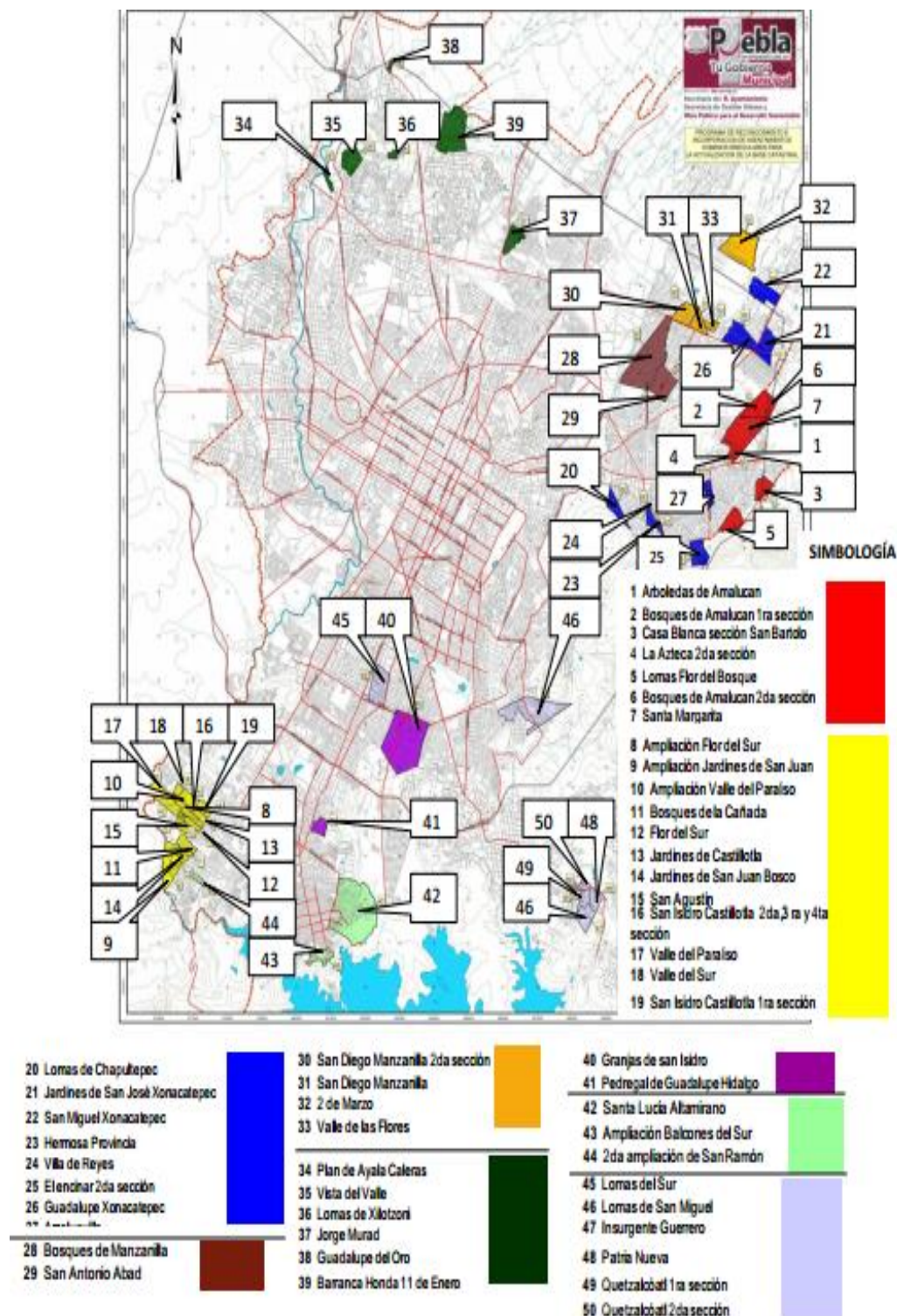


Ilustración 4. Asentamientos irregulares regularizados en los últimos 10 años.
Fuente: Subdirección de Planeación Urbana de la Secretaría de Desarrollo Urbano y Obras Públicas del Municipio de Puebla, 2012.

Estas colonias que observamos en la figura 4, inicialmente informales, se han ido regularizando a partir del Programa de Reconocimiento e Incorporación de Asentamientos Humanos Irregulares que las beneficia con la introducción de servicios urbanos y equipamientos, además de la asignación de títulos de propiedad.

Visto desde el ámbito político- administrativo, el municipio de Puebla cuenta actualmente con 17 juntas auxiliares estas las podemos observar en la figura 5. Es importante mencionar que las juntas auxiliares, a pesar de depender del municipio de Puebla, realizan de manera independiente y autónoma acciones y trámites que tradicionalmente le correspondían al municipio del que forman parte como licencias de construcción, obra pública, permisos para vender en la vía pública, entre otros y, además, cuentan con la figura del Presidente Auxiliar.

En el siguiente apartado se abundará con mayor detalle en el carácter, composición y atribuciones de estas juntas auxiliares, haciendo énfasis en las dos juntas que se eligieron como zona de estudio.

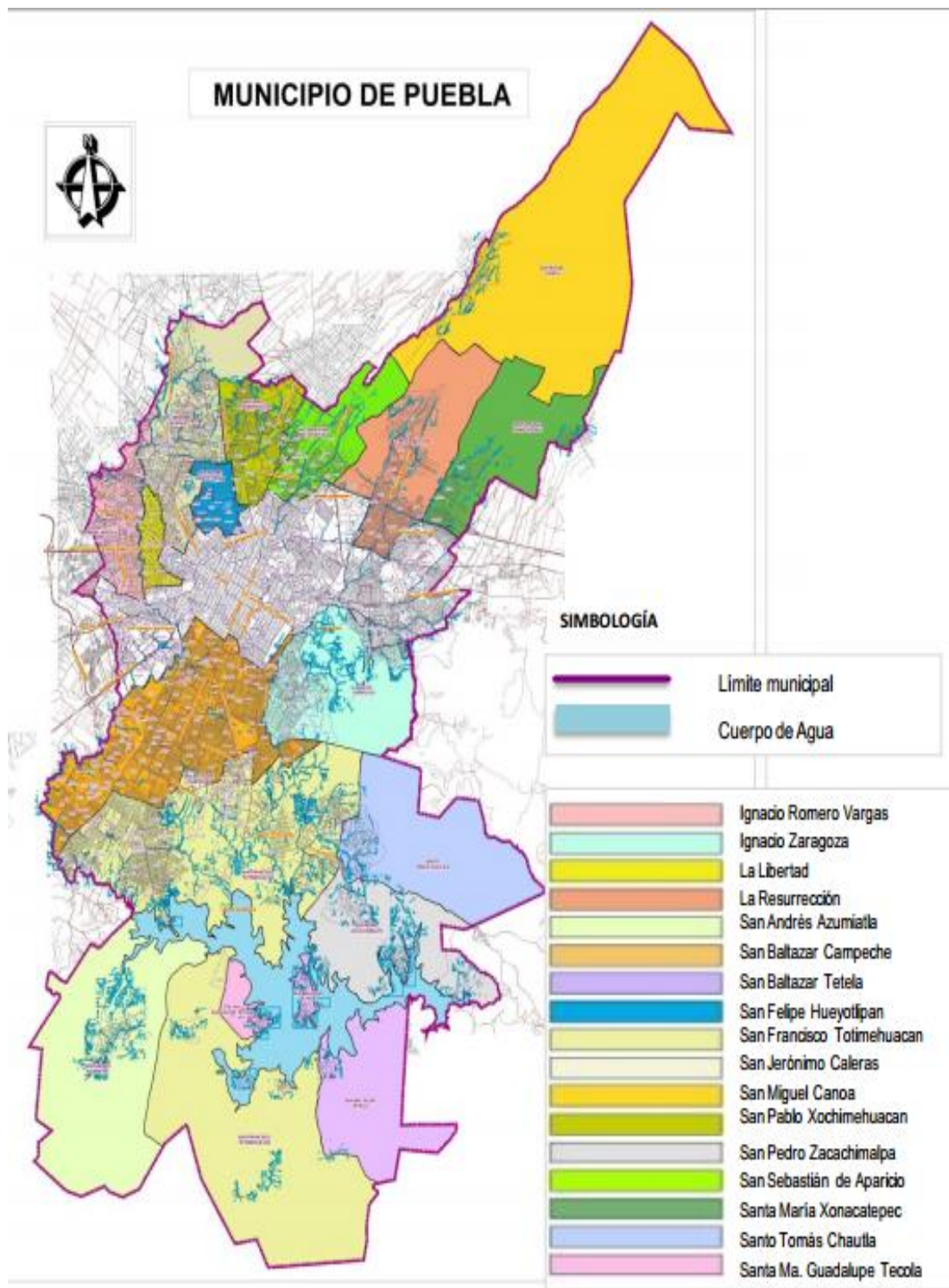


Ilustración 5. Juntas Auxiliares de la ciudad de Puebla. Fuente: Subdirección de Planeación Urbana de la Secretaría de Desarrollo Urbano y Obras Públicas del Municipio de Puebla, 2014.

Juntas auxiliares

Como ya se dijo, bajo la jurisdicción del gobierno del Municipio de Puebla, existen diecisiete Juntas Auxiliares que antes eran pueblos vecinos, rancherías o ejidos, e incluso municipios que fueron absorbidos por la ciudad, a raíz de las reformas de 1962 y que ahora forman parte de la mancha urbana metropolitana. El artículo 224 de la Ley Orgánica del municipio de Puebla estipula que, para el gobierno de los pueblos, se establecerán juntas auxiliares, integradas por un presidente, cuatro miembros propietarios y sus respectivos suplentes; dichos funcionarios son electos mediante un plebiscito. De acuerdo con el artículo 226 de la Ley Orgánica,

Artículo 226.- Las juntas auxiliares serán elegidas el último domingo del mes de abril del año que corresponda; duraran en el desempeño de su cometido tres años y tomaran posesión el día 15 de mayo del mismo año, salvo los casos de que habla el artículo 228 de esta ley, y los de desaparición total de la junta, para los cuales habrá plebiscitos extraordinarios. Los miembros de las juntas auxiliares otorgaran la protesta de ley ante el presidente municipal respectivo o su representante.

De acuerdo con el artículo 9 de la Ley Orgánica, un pueblo es un centro de población con un mínimo de 2,500 habitantes. Debe contar con servicios públicos como energía eléctrica, agua potable, trazado urbano, camino de terracería, plaza pública, caseta telefónica, correo o telégrafo, caseta de policía, cementerio, mercado, transporte público, lugares de recreo y deporte; y escuelas de nivel preescolar, primaria y secundaria.

Las juntas auxiliares deben ayudar al ayuntamiento en las siguientes tareas:

- ✓ Solicitar a la Comuna los recursos para gastos públicos del pueblo
- ✓ Remitir dichos presupuestos al Ayuntamiento para revisión y aprobación
- ✓ Procurar la prestación de servicios públicos e informar al Ayuntamiento sobre las deficiencias.
- ✓ Procurar la seguridad y orden público en el pueblo
- ✓ Promover la construcción de obras de interés público
- ✓ Nombrar al secretario, tesorero y comandante de policía de la junta auxiliar
- ✓ Imponer las sanciones establecidas por el bando de policía y gobierno a los infractores, sin afectar sus derechos humanos.
- ✓ Remitir mensualmente a la tesorería del municipio las cuentas de los movimientos realizados
- ✓ Actualizar cada cinco años el padrón de vecinos

- ✓ Formar anualmente, en julio, un padrón de niños y niñas para quienes sea obligatoria la instrucción primaria y secundaria en la junta auxiliar.

A pesar de toda la normatividad existente, al 2015 no existe ninguna mejoría para los pueblos que se convirtieron en juntas auxiliares, por lo que fue acrecentando la pobreza en la periferia, dado el crecimiento desmedido de colonias y fraccionamientos sin planeación. El resultado de todo ello ha sido que actualmente el municipio de Puebla de Zaragoza, sea el cuarto municipio más poblado a nivel nacional, con una población pobre de más de 800 mil personas en esta condición. Por tanto, cabe preguntar: ¿Ese es el progreso que ofrece un sistema que por donde se le vea sólo malos resultados presenta? Para responder a dicha pregunta, quizás valga la pena recordar la lapidaria frase de Blas Pascal: “Todo lo que surge por el progreso, perece por el propio progreso”

SAN PABLO XOCHIMEHUACAN

Ahondando en las características geográficas y demográficas de las juntas auxiliares del municipio de Puebla encontramos que San Pablo Xochimehuacan misma que podemos observar en la figura 6, es una de las 17 Juntas Auxiliares del Municipio de Puebla. Esta junta auxiliar se ubicada en la zona norte de la ciudad limitando con el municipio de Zacatelco, Tlaxcala, la carretera Federal Puebla - Tlaxcala separa a esta junta auxiliar de su vecina San Jerónimo Caleras.

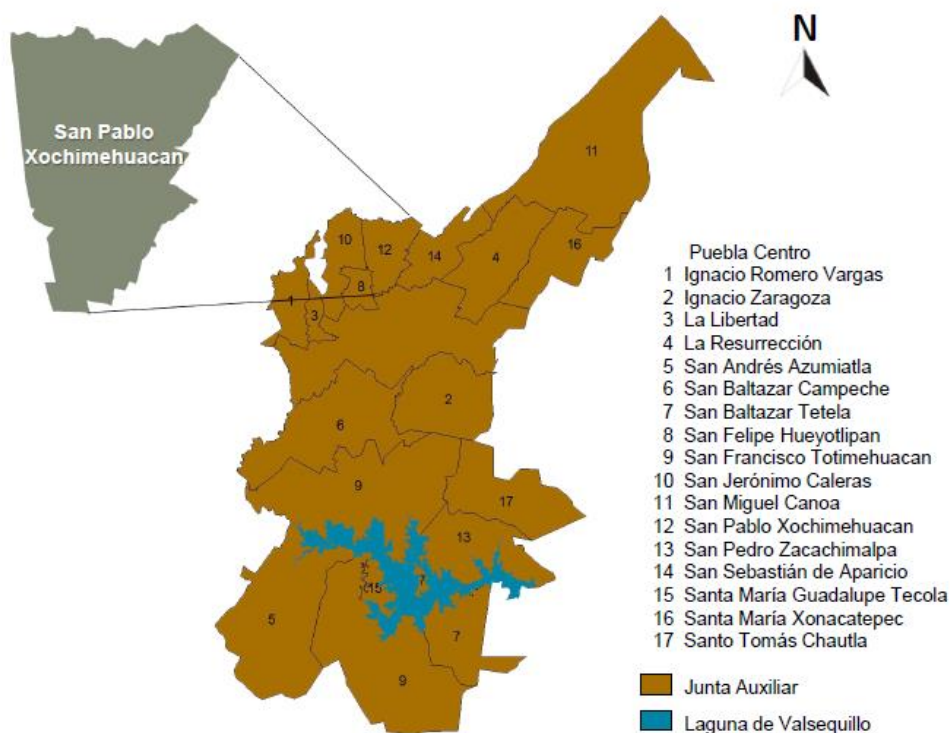
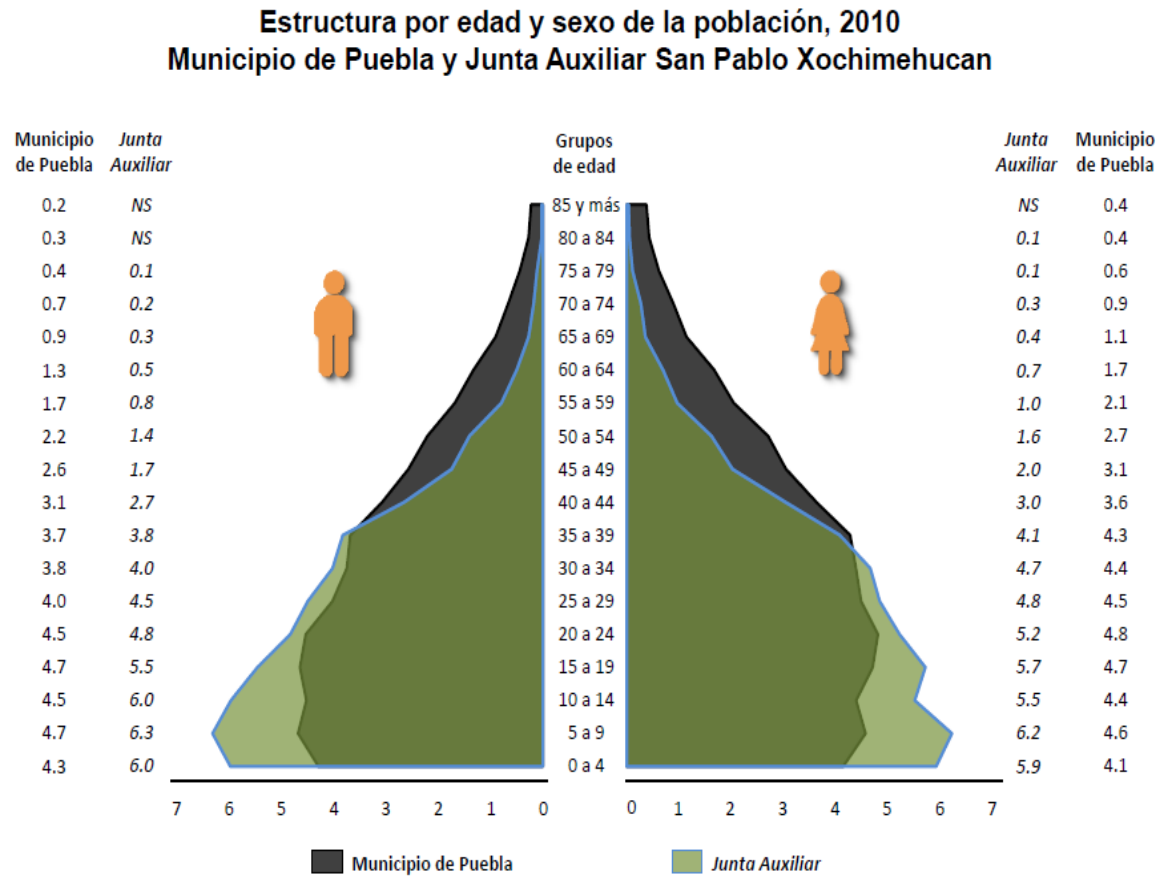


Ilustración 6. Ubicación de la junta auxiliar San Pablo Xochimehuacan. Fuente de la Conformación Geopolítica de las Juntas Auxiliares: Administración del Municipio de Puebla.

La población aproximada es de 64 824 habitantes según el censo del INEGI de 2010, de los cuales 31 503 son hombres y 33 193 son mujeres como se muestra en el gráfico 1; esta población representa el 4.2% de la población total del municipio de Puebla. La junta está conformada por 42 colonias de las cuales 13 son asentamientos irregulares.

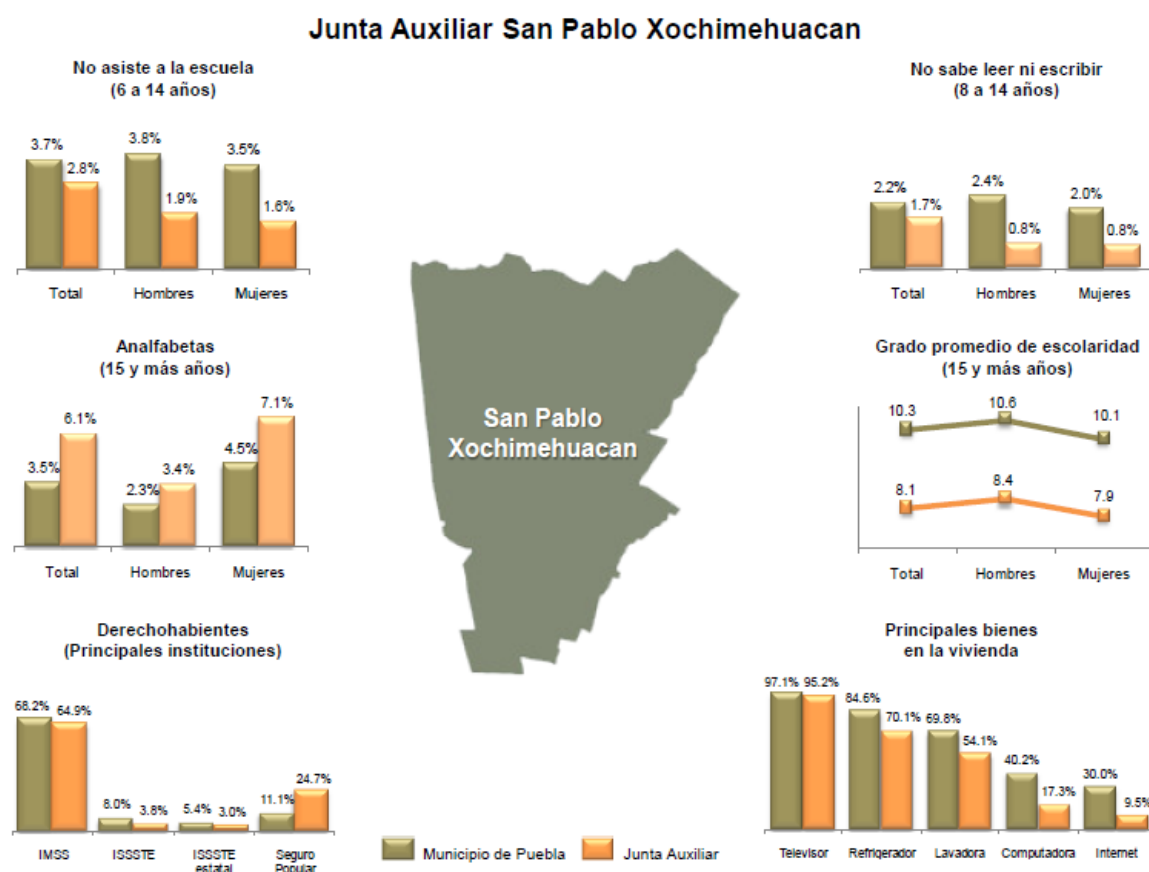


Gráfica 1. Estructura de edad y sexo en municipio de puebla y San Pablo Xochimeuacan. Fuente: INEGI. Censo de Población y Vivienda 2010.

En su territorio se encuentra la Central de abastos de la Ciudad de Puebla que es uno de los puntos con mayor afluencia económica y de visitantes diariamente. También se encuentran asentadas diversas empresas de manufactura de diversos productos, incluidas empresas trasnacionales como la productora de bebidas canadiense Cott.

El índice de marginación de esta Junta Auxiliar, que fue pueblo y ejido hoy conurbado a la cabecera municipal, se debe a que creció de manera desordenada dados los altos índices de natalidad, la migración del campo a la ciudad y la demanda de mano de obra para la pujante industria, factores que detonaron la concentración de grandes núcleos humanos. Sin duda alguna la industrialización ha hecho de la capital, uno de los polos de desarrollo más importantes a nivel nacional; pero de forma paralela también ha producido graves problemas sociales como marginación, pobreza, hacinamiento, inseguridad, explosión demográfica, asentamientos irregulares, desempleo, falta de servicios, entre otros problemas que no han podido solucionarse, al contrario cada vez se profundizan más, dadas las políticas erróneas de los gobiernos hasta hoy existentes

En el gráfico 2 se observa la escolaridad promedio de los habitantes de la junta auxiliar así como los principales bienes en las viviendas y el acceso a las instituciones de salud.



Gráfica 2. Escolaridad en San Pablo Xochimehuacan. Fuente: INEGI. Censo de Población y Vivienda

San Felipe Hueyotlipan

San Felipe Hueyotlipan, es otra de las Juntas Auxiliares del Municipio de Puebla, Puebla, México, al igual que San Pablo Xochimehuacan está se encuentra ubicada en la zona norte de la ciudad.

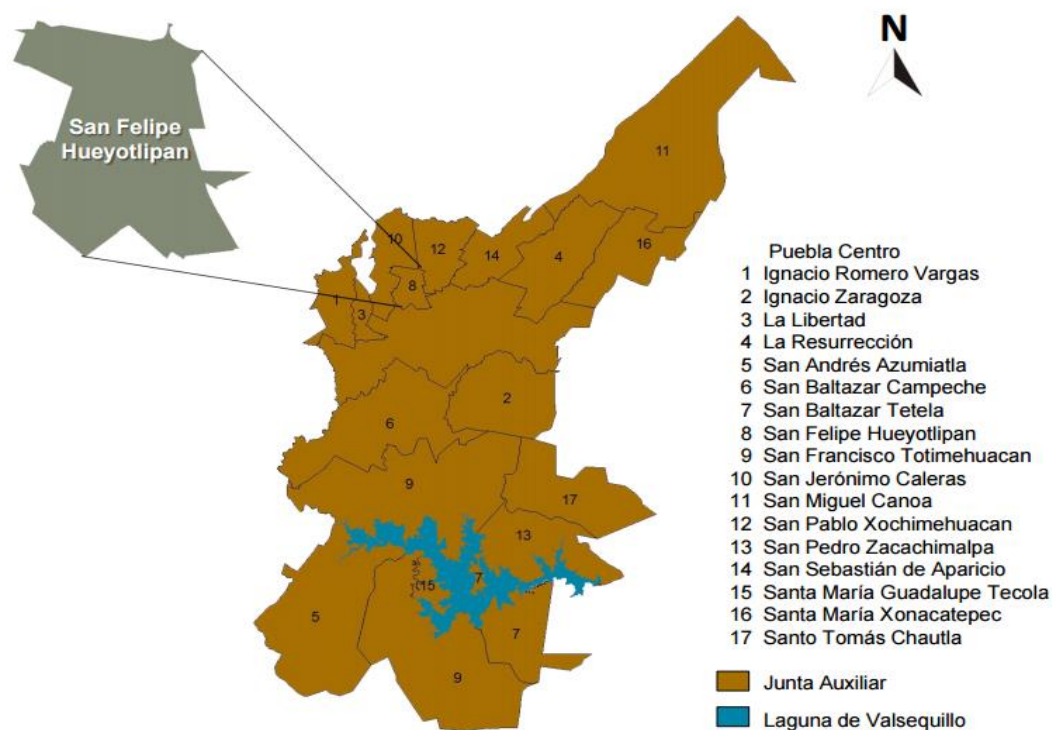
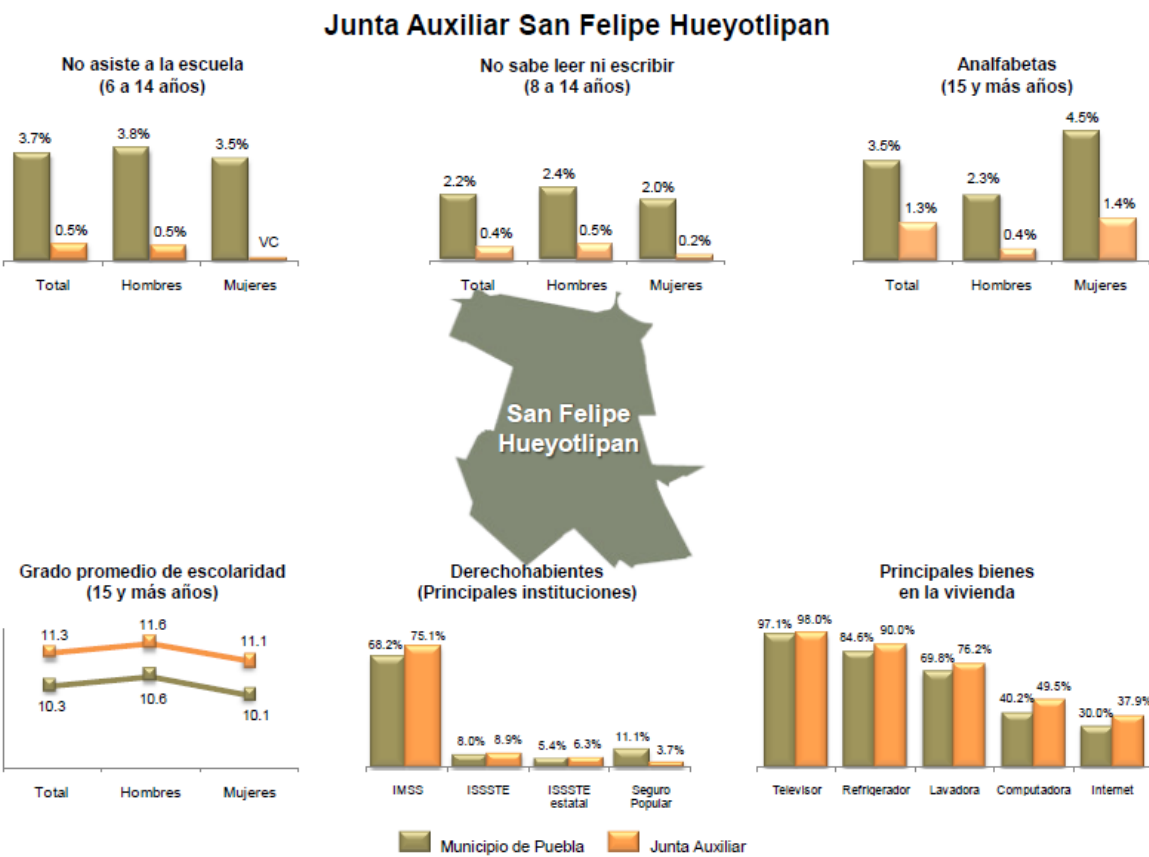


Ilustración 7. Ubicación de la junta auxiliar San Felipe Hueyotlipan. Fuente de la Conformación Geopolítica de las Juntas Auxiliares: Administración del Municipio de Puebla.

Cuenta con una población aproximada de 54 000 habitantes, en el grafico 3 observamos la población por edad y sexo de los habitantes.



En el gráfico 4 observamos el nivel escolar de la población por edad de San Felipe Hueyotlipan así como los principales bienes en las viviendas haciendo un comparativo con el municipio.



Gráfica 4. Escolaridad en San Felipe Hueyotlipan. Fuente: INEGI. Censo de Población y Vivienda 2010

CAPITULO III. ANALISIS Y DISCUSIÓN DE RESULTADOS

Se tomaron en cuenta los testimonios de los habitantes de las juntas auxiliares 15 de San Pablo Xochimehuacan y 15 de San Felipe Hueyotlipan, las personas son habitantes de 8 asentamientos irregulares, hombres y mujeres de entre 15 y 70 años. Es importante mencionar que soy originaria de la zona de estudio lo cual me permite tener una visión más amplia del problema.

En las tablas 1 y 2 se muestran datos a nivel general por junta auxiliar en cuanto a número de habitantes por género, escolaridad, ingresos y servicios públicos a los que tienen acceso, esto para tener un panorama general de la situación de las juntas auxiliares. En la junta auxiliar de san Pablo Xochimehuacan de las 15 familias entrevistadas, el cien por ciento no cuenta con drenaje, el cien por ciento tiene acceso a luz eléctrica y el cincuenta por ciento tiene acceso al servicio de agua potable así como que el máximo nivel de escolaridad de la población es preparatoria y que el ingreso económico más alto por familia es de \$1,750.00. En cuanto a la junta auxiliar de San Felipe Hueyotlipan, de las 15 familias entrevistadas, el ochenta y seis por ciento no cuenta con drenaje, el cien por ciento tiene acceso a luz eléctrica y el 50% tiene acceso al servicio de agua potable, el máximo nivel de escolaridad de la población es preparatoria y el ingreso económico más alto por familia es de \$1,550.00.

TABLA 1. SAN PABLO XOCHIMEHUACAN

HABITANTES			VIVIENDA					
	F	M	INGRESOS TOTALES	ESCOLARIDAD	AGUA DE ENTUBADA	DRENAJE	ENERGIA ELECTRICA	PISO DE TIERRA
				MAXIMA (JEFE FAMILIA)				
1	3	2	\$1,200.00	Secundaria	No	No	Si	Si
2	2	2	\$ 850.00	Primaria	Si	No	Si	Si
3	4	1	\$1,750.00	Primaria	No	No	Si	Si
4	1	2	\$1,000.00	Ninguna	No	No	Si	Si
5	3	1	\$1,400.00	Primaria	Si	No	Si	Si
6	4	2	\$1,200.00	Primaria	Si	No	Si	Si
7	3	1	\$ 900.00	Secundaria	Si	No	Si	Si
8	1	2	\$1,100.00	Preparatoria	No	No	Si	Si
9	1	3	\$ 700.00	Ninguna	No	No	Si	Si

10	2	2	\$1,100.00	Preparatoria	No	No	Si	Si
11	1	4	\$ 850.00	Primaria	No	No	Si	Si
12	3	3	\$1,400.00	Primaria	Si	No	Si	Si
13	1	3	\$1,600.00	Ninguna	Si	No	Si	Si
14	2	2	\$1,000.00	Secundaria	Si	No	Si	Si
15	1	4	\$ 900.00	Primaria	Si	No	Si	Si

Tabla 2. SAN FELIPE HUEYOTLIPAN

HABITANTES				VIVIENDA				
				ESCOLARIDAD				
	F	M	INGRESOS TOTALES	MAXIMA (JEFE FAMILIA)	AGUA DE ENTUBADA	DRENAJE	ENERGIA ELECTRICA	PISO DE TIERRA
1	2	2	\$1,500.00	Preparatoria	No	No	Si	Si

2	1	2	\$ 650.00	Ninguna	No	No	Si	Si
3	2	3	\$1,350.00	Primaria	Si	No	Si	Si
4	3	2	\$1,100.00	Ninguna	Si	No	Si	Si
5	3	2	\$1,400.00	Primaria	No	No	Si	Si
6	4	2	\$1,200.00	Preparatoria	No	No	Si	Si
7	2	2	\$ 1000.00	Secundaria	Si	No	Si	Si
8	1	2	\$ 700.00	Primaria	No	No	Si	Si
9	1	1	\$ 650.00	Ninguna	No	No	Si	Si
10	2	3	\$1,200.00	Ninguna	Si	No	Si	Si
11	3	3	\$1,350.00	Primaria	Si	Si	Si	Si
12	2	1	\$1,200.00	Secundaria	Si	Si	Si	Si
13	2	3	\$1,550.00	Primaria	No	No	Si	Si
14	1	2	\$ 950.00	Secundaria	Si	No	Si	Si
15	2	1	\$1,100.00	Preparatoria	Si	No	Si	Si

Fuente: Elaboración propia con información obtenida en trabajo de campo

Para atender a nuestra primer pregunta de investigación ¿Los habitantes de las juntas auxiliares de San Felipe Hueyotlipan y San Pablo Xochimehuacan pese a vivir dentro de una ciudad considerada por sus gobernantes como “modernizada”, se asumen como pobres y excluidos del desarrollo de la misma?

Geno (SPX, 47 años): “... si somos pobres, apenas tenemos para lo necesario aquí como se da cuenta el gobierno nos ha dejado, no nos quiere dar nuestras escrituras y ya llevamos más de 20 años aquí...”

Francisco (SPX, 40 años): “... aquí llegamos a vivir hace 12 años y las cosas siguen igual todos aquí somos pobres no tenemos como comprar un terreno que ya no sea rustico y por más que vamos a tramitar el agua y el drenaje no nos lo dan, y en las noticias se ve que en angelopolis los terrenos sin nada luego luego tienen agua, drenaje, luz, teléfono pero es que hay si hay dinero...”

Rogelio (SFH, 24 años) “... afortunadamente mis padres hicieron un esfuerzo por mandarme a la escuela pero no por eso la situación cambio continuamos teniendo necesidades, somos pobres, yo creo que el gobierno se pone a trabajar donde le puede dejar más dinero por eso lo que aquí en la colonia se necesita no nos hacen caso...”

Es claro que la población se siente excluida, ven claramente con desventaja el perfil socioeconómico que poseen, esto mismo como el principal candado para el acceso a los servicios básicos de vivienda.

Retomando a Franco, “Ser pobre tiene un significado determinado por la sociedad en que se vive y su experiencia histórica.” Tenemos la definición de pobreza por parte de los actores misma que se adecua al entorno en el que viven, muchos de los habitantes de esta zona son originarios de comunidades indígenas del estado de Puebla y Oaxaca y manifiestan que aunque su situación o su apreciación en cuanto a pobreza ha cambiado en comparación con el resto de la población de la ciudad son pobres y que difícilmente podrán dejar de serlo. Pero ¿Qué significa para ellos dicha condición?

Juan (SPX, 29 años): “...Para mí, ser pobre es tener lo mínimo para comer mis hijos, mi mujer y yo, venimos de Tlatlauqui porque aquí en la ciudad hay más posibilidades, bueno para mis hijos; mi mujer y yo no pudimos estudiar por eso trabajo en la central que con eso saco para la escuela y comer, no salimos casi a pasear porque no hay dinero para eso...”

La mayoría de los habitantes de ambas juntas auxiliares cuentan con un bajo nivel escolar, en promedio el grado más alto de estudios es secundaria, nivel escolar con el cual en la zona de estudio no aspiran a trabajar de obreros en la zona industrial Puebla- Tlaxcala, ya que de acuerdo a mi observación empírica en la zona de estudio en los empleos solicitan personal

con el nivel de escolaridad mínimo de preparatoria, por lo cual tendrían que iniciar un negocio propio pero como no poseen recursos económicos se emplean como trabajadoras domésticas y obreros generales con un sueldo bajo, teniendo que mantener mínimo a dos hijos (as) y su pareja, pagando transporte público entre otros servicios. Según datos, el sueldo mínimo en Puebla es de \$66.45, por lo que el ingreso semanal nos da una cantidad \$465.15 (STPS, 2014).

Eugenia (SFH, 43 años): “...Nosotros somos pobres por qué no pudimos estudiar y sin el estudio no podemos irnos a trabajar a un lugar donde nos paguen mejor por eso apenas nos alcanza para lo necesario...”

Zury (SFH, 18 años): “...la pobreza es cuando no tienes ni para comer, aquí no tenemos lujos pero nunca falta la comida, mi papa trabaja como albañil en angelopolis y gana poco pero mucho de lo que gana se va en los pasajes para ir a trabajar...”

Julián (SPX, 37 años): “...Pobreza es no tener trabajo, porque si no hay trabajo, no hay dinero. O hay trabajo, pero si no se tiene la educación, ni se logra avanzar mucho...”

Con lo anterior es necesario preguntar ¿Por qué existen pobres? Con la finalidad de saber cuál es para ellos la causa de la situación en la que viven, de esta forma para nosotros es posible acercarnos a una propuesta para intentar cambiar esa situación

Alfonso (SFH, 33 años): “... porque no tuvimos oportunidad de un futuro mejor...”

Enedina (SFH, 63 años): “...porque en este mundo siempre hay ricos y pobres, a nosotros nos tocó ser pobres...”

José (SPX, 27 años): “...porque no hay buenas oportunidades para salir de la pobreza...”

Isidro (SPX, 20 años): “... mis padres no pudieron mandarme a la escuela y ellos tampoco fueron, el gobierno solo ve a la gente pobre cuando le conviene una vez que les servimos se olvidan de nosotros, solo se ayudan entre ellos y se olvidan de que nosotros también necesitamos escuelas, clínicas pero yo creo que lo que más necesitamos son escuelas ya que si no tenemos mínimo la prepa no podemos tener buenos trabajos...”

Nuevamente podemos identificar que para los habitantes la principal causa de la pobreza es la falta de acceso a la educación ya que para ellos el haber podido tener una mayor escolaridad seria una oportunidad para tener acceso a mejores fuentes de empleo.

En cuanto a nuestra segunda interrogante; ¿Cuáles son los mecanismos de superación de la pobreza que los habitantes de San Felipe Hueyotlipan y San Pablo Xochimehuacan están poniendo en práctica y con qué resultados? Obtuvimos la siguiente información:

La mayoría de las colonias establecen comités vecinales que se encargan de representar a los habitantes frente a las autoridades con el fin principal de regularizar el predio donde se encuentran asentados, además de gestionar servicios de luz, agua y drenaje que para ellos son los servicios más importantes así como de brindar seguridad a la colonia, para ellos y para los organismos encargados de la cuantificación de la pobreza los servicios son un factor importante para catalogar si una comunidad o familia se encuentra en alguno de los rangos de pobreza.

Amalia (SFH, 35 años) “... yo soy la presidenta de la mesa de aquí de la colonia, desde hace 3 años hasta este año logramos que nos dieran el agua ya tenemos luz y está el proyecto del drenaje ya con el drenaje ya es más fácil que nos escrituren por que corremos el riesgo de que nos saquen de aquí de nuestras casas y pues ninguno tenemos donde ir como usted ve somos personas pobres de pronto organizamos bailes o rifas, en las rifas nos ayuda el padre a vender nuestros boletos con eso sacamos un poco

para arreglar algunas cosas como las calles o apoyar cuando uno de nuestros vecinos lo necesita entre nosotros nos echamos la mano...”

Valentina (SPX, 51 años) “... pues está el comité de la colonia que se encarga de ver lo de las escrituras, y hay una señora que tiene unos conocidos que nos dan recursos del gobierno para que entre todos pongamos como un negocio, ahorita pagamos entre todos como \$20.000.00 para comprar un terreno que está aquí junto pero como ese si tiene papeles pues lo tuvimos que comprar y el gobierno nos dio unos pollos para postura y de lo que sacamos del huevo y de los pollos que vendemos lo dividimos y lo repartimos entre los que cooperamos a las que vamos a limpiar y eso pues toca un poquito más y eso nos ayuda para sacar para el gasto o para comprar algunas cositas para la casa o los hijos...”

Nuevamente es necesario retomar parte de la definición de Franco, J. “Lado a lado con la pobreza económica, existe, en paralelo, una pobreza política. Generalmente los pobres no participan en los procesos de toma de decisiones, tienen dificultades para expresar sus intereses y ser oídos, tienen poca fuerza de negociación.” Es evidente que los actores de la zona de estudio sufren día a día, desinterés por parte de las autoridades en la búsqueda de resolver sus necesidades, mediante la organización de los colonos han logrado en su mayoría obtener servicios de agua potable y de luz eléctrica.

Arturo (SFH, 36 años) “... yo veo que aquí las que más se organizan son las mujeres, ellas tienen más tiempo, además el gobierno les ayuda con eso de las oportunidades para los niños, les dan la leche y pagan poco que de alguna forma nos ayuda con lo del gasto y con lo del seguro pues si pierden mucho tiempo pero también nos ahorra con lo del doctor y la medicina, pero pues con lo poquito que nos pagan en la chamba la mera verdad no nos alcanza para algo más, vivimos al día...”

Pese a que los colonos se encuentran organizados no existen apoyos para orientación de parte del gobierno o de alguna organización, sus esfuerzos se han concentrado en la obtención de servicios para mejorar sus condiciones de vida en la vivienda pero en lo que respecta a la cuestión económica se siguen viendo limitados.

Los cursos de capacitación en cuanto a oficios que ofrece el Instituto Municipal de la Juventud o el Instituto Municipal del Trabajo se encuentran en zonas lejanas, lo cual para estas personas representa un gasto adicional que afectaría su poder adquisitivo.

Pero retomando la información proporcionada podemos decir que ninguna de las personas encuestadas ni de los habitantes de las colonias de la zona de estudio cuentan con títulos de propiedad, lo cual es una amenaza latente, ya que su patrimonio se ve comprometido a merced de que las autoridades deseen regularizar o concesionar a empresas privadas o a alguna dependencia de gobierno, además de que si esto ocurre se ven en un grado mayor de

vulnerabilidad ya que el desalojo se da de manera agresiva, lo cual ha derivado muchas veces en muerte de los habitantes.

En cuanto a nuestra tercera interrogante ¿El desarrollo social y la superación de la pobreza son incompatibles con los actuales procesos y modelos de desarrollo implementados desde la órbita gubernamental en el municipio de Puebla?

Podemos decir que en las últimas dos administraciones el intento de erradicar la pobreza se ha quedado en eso, en un intento, es evidente que la mirada de desarrollo se ha fijado en el centro de la ciudad haciéndola una ciudad moderna y que ese desarrollo se extiende a las colonias y juntas auxiliares que rodean al primer cuadro de la ciudad, sin mirar a las juntas auxiliares como San Felipe Hueyotlipan y San Pablo Xochimehuacan que pese a contar con varios corredores industriales, el problema de la pobreza se acrecienta cada día más, la falta de espacios educativos, de centros de capacitación para el trabajo y la falta de programas para brindar servicios a la población son las principales limitantes para el desarrollo de niños y jóvenes principalmente.

CONCLUSIONES GENERALES

Definir la pobreza es un problema casi filosófico. A la búsqueda de definiciones sobre la pobreza sorprende saber que no hay una definición precisa de la misma, que en todo caso son las definiciones de diccionario las que establecen precisamente lo que se debe entender por pobreza, pero de ahí en fuera, la definición de pobreza es tan relativa al interés de quien la enuncia, como se dice que relativa es la pobreza a la forma en que se valora.

No obstante, es importante reconocer que la pobreza es polifacética, múltiples factores se conjugan para generarla y se manifiestan de diversas formas. Comúnmente se define como la falta de lo necesario para asegurar el bienestar material, se traduce en hambre y privaciones físicas.

La pobreza se acompaña de aspectos psicológicos que deterioran al ser humano. Los pobres se sienten expuestos al trato grosero, humillante e inhumano tanto público como privado, se sienten además marginados en sus propias comunidades y sus expresiones culturales.

En el caso de la zona de estudio resulta evidente el abandono que el gobierno ha tenido en la instrumentación y aplicación de políticas de fomento al trabajo, y apoyo al desarrollo social, lo cual ha repercutido en el agravamiento de las condiciones económicas de la población.

Actualmente existe un menosprecio evidente al problema de parte del gobierno actual, que no sólo se explica por las insignificantes acciones que ha llevado a cabo en contra de la marginación, sino, sobre todo, en la criminalización de la protesta de los grupos mayormente afectados por la pobreza y la injusticia.

Las principales carencias de la población de estudio en infraestructura son vivienda, caminos, transportes y lugares de abastecimiento. Ven con gran temor a las enfermedades y el costo que representa su tratamiento, que con gran facilidad hunden a las familias en la miseria y a las personas en la incapacidad para trabajar.

Su visión de la alfabetización y la educación es mixta, algunos les atribuyen un gran valor, pero otros no le ven la mayor utilidad, no lo consideran un recurso pertinente en la vida del pobre.

El espacio más íntimo de cualquier familia es la vivienda, es aquí donde se realizan diversas funciones como lo son la convivencia, la protección y la educación, como reflejo propio de muchos de los conocimientos heredados. Poseer una vivienda no necesariamente implica que ésta tenga las condiciones adecuadas para vivir. En la mayoría de los hogares establecidos en la zona de estudio la vivienda se vuelve multifuncional, en ella se localiza la recámara, cocina, sala o comedor y la convivencia con los animales domésticos donde aún se encuentra presente; estas familias aprenden a dormir en lugares inapropiados por su tamaño además de ser compartido, en la cocina donde muchas veces se vuelven espacios de

estudio o la sala donde regularmente se guardan o almacenan herramientas o utensilios que en un futuro pueden servir, entre otros.

Desde el punto de vista de la salud, indudablemente la vivienda también constituye un elemento de primordial importancia, ya que el hacinamiento revela la falta de espacio para un sano desarrollo individual y colectivo, es el reflejo de la incapacidad económica de la familia.

Atender el problema de la pobreza como una cuestión de interés público requiere no sólo de voluntad o de recursos, sino de escuchar con respeto, sin prejuicios y de manera productiva tanto los análisis de los estudiosos como la voz de los pobres, ya que fácilmente se puede creer que la pobreza es una cosa y la realidad nos puede demostrar que es otra.

Las juntas auxiliares pese a tener autonomía en algunos trámites o gestiones para el apoyo de estas colonias, en la práctica no ejercen sus funciones y atribuciones o bien son escasos o nulos no existe un interés claro de las mismas por el mejoramiento de estos asentamientos.

Es importante preguntarse qué tanto los pobres se sienten como tales y cuanto están dispuestos a cambiar su condición, ya que probablemente esa es una cuestión que dificulta la acción en su combate, si una causa de la pobreza es la falta de capital para explotar un recurso, hay que preguntarse si dar ese capital hará que la persona quiera aprovecharlo como se supondría que lo haría. Es importante valorar que la pobreza tiene implícita una forma de vida y una cultura asociada a ello y que si ello no se reorienta de la forma adecuada, su combate puede resultar estéril.

Se debe dejar de pensar en la pobreza desde un punto de vista economicista, en el que como problema económico tiene causas perfectamente definidas, la carencia de capital, la falta de preparación para un trabajo y la ausencia de un mercado laboral; dotar a los individuos de estos elementos no garantizaría que en automático salieran de la pobreza. Se requiere una visión integral que al tiempo que posibilite los medios económicos, siembre a través de la educación de los niños una nueva cultura de trabajo e iniciativa, para que a futuro no repliquen el problema que hoy los envuelve, se requieren cambios culturales y organizacionales que enseñen a las personas a ver alternativas y opciones que hoy no ven.

Finalmente se deben establecer programas de trabajo que en coordinación entre gobierno tanto a nivel estatal, municipal y auxiliar así como con organizaciones sociales en quien se pueda apoyar a quienes más lo necesitan, en materia de educación, salud, vivienda y empleo.

Hasta hoy el panorama para los habitantes de estas juntas auxiliares es desolador, la mayoría de los habitantes no tiene acceso a condiciones de vida dignos, a pesar de que existen programas asistenciales en el país estas colonias no han sido beneficiadas con alguno de ellos

BIBLIOGRAFIA

- Boltvinik, J. (5 de marzo de 2010). Economía Moral. La Jornada.
- Boltvinik, J: Peter Townsend y el rumbo de la investigación sobre pobreza en Gran Bretaña, El Colegio de México
- Carrillo Vivas, Gonzalo (1993), Reseña monográfica de la Juntas Auxiliares del Municipio de Puebla, H. ayuntamiento del municipio de Puebla 1993–1996, Puebla, México.
- Consejo nacional de Población, Índice de marginación 1990.
- Comisión Económica para América Latina y el Caribe. (2000). Panorama Social de América Latina 1999-2000. Santiago, Chile.
- Comité Técnico para la Medición de la Pobreza. (2002). Medición de la Pobreza, variantes metodológicas y estimación preliminar. Secretaría de Desarrollo Social. Consejo Nacional de Evaluación de la Política de Desarrollo Social. (2006). Mapas de Pobreza y Rezago Social 2005. Obtenido de sitio Web CONEVAL: <http://www.coneval.gob.mx/mapas/NACIONAL/Nacional.pdf>
- Consejo Nacional de Evaluación de la Política de Desarrollo Social. (10 de diciembre de 2009). Metodología para la Medición Multidimensional de la Pobreza. Obtenido de CONEVAL: <http://www.coneval.gob.mx>
- Consejo Nacional de Evaluación de la Política de Desarrollo Social. (2009). Evolución de la pobreza en México. Obtenido de sitio Web CONEVAL: http://www.coneval.gob.mx/contenido/med_pobreza/3967.pdf

- Consejo Nacional de Evaluación de la Política de Desarrollo Social. (2010). El Ramo 33 en el desarrollo social en México: evaluación de ocho fondos de política pública. México, D.F.
- Consejo Nacional de Evaluación de la Política de Desarrollo Social. (2011). Informe de la Evaluación Específica de Desempeño 2010-2011 con base en la información contenida en el Sistema de Evaluación del Desempeño (SED). Obtenido de: <http://www.coneval.gob.mx>
- Cordera, R. (2006). Evolución y perspectivas de la política social en México. Ciclo de conferencias: El combate a la pobreza en México. Casa de las Humanidades - UNAM.
- Cortés, F., Hernández, D., Hernández Laos, E., Székely, M. & Vera Llamas, H. (2002). Evolución y características de la pobreza en México en la última década del siglo XX. Economía Mexicana, XII.
- Dieterlen, P. (2003). La pobreza: Un estudio filosófico. México, D.F.: Fondo de Cultura Económica.
- Dieterlen, P. (octubre-diciembre 2010). La pobreza: una mirada desde la filosofía. En A. Ziccardi (Ed.), Revista Ciencia (págs. 10-15). Academia Mexicana de Ciencias.
- Domínguez Domínguez, Juana y Ana M. Martín Caraballo, Medición de la pobreza: una revisión de los principales indicadores. Revista de Métodos Cuantitativos Para la Economía y la Empresa, Departamento de Estadística,

Estructura Económica y O.E.I. Universidad de Alcalá de Henares, Madrid
España, septiembre de 2006.

- Franco, J. (1996). Apología de la Pobreza
- Franco, R. (2002). Los paradigmas de la política social en América Latina. En C. Arteaga Basurto & S. Solís San Vicente (Edits.), La política social en la transición. ENTS-UNAM y Plaza y Valdés editores.
- Fuentes, M. L. (2006). La pobreza: dos siglos de política social en México. Ciclo de conferencias: El combate a la pobreza en México. Casa de las Humanidades - UNAM.
- García Moll, Roberto (1994), La antigüedad de Puebla, en García Cantú, Gastón (1994), Lecturas de Puebla, Tomo I, Gobierno del Estado de Puebla / Fondo de Cultura Económica, Puebla, México.
- Giménez, G. (1999). La sociología de Pierre Bourdieu. En F. d. UNAM, Perspectivas Teóricas Contemporáneas de las Ciencias Sociales (págs. 151-172).
- Instituto Nacional de Estadística y Geografía: Marco Geo estadístico Nacional http://www.inegi.org.mx/inegi/spc/doc/INTERNET/16%20marco_geoestadistico_nacional.pdf
- instituto Nacional de Estadística y Geografía (INEGI). Encuesta Nacional de Ocupación y Empleo. IV Trimestre de 2010
- Instituto Nacional de Estadística y Geografía (INEGI). XI censo de Población y vivienda Sistema de Integración Territorial 1990.

- Instituto Nacional de Estadística y Geografía (INEGI). XII censo de Población y vivienda Sistema de Integración Territorial 2000.
- Instituto Nacional de Estadística y Geografía (INEGI). XIII censo de Población y vivienda Sistema de Integración Territorial 2010.
- Lomeli Vanegas, L. (octubre-diciembre 2010). La pobreza según las teorías del desarrollo económico. En A. Ziccardi (Ed.), Revista Ciencia (págs. 56-63). Academia Mexicana de Ciencias.
- Lomelí Vanegas, N. (2006). Título. Revista, 50-62.
- Mateo Pérez, Miguel Ángel, Estructura mundial de la pobreza. Visiones, indicadores y políticas tras diez años de Desarrollo Humano, en Revista Sincronía Año 5 / Número 16 Septiembre-Diciembre 2000. Centro Universitario de Ciencias Sociales y Humanidades, Universidad de Guadalajara, Jalisco, México
- Mathus Robles, M.A.: Principales aportaciones teóricas sobre la pobreza, en Contribuciones a las Ciencias Sociales, julio 2008. www.eumed.net/rev/cccss
- Narayan, Deepa, et al: La voz de los pobres ¿hay alguien que nos escuche?, Banco Mundial, ediciones Mundiprensa, Madrid España 2000.
- Presidencia de la República. (2007). Plan Nacional de Desarrollo 2007-2012.
- Presidencia de la República. (2001). Plan Nacional de Desarrollo 2001-2006.
- Sen, Amartya K. en: Sobre Conceptos y medidas de Pobreza.
<http://www.eumed.net/cursecon/economistas/textos/senmedida%20de%20la%20pobreza.htm>

- Sen, Amartya Kumar: Poverty: An Ordinal Approach to Measurement, *Econometría*, marzo de 1976, número 2.

<http://www.econometricsociety.org/issue.asp?ref=00129682&vid=44&iid=2&oc=&s=>
- Ziccardi, A. (2006). Las políticas sociales de la ciudad del siglo XXI. Posgrado, Universitat Oberta de Catalunya.
- Ziccardi, A. (2008A). Las políticas y los programas sociales de la ciudad del siglo XXI. En J. A. Flores Vera (Ed.), *Estado, metropoli y políticas sociales* (Vol. 14, págs. 117-132). Fundación Estado y Sociedad A.C., Plaza y Valdés Editores.
- Ziccardi, A. (octubre-diciembre 2010A). Presentación. Dimensiones de la pobreza políticas económicas y sociales. En A. Ziccardi (Ed.), *Revista Ciencia. Pobreza*. Volumen 61. Número 4 (págs. 6-9). Academia Mexicana de Ciencias.
- Ziccardi, A. (octubre-diciembre 2010B). Pobreza urbana, marginalidad y exclusión social. En A. Ziccardi (Ed.), *Revista Ciencia. Pobreza*. Volumen 61. Número 4 (págs. 26-35). Academia Mexicana de Ciencias.
- Medición de la pobreza en los municipios de México, 2010, Consejo Nacional de Evaluación de la Política de Desarrollo Social (Coneval), México, Abril 2015.
- www.conevla.gob.mx
- www.conapo.gob.mx/
- www.inegi.gob.mx/

➤ La Jornada de Oriente, 13/01/15